

内部资料  
免费交流

2020年第1期  
(总第5期)



# 江城政协

JIANG CHENG ZHENG XIE

主办：政协吉林市委员会

# 政协吉林市委员会第四次会议 举行委员协商议政大会发言





# 江城政协

JIANG CHENG ZHENG XIE

主办：政协吉林市委员会

## 《江城政协》编委会

主任：王德胜

副主任：刘长木 张文才 李彦群 孙秀云

孙洪彬 马招利 李敬花 陈雁

委员：辛敏健 杨正石 王铁峰 李桂敏

黄永财 曲永春 王槐 李伟

谢兆敏 张书文 王伟 尚文波

## 《江城政协》编辑部

主编：尚文波

副主编：姜新清

执行主编：李聪

责任编辑：魏巍 毛瀚飞 孙天林 姜云峰

曹雪峰 刘德培 李夫天 关茵

宋兴文 赵庆健 杨鸿月







- 宣传政协的窗口
- 理论探索的园地
- 议政建言的平台
- 政协委员的益友

本 期：《江城政协》2020年第1期（总第5期）

出版日期：2020年4月

联系地址：吉林市松江西路73号

电子邮箱：[jlszx110@126.com](mailto:jlszx110@126.com)

联系电话：0432-64821746

邮 编：132012

印刷单位：吉林市海阔工贸有限公司

印刷数量：1-500册



# 奋力抓好“三农”工作 确保如期实现全面小康

人民日报社论

新春伊始，中共中央、国务院公开发布《关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》。这是新世纪以来，党中央连续发出的第十七个“一号文件”。今年的“一号文件”对标对表全面建成小康社会目标，强调坚决打赢脱贫攻坚战，加快补齐全面小康“三农”领域突出短板，对我们做好今年的“三农”工作，确保脱贫攻坚战圆满收官，确保农村同步全面建成小康社会具有十分重要的指导意义。

“三农”向好，全局主动。2019年，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，年度脱贫任务全面完成，农业发展总体实现稳中有进，农村民生进一步改善，农村改革持续深化，乡村治理水平不断提高。“三农”发展持续向好的形势，稳住了经济社会大局，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

2020年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收

官之年。脱贫攻坚质量怎么样、小康成色如何，很大程度上要看今年“三农”工作成效。要深刻认识做好2020年“三农”工作的特殊重要性，明确目标任务，拿出过硬举措，狠抓工作落实，毫不松懈，持续加力，坚决夺取第一个百年奋斗目标的全胜胜利。

打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的重中之重。脱贫攻坚已经取得决定性成就，绝大多数贫困人口已经脱贫，现在到了攻城拔寨、全面收官的阶段。要一鼓作气、乘势而上，集中力量攻克最后的贫困堡垒。要巩固脱贫攻坚成果防止返贫，严格把好贫困县退出关。保持脱贫攻坚政策总体稳定，坚持贫困县摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管，确保脱贫成果经得起历史和实践检验。

全面建成小康社会，最突出的短板在“三农”。要瞄准农民群众最直接、最迫切的期盼，加大农村基础设施建设力度，提高农村供水保障水平，扎实搞好农村人居环境整治，提





高农村教育质量，加强农村基层医疗卫生服务，加强农村社会保障，改善乡村公共文化服务，治理农村生态环境突出问题。当前，要针对新型冠状病毒感染的肺炎疫情应对暴露出来的短板和不足，着力强化农村公共卫生体系建设和环境排查整治，健全农村应急管理体系，加快改善乡村治理体系和治理能力。

保供增收是全面建成小康社会的基础和前提。对于一个有着 14 亿人口的大国来说，保障重要农产品有效供给始终是“三农”工作的头等大事。粮食生产坚持稳字当头，着力稳政策、稳面积、稳产量。加快恢复生猪生产，坚持补栏增养和疫病防控相结合，推进产业转型升级和高质量发展，做到保供稳价。农民小康不小康，关键看收入。要着力发展富民乡村产业，把产业增值收益和就业创业机会尽量留在农村、留给农民。稳定农民工就业，鼓励各类人才返乡下乡创新创业，多渠道促进农民持续增

收。

做好“三农”工作，关键在党。要加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，强化五级书记抓乡村振兴责任，发挥好农村基层党组织战斗堡垒作用。加大“三农”投入力度，完善乡村产业发展用地政策，强化人才和科技支撑。抓好农村重点改革任务，坚持土地承包关系稳定并长久不变，全面推开农村集体产权制度改革试点。加强农村基层治理，推动社会治理和服务重心向基层下移，积极调处化解乡村矛盾纠纷，维护农村社会和谐稳定。坚持从农村实际出发，因地制宜，尊重农民意愿，尽力而为、量力而行，把当务之急的事一件一件解决好。

今年“三农”工作的目标任务已定，让我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锐意进取，埋头苦干，为决胜全面建成小康社会作出应有的贡献！

（来源：《人民日报》）





# 目 录

## 卷首寄语

奋力抓好“三农”工作 确保如期实现全面小康.....《人民日报》社论

## 领导讲话

在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的讲话.....习近平（1）

在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的讲话.....习近平（8）

在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话.....习近平（17）

## 十三届四次全会

市政协召开十三届四次全体会议新闻发布会.....（23）

市政协十三届四次全体会议隆重开幕.....（24）

在政协吉林市第十三届委员会第四次会议上的讲话.....王庭凯（26）

政协吉林市第十三届委员会常务委员会工作报告.....王德胜（31）

政协吉林市第十三届常务委员会

关于十三届三次会议以来提案工作情况的报告.....孙秀云（39）

市政协十三届四次全体会议举行委员协商议政大会发言.....（44）

王庭凯参加市政协十三届四次全体会议第三讨论组讨论.....（45）

贺志亮参加市政协十三届四次全体会议第五讨论组讨论.....（46）

市政协十三届四次全体会议胜利闭幕.....（47）

政协吉林市第十三届委员会第四次会议决议.....（49）

## 常委会议

市政协召开十三届十六次常委会.....（50）

市政协召开十三届十七次常委会.....（51）

## 主席会议

市政协召开十三届二十五次主席会.....（52）

市政协召开十三届二十六次主席会.....（53）

## 年度工作安排

中共政协吉林市委委员会党组2020年工作要点.....（54）

政协吉林市第十三届委员会常务委员会2020年工作要点.....（57）





政协吉林市委员会2020年度协商计划.....	( 61 )
市政协机关党委2020年工作要点.....	( 62 )
<b>强化领导</b>	
提高政治站位 扛起领导责任 切实加强对人民政协工作的领导.....王庭凯	( 66 )
<b>政协党建</b>	
市政协召开2020年第一次理论学习中心组(扩大)学习会议.....	( 68 )
市政协召开2020年第三次党组(扩大)会议.....	( 69 )
市政协召开2020年第四次党组(扩大)会议.....	( 70 )
市政协召开2020年第五次党组(扩大)会议.....	( 71 )
市政协召开2020年第二次理论学习中心组(扩大)学习会议.....	( 72 )
市政协召开2020年第六次党组(扩大)会议.....	( 73 )
<b>主题教育</b>	
市政协机关召开“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会.....	( 74 )
在市政协“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的讲话.....王德胜	( 75 )
<b>走访慰问</b>	
致全体市政协委员的一封信.....	( 83 )
王德胜走访慰问市政协退休老领导、政协委员、党外代表人士.....	( 84 )
王德胜赴蛟河走访慰问贫困户.....	( 85 )
王德胜走访慰问驻吉部队医院.....	( 86 )
市政协举办离退休老干部迎新年茶话会.....	( 87 )
<b>抗击疫情</b>	
关于为坚决打赢疫情防控阻击战作出贡献的倡议书.....	( 88 )
市政协主席王德胜督导检查复工企业疫情防控工作.....	( 89 )
市政协副主席到包保复工企业督导检查疫情防控及生产工作.....	( 90 )
王德胜到蛟河市督导检查统筹推进疫情防控和经济社会发展工作.....	( 92 )
王德胜到包保的企业督导疫情防控和复工复产工作.....	( 93 )
风雨同舟 共克时艰.....	( 94 )
疫情无情人有情 情系基层见真情.....	( 94 )
同心携手战“疫”情.....	( 95 )
疫情来袭 政协委员“直通车”启程快达.....	( 99 )
<b>基层协商建设</b>	
王德胜主席调研小微企业.....	( 101 )
王德胜主席到经开区企业调研.....	( 102 )



王德胜主席调研政协委员联络站建设工作..... (103)

王德胜主席到吉林齐略律师事务所调研委员活动室筹建工作..... (104)

### 建言献策

充分发挥专门协商机构作用 助推农村一二三产业融合发展.....王德胜 (105)

### 委员论坛

加快发展碳纤维复合材料 做大做强我市碳纤维产业.....李文革 (107)

加快城市生活垃圾分类 助推我市“双城同创”..... 窦悦 (108)

打造“乌拉街-雾凇岛田园综合体” 创建我市特色旅游新品牌.....由守义 (110)

探索“共享农庄”建设模式 助推我市乡村振兴..... 赵雨山 (111)

加强金融监管 化解地方债务 守住不发生区域性金融风险的底线..... 李伟 (113)

发挥律师队伍优势作用 助推市域社会治理现代化..... 张龙 (114)

实施创新驱动战略 促进科技型民营企业高质量发展.....刘越 (115)

打造省级“医联体”品牌 更好服务基层百姓就医看病.....张铎 (117)

实施人才强市战略 加快创新创业人才队伍建设.....李含冰 (118)

### 工作探讨

基层协商要突出“先”字.....杨小华 (120)

新时代人民政协的时代方位与理论体系.....肖存良 (121)

### 社情民意

关于加大农用物资储备力度 确保我市春耕备耕生产顺利进行的建议.....曲洪利 (123)

关于解决受疫情影响的小微企业还贷难问题的建议.....杜景立 (124)

关于引入大数据物联网技术进行疫情防控的建议.....刘芸妃 (125)

### 政协“金点子”

关于做好餐饮服务行业开复工准备工作的建议.....杜景立 金淑 曲洪利 (127)

### 提案精选

关于用市场化手段推进扶贫产业转型升级的建议.....叶剑新 林少雄 (129)

关于大力推进吉林市冰雪产业发展

建设“中国冰雪产业高质量发展先行区”的建议.....民革吉林市委 (131)

### 作风建设

从政治工作是生命线到以党的政治建设为统领.....李志勇 徐梦龙 (133)

从四个方面持续扎紧作风建设“紧箍咒”.....白瑾 (136)

疫情应对是考验干部作风的试金石.....许海 (137)

### 政协讲堂

发挥政协优势 助力国家治理.....印红 (139)



疫情大考面前发挥好人民政协的治理效能.....姚俭建 (141)

### 他山之石

安徽：“政协故事”进行时..... (144)

广州：“后疫情”时期经济发展，不仅仅是复工复产..... (146)

南北干部频繁交流任职“取经”背后的大战略布局..... (148)

### 学习路上

《习近平在正定》连载（四）..... (150)

巨笔书写激情洋溢壮丽诗篇.....吕永志 (156)

### 文学之窗

马克思经典著作的理论特征..... (158)

文稿写作中的“五步成篇”和“六审六改”..... (161)

抗疫版《木兰辞》.....贾恒力 (162)

麦琪的礼物.....欧·亨利 (163)

### 文史钩沉

《吉林掌故旧闻录》连载（四）..... (165)

### 大事记略

吉林市政协2020年一季度大事记..... (177)





# 在“不忘初心、牢记使命” 主题教育总结大会上的讲话

(2020年1月8日)

习近平

同志们：

在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是党的十九大作出的重大决策。党中央对此高度重视，做了精心准备、周密组织。从去年5月底开始，主题教育自上而下分两批进行，目前已基本结束。各级党组织有力推动，广大党员、干部积极投入，人民群众热情支持，整个主题教育特点鲜明、扎实紧凑，达到了预期目的，取得了重大成果。

一是各级党组织和广大党员、干部深入学习实践新时代中国特色社会主义思想，提高了知信行合一能力。广大党员、干部带着责任、带着问题读原著学原文，通过中心组学习、举办读书班、集中交流研讨等形式，深学细悟、研机析理，加深理解和领会，推动学习往深里走、往实里走，强化理想信念和使命担当，较好解决了学习不深入、落实不到底的问题。大家都认识到，科学理论是我们推动工作、解决问题的“金钥匙”，越学越觉得有信心，越学越觉得有力量。

二是各级党组织和广大党员、干部思想政治受到洗礼和锤炼，增强了守初心、担使命的思想自觉和行动自觉。这次主题

教育，既抓思想引导又抓行为规范，广大党员、干部对照党中央决策部署，对照党章党规，对照人民群众新期待，对照先进典型、身边榜样，找差距、摆问题，坚定了对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念。通过认真学习党史、新中国史，深入开展革命传统教育，重温入党誓词、重忆入党经历、重问入党初心，召开专题民主生活会、组织生活会，开展批评和自我批评，受到一次严肃的党内政治生活锻炼。通过这次主题教育，广大党员、干部信仰之基更加牢固、精神之钙更加充足。

三是各级党组织和广大党员、干部干事创业、担当作为的精气神得到提振，推动了改革发展稳定各项工作。广大党员、干部以刀刃向内的精神开展批评和自我批评，叩问初心变没变、使命担没担，增强了为党分忧、为国奉献、为民造福的责任感，强化了坐不住的紧迫感，激发了只争朝夕、奋发有为的干劲和越是艰险越向前的斗争精神。坚持把主题教育同贯彻落实党中央决策部署结合起来，同破解改革发展稳定突出问题和党的建设紧迫问题结合起来，同庆祝新中国成立70周年结合起





来，推进供给侧结构性改革，推进脱贫攻坚，有力推动了经济社会高质量发展。

四是各级党组织和广大党员、干部积极解决群众最急最忧最盼的问题，强化了宗旨意识和为民情怀。广大党员、干部深入基层、深入一线，积极回应群众关切，切实解决群众最关心最直接最现实的利益问题，特别是解决群众看病难、上学难、就业难、住房难等操心事、揪心事，以看得见的变化回应群众期盼，群众获得感、幸福感、安全感明显提升。许多群众谈到，现在我们话有地方说了，干部的面经常能见到了，以前难办的事也有人去办了。

五是各级党组织和广大党员、干部深入进行清正廉洁教育，涵养了风清气正的政治生态。通过教育引导广大党员、干部回看走过的路、远眺前行的路，进一步搞清楚我是谁、为了谁、依靠谁的问题，增强了忠诚干净担当的主动性和自觉性。发挥先进典型示范激励作用，深入开展反面典型警示教育，以案示警、以案明纪，促进党员、干部知敬畏、守底线，纪律意识和规矩意识进一步提升，公正用权、依法用权、廉洁用权的自觉性明显增强，党群干群关系更加密切，党内政治生态持续好转。

六是各级党组织和广大党员、干部重点抓突出问题专项整治，消除了一些可能动摇党的根基、阻碍党的事业的因素。这次主题教育把开展专项整治作为增强实效的重要抓手，对突出问题进行大排查、大扫除，坚决整治落实党中央决策部署阳奉阴违、不担当不作为、违反中央八项规定

精神、层层加重基层负担、领导干部配偶和子女及其配偶违规经商办企业问题，坚决整治侵害群众利益、基层党组织软弱涣散、对黄赌毒和黑恶势力听之任之甚至充当保护伞等问题，坚决整治利用名贵特产和特殊资源谋取私利问题，真刀真枪解决了党内存在的一些突出问题，攻克了一些司空见惯的顽瘴痼疾。大家普遍反映，专项整治切口小、效果好，充分彰显了我们党勇于自我革命的鲜明品格，有效增强了党的先进性和纯洁性。

这次主题教育是新时代深化党的自我革命、推动全面从严治党向纵深发展的生动实践，促进了全党思想上的统一、政治上的团结、行动上的一致，为我们党统揽“四个伟大”、实现“两个一百年”奋斗目标作了思想上政治上组织上作风上的有力动员，具有重大现实意义和深远历史影响。

同志们！

这次主题教育，总结历次党内集中教育经验，对新时代开展党内集中教育进行了新探索、积累了新经验。

一是聚焦主题、紧扣主线。针对新时代党的建设任务和党内存在的突出问题，确立“不忘初心、牢记使命”的主题，把学习贯彻新时代中国特色社会主义思想作为主线，提出“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，学习教育围绕主题、主线、总要求深学细悟，调查研究围绕主题、主线、总要求寻策问道，检视问题围绕主题、主线、总要求对标找差距，整改落实围绕主题、主线、总要求真改实改，克服学做脱节问题，确保了党内集中





教育不走神。

二是以上率下、示范带动。中央政治局以“牢记初心使命、推进自我革命”为题进行集体学习，开展专题民主生活会，为全党作了示范引导。各级党委（党组）履行主体责任，各级领导班子成员特别是主要负责同志带头学研查改，以“关键少数”示范带动“绝大多数”，精心组织谋划、推动落实责任，做到了一贯到底、落实落地。

三是有机融合、一体推进。这次主题教育有一个鲜明特点，就是不划阶段、不分环节，把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实四项重点举措贯穿全过程，有机融合、一体推进。把学和做结合起来、查和改贯通起来，边学边研边查边改，以学促研、以研促查、以查促改。不硬性规定时间节点、不简单强调前后顺序，既注重同步推进、协调实施，又各有侧重、穿插进行，提高了主题教育质量，提升了党内集中教育的整体成效。

四是紧盯问题、精准整改。突出问题导向，从一开始就改起来，奔着问题去、盯着问题改，对标整改、源头整改、系统整改、联动整改、开门整改，着力抓好整改落实特别是8个方面突出问题专项整治。对问题整改实行台账式管理、项目化推进，明确责任主体、进度时限和工作措施，列出清单、挂牌销号，逐条逐项推进落实，做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手、群众不认可不罢休，一锤接着一锤敲，确保取得的成果经得起实践、人民、历史检验。

五是严督实导、内外用力。中央主题

教育领导小组及其办公室加强政策研究指导，分级分类推进，压紧压实责任。各级督导组、巡回督导组、巡回指导组沉下去，敢于坚持原则、动真碰硬，把党中央精神传导到位，把压力动力传递到位。各地区各部门各单位坚持敞开大门，请群众参与、监督、评判，对群众不满意的及时“返工”、“补课”。坚持正面宣传和舆论监督，营造良好氛围。

六是力戒虚功、务求实效。把反对形式主义、官僚主义作为突出要求，不以专家讲座、理论辅导代替自学和研讨，就近开展红色教育，不对写读书笔记、心得体会等提出硬性要求，不搞“作秀式”、“盆景式”调研，严格控制简报数量，不将有没有领导批示、开会发文发简报、台账记录、工作笔记等作为主题教育各项工作是否落实的标准。把主题教育同落实“基层减负年”的各项要求结合起来，总结推广一批整治形式主义官僚主义、为基层减负的好经验好做法，通报曝光一批形式主义、官僚主义的典型案例，把基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来，防止重“形”不重“效”，把工作做扎实、做到位。

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒看到存在的问题，主要是：有的领导干部理论学习不深、不透、不系统，学用脱节，运用党的创新理论推动工作的能力不足；有些问题的整改还没有到位，一些深层次矛盾和问题还没有从根本上破解；有的基层党组织建设还比较薄弱，联系服务党员、群众的机制还不够健全顺畅；有的地方仍然存在形式主义、官僚主义，急于





求成、急功近利，增加基层负担，如此等等。群众最担心的是教育一阵风、雨过地皮湿，最盼望的是保持常态化、形成长效机制。我们要善始善终、善作善成，把全面从严治党要求真正落到实处。

同志们！

我们党是一个有着9000多万名党员、460多万个基层党组织的党，是一个在14亿人口的大国长期执政的党，是中国特色社会主义事业的坚强领导核心，党的自身建设历来关系重大、决定全局。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，我们党正带领人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，形势环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、对我们党治国理政考验之大前所未有。我们党作为百年大党，要始终得到人民拥护和支持，书写中华民族千秋伟业，必须始终牢记初心和使命，坚决清除一切弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素，坚决割除一切滋生在党的肌体上的毒瘤，坚决防范一切违背初心和使命、动摇党的根基的危险。

凡是过往，皆为序章。全党要以这次主题教育为新的起点，不断深化党的自我革命，持续推动全党不忘初心、牢记使命。这里，我强调几点。

第一，不忘初心、牢记使命，必须作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题常抓不懈。一个人也好，一个政党也好，最难得的就是历经沧桑而初心不改、饱经风霜而本色依旧。党的初心和使命是党的性质宗旨、理想信念、奋

斗目标的集中体现，激励着我们党永远坚守，砥砺着我们党坚毅前行。从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，我们党近百年来所付出的一切努力、进行的一切斗争、作出的一切牺牲，都是为了人民幸福和民族复兴。正是由于始终坚守这个初心和使命，我们党才能在极端困境中发展壮大，才能在濒临绝境中突出重围，才能在困顿逆境中毅然奋起。忘记初心和使命，我们党就会改变性质、改变颜色，就会失去人民、失去未来。

一个忘记来路的民族必定是没有出路的民族，一个忘记初心的政党必定是没有未来的政党。应该看到，在党长期执政条件下，各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素无时不有，各种违背初心和使命、动摇党的根基的危险无处不在，党内存在的思想不纯、政治不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。

马克思主义政党的先进性和纯洁性不是随着时间推移而自然保持下去的，共产党员的党性不是随着党龄增长和职务提升而自然提高的。初心不会自然保质保鲜，稍不注意就可能蒙尘褪色，久不滋养就会干涸枯萎，很容易走着走着就忘记了为什么要出发、要到哪里去，很容易走散了、走丢了。我们查处的那些腐败分子，之所以跌入违纪违法的陷阱，从根本讲就是把初心和使命抛到九霄云外去了。不忘初心、牢记使命不是一阵子的事，而是一辈子的事，每个党员都要在思想政治上不断进行检视、剖析、反思，不断去杂质、除病毒、防污染。

我经常讲，党员、干部要经常重温党





章，重温自己的入党誓言，重温革命烈士的家书。党章要放在床头，经常对照检查，看看自己做到了没有？看看自己有没有违背初心的行为？房间要经常打扫，镜子要经常擦拭。要教育引导各级党组织和广大党员、干部经常进行思想政治体检，同党中央要求“对标”，拿党章党规“扫描”，用人民群众新期待“透视”，同先辈先烈、先进典型“对照”，不断叩问初心、守护初心，不断坚守使命、担当使命，始终做到初心如磐、使命在肩。要以党的创新理论滋养初心、引领使命，从党的非凡历史中找寻初心、激励使命，在严肃党内政治生活中锤炼初心、体悟使命，把初心和使命变成锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的原动力。

第二，不忘初心、牢记使命，必须用马克思主义中国化最新成果统一思想、统一意志、统一行动。马克思主义政党的先进性，首先体现为思想理论上的先进性。注重思想建党、理论强党，是我们党的鲜明特色和光荣传统。毛泽东同志曾说过：

“掌握思想教育，是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节。”共产党人的初心，不仅来自于对人民的朴素感情、对真理的执着追求，更建立在马克思主义的科学理论之上。只有坚持思想建党、理论强党，不忘初心才能更加自觉，担当使命才能更加坚定。

学习的最大敌人是自我满足，要学有所成，就必须永不自满。现在，有的党员、干部对理论学习不重视，把自学变不学；有的想起来就学一学，三天打鱼、两天晒网；有的拿学习来装门面，浅尝辄

止、不求甚解；有的学习碎片化、随意化，感兴趣的就学、不感兴趣的就不学；不少年轻干部理论功底还不扎实、理想信念还不够坚定。要做到真学真懂真信真用，还需要下更大气力。

我多次强调，中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来。全党同志要跟上时代步伐，不能身子进了新时代，思想还停留在过去，看问题、作决策、推工作还是老观念、老套路、老办法。这样的话，不仅会跟不上时代、做不好工作，而且会贻误时机、耽误工作。这个问题必须引起全党同志特别是各级领导干部高度重视。与时俱进不要当口号喊，要真正落实到思想和行动上，不能做“不知有汉，无论魏晋”的桃花源中人！

理论创新每前进一步，理论武装就要跟进一步。党的历次集中教育活动，都以思想教育打头，着力解决学习不深入、思想不统一、行动跟不上的问题，既绵绵用力又集中发力，推动全党思想上统一、政治上团结、行动上一致。要把学习贯彻党的创新理论作为思想武装的重中之重，同学习马克思主义基本原理贯通起来，同学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史结合起来，同新时代我们进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的丰富实践联系起来，在学懂弄通做实上下苦功夫，在解放思想中统一思想，在深化认识中提高认识，切实增强贯彻落实的思想自觉和行动自觉。

第三，不忘初心、牢记使命，必须以正视问题的勇气和刀刃向内的自觉不断推进党的自我革命。“君子之过也，如日月





之食焉：过也，人皆见之；更也，人皆仰之。”敢于直面问题、勇于修正错误，是我们党的显著特点和优势。列宁说过：

“公开承认错误，揭露犯错误的原因，分析产生错误的环境，仔细讨论改正错误的方法——这才是一个郑重的党的标志”。强大的政党是在自我革命中锻造出来的。回顾党的历史，我们党总是在推动社会革命的同时，勇于推动自我革命，始终坚持真理、修正错误，敢于正视问题、克服缺点，勇于刮骨疗毒、去腐生肌。正因为我们党始终坚持这样做，才能够在危难之际绝处逢生、失误之后拨乱反正，成为永远打不倒、压不垮的马克思主义政党。

当前，少数党员、干部自我革命精神淡化，安于现状、得过且过；有的检视问题能力退化，患得患失、讳疾忌医；有的批评能力弱化，明哲保身、装聋作哑；有的骄奢腐化，目中无纪甚至顶风违纪，违反党的纪律和中央八项规定精神问题屡禁不止。古人说：“天下之难持者莫如心，天下之易染者莫如欲。”一旦有了“心中贼”，自我革命意志就会衰退，就会违背初心、忘记使命，就会突破纪律底线甚至违法犯罪。

初心易得，始终难守。全党同志必须始终保持崇高的革命理想和旺盛的革命斗志，用好批评和自我批评这个锐利武器，驰而不息抓好正风肃纪反腐，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，坚决同一切可能动摇党的根基、阻碍党的事业的现象作斗争，荡涤一切附着在党肌体上的肮脏东西，把我们党建设得更加坚强有力。

第四，不忘初心、牢记使命，必须发扬斗争精神，勇于担当作为。我们党诞生于国家内忧外患、民族危难之时，一出生就铭刻着斗争的烙印，一路走来就是在斗争中求得生存、获得发展、赢得胜利。越是接近民族复兴越不会一帆风顺，越充满风险挑战乃至惊涛骇浪。不忘初心、牢记使命，必须安不忘危、存不忘亡、乐不忘忧，时刻保持警醒，不断振奋精神，勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。

我们讲的斗争，不是为了斗争而斗争，也不是为了一己私利而斗争，而是为了实现人民对美好生活的向往、实现中华民族伟大复兴知重负重、苦干实干、攻坚克难。衡量党员、干部有没有斗争精神、是不是敢于担当，就要看面对大是大非敢不敢亮剑、面对矛盾敢不敢迎难而上、面对危机敢不敢挺身而出、面对失误敢不敢承担责任、面对歪风邪气敢不敢坚决斗争。

现在，在一些党员、干部中，不愿担当、不敢担当、不会担当的问题不同程度存在。有的做“老好人”、“太平官”、“墙头草”，顾虑“洗碗越多，摔碗越多”，信奉“多栽花少种刺，遇到困难不伸手”，“为了不出事，宁可不干事”，“只想争功不想揽过，只想出彩不想出力”；有的是“庙里的泥菩萨，经不起风雨”，遇到矛盾惊慌失措，遇见斗争直打摆子。这哪还有共产党人的样子？！不担当不作为，不仅成不了事，而且注定坏事、贻误大事。

温室里长不出参天大树，懈怠者干不成宏图伟业。广大党员、干部要在经风





雨、见世面中长才干、壮筋骨，练就担当作为的硬脊梁、铁肩膀、真本事，敢字为先、干字当头，勇于担当、善于作为，在有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾中冲锋在前、建功立业。

第五，不忘初心、牢记使命，必须完善和发展党内制度，形成长效机制。制度优势是一个政党、一个国家的最大优势。邓小平同志说过：“制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”我们党是吃过制度不健全的亏的。党的十八大以来，党中央坚持制度治党、依规治党，努力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，把全面从严治党提升到一个新的水平。

党的十九届四中全会提出建立不忘初心、牢记使命的制度。建章立制，要坚持系统思维、辩证思维、底线思维，体现指导性、针对性、操作性。既坚持解决问题又坚持简便易行，采取务实管用的措施切中问题要害；既坚持目标导向又坚持立足实际，力求把落实党中央要求、满足实践需要、符合基层期盼统一起来；既坚持创新发展又坚持有机衔接，同党内法规制度融会贯通，该坚持的坚持、该完善的完善、该建立的建立、该落实的落实。建立制度，不能大而全也不能小而碎，不能“牛栏关猫”也不能过于繁琐。

制度是用来遵守和执行的。全党必须强化制度意识，自觉尊崇制度，严格执行制度，坚决维护制度，健全权威高效的制度执行机制，加强对制度执行的监督，推

动不忘初心、牢记使命的制度落实落地，坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣的现象，防止硬约束变成“橡皮筋”、“长效”变成“无效”。

第六，不忘初心、牢记使命，必须坚持领导机关和领导干部带头。领导机关是国家治理体系中的重要机关，领导干部是党和国家事业发展的“关键少数”，对全党全社会都具有风向标作用。“君子之德风，小人之德草，草上之风必偃。”在上面要求人、在后面推动人，都不如在前面带动人管用。不忘初心、牢记使命，领导机关和领导干部必须做表率、打头阵。

“人不率则不从，身不先则不信。”领导机关和领导干部带头冲在前、干在先，是我们党走向成功的关键。革命战争年代，喊一声“跟我上”和吼一声“给我上”，一字之差、天壤之别。新中国成立以后，也是因为我们党有一大批像焦裕禄、谷文昌、杨善洲、张富清这样的英雄模范率先垂范，才团结带领人民群众不断开创各项事业发展新局面。领导机关和领导干部要深刻认识自身的责任，时刻保持警醒，经常对照检查、检视剖析、反躬自省。

今年是决胜全面建成小康社会、打赢精准脱贫攻坚战、实现“十三五”规划收官之年，外部环境不利因素增多，国内经济下行压力加大，改革发展稳定任务繁重。越是形势严峻复杂越需要领导机关和领导干部保持定力、一往无前，越是任务艰巨繁重越需要领导机关和领导干部奋勇当先、实干担当。各级领导机关和领导干部要带头增强“四个意（下转第93页）





# 在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的讲话

习近平

同志们：

今天，我们召开统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议，主要是分析新冠肺炎疫情防控形势，部署下一步疫情防控和经济社会发展工作。下面，我讲几点意见。

## 一、关于前一段疫情防控工作

新冠肺炎疫情发生后，党中央高度重视，迅速作出部署，全面加强对疫情防控的集中统一领导。1月7日，我主持召开中央政治局常委会会议时，就对做好疫情防控工作提出了要求。1月20日，我专门就疫情防控工作作出指示，要求各级党委和政府及有关部门把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，采取切实有效措施，坚决遏制疫情蔓延势头。大年初一，我主持召开中央政治局常委会会议，对疫情防控工作进行再研究、再部署、再动员，决定成立中央应对疫情工作领导小组，派出中央督导组，要求国务院联防联控机制充分发挥协调作用。之后，我又先后主持召开3次中央政治局常委会会议、1次中央政治局会议，专题研究疫情防控工作和复工复产工作。2月10日，我到北京市调研指导疫情防控工作，视频连线湖北和武汉抗疫前线，听取前方中央督导组、湖北指挥部工

作汇报。我还主持召开中央全面依法治国委员会、中央网络安全和信息化委员会、中央全面深化改革委员会、中央外事工作委员会等会议，从不同角度对做好疫情防控工作提出要求。党中央印发《关于加强党的领导、为打赢疫情防控阻击战提供坚强政治保证的通知》。我时刻关注着疫情防控工作，每天都作出口头指示和批示。中央应对疫情工作领导小组及时研究部署工作，中央督导组积极开展工作，国务院联防联控机制加强统筹协调，各级党委和政府积极作为，同时间赛跑，与病魔较量，形成了抗击病魔的强大合力。

“沧海横流，方显英雄本色。”在这场严峻斗争中，各级党组织和广大党员、干部冲锋在前、顽强拼搏，充分发挥了战斗堡垒作用和先锋模范作用。广大医务工作者义无反顾、日夜奋战，展现了救死扶伤、医者仁心的崇高精神。人民解放军指战员闻令而动、敢打硬仗，展现了人民子弟兵忠于党、忠于人民的政治品格。广大人民群众众志成城、守望相助，特别是武汉人民和湖北人民识大体顾大局、自觉配合疫情防控工作，展现了坚忍不拔的顽强斗志。广大公安民警、疾控工作人员、社区工作人员等坚守岗位、日夜值守，广大





新闻工作者不畏艰险、深入一线，广大志愿者等真诚奉献、不辞辛劳，为疫情防控作出了重大贡献。卫生健康、发展改革、工信商务、外交外联、交通运输、农业农村、应急管理、财政金融、文化旅游、科技教育、市场监管、社保医保、资源环境、国资林草等部门和纪检监察、组织、宣传、统战、政法等战线各司其职，人大、政协以及各人民团体等主动担责，采取有力措施支持抗击疫情斗争。社会各界和港澳台同胞、海外侨胞纷纷捐款捐物，展现了同舟共济的深厚情怀。

近一段时间，我们主要做了以下工作。

一是及时制定疫情防控战略策略。打胜仗首先要有正确战略策略。党中央审时度势、综合研判，及时提出坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，明确了坚决遏制疫情蔓延势头、坚决打赢疫情防控阻击战的总目标。我们依法将新冠肺炎纳入乙类传染病、采取甲类措施严格管理。我们把坚持全国一盘棋、统筹各方面力量支持疫情防控作为重要保障，把控制传染源、切断传播途径作为关键着力点，加强对疫情防控工作的统一领导、统一指挥、统一行动，打响了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。我们提出早发现、早报告、早隔离、早治疗的防控要求和集中患者、集中专家、集中资源、集中救治的救治要求，把提高收治率和治愈率、降低感染率和病亡率作为突出任务来抓。我们立足地区特点和疫情形势因应施策，把武汉和湖北作为全国主战场，对其他省份加强分类指导，严守“四道防

线”，步步推进、层层深入，形成了全面动员、全面部署、全面加强疫情防控的战略格局。

二是加强对武汉和湖北防疫的统一指挥。1月22日，党中央果断要求湖北省对人员外流实施全面严格管控。作出这一决策，需要巨大政治勇气，但该出手时必须出手，否则当断不断、反受其乱。党中央把武汉和湖北的疫情防控作为重中之重，提出内防扩散、外防输出的明确要求，强调要采取更加严格、更有针对性、更加管用有效的措施，把疫情扩散势头遏制住。中央督导组认真贯彻党中央决策部署，加强对湖北和武汉防控工作的指导和督查。我们举全国之力予以支援，组织29个省区市和新疆生产建设兵团、军队等调派330多支医疗队、41600多名医护人员驰援，迅速开设火神山、雷神山等集中收治医院和方舱医院，千方百计增加床位供给，优先保障武汉和湖北需要的医用物资，并组织19个省份对口支援。针对湖北和武汉前期防控工作存在的严重问题，党中央及时提出整改要求，并对湖北省委和武汉市委领导班子作出调整充实。

三是统筹抓好其他地区防控工作。各省区市相继启动重大突发公共卫生事件一级响应，构建联防联控、群防群控防控体系。疫情发生时恰逢春节返乡高峰，为从全国层面控制住蔓延态势，我们向社会发出减少人员流动、协同抗击疫情的号召，并及时延长春节假期，为可能出现的春运人潮踩了“急刹车”。同时，对北京、浙江、广东等人口流动大省大市及湖北周边省市加大指导和支持力度，要求采取针对





性措施做到外防输入、内防扩散。针对节后人员大范围流动可能带来的疫情扩散风险，我们提前部署延迟开学、灵活复工、错峰出行，在健康监测、人员管理等方面采取了严格措施。

四是加强医用物资和生活必需品应急保供。打疫情防控阻击战，实际上也是打后勤保障战。我们采取积极措施，支持医用防护服、口罩等疫情防控急需医疗物资的生产企业迅速复工达产、多种方式扩大产能和增加产量，对重要物资实行国家统一调度，建立交通运输“绿色通道”，多措并举保障重点地区医用物资和生活物资供应。我们抓好农副产品生产、流通、供应组织工作，做好煤电油气等供应，保障了全国生活必需品市场总体稳定。我们全力推进医药研发和临床应用，取得阶段性成果。

五是切实维护社会稳定。中外历史上，大疫大灾往往导致社会失序，社会失序又使抗疫抗灾雪上加霜。我们推动做好社会面安全稳定工作，妥善处理疫情防控中可能出现的各类问题，维护医疗秩序、市场秩序等，严厉打击涉疫违法犯罪，加强群众心理疏导和干预。疫情防控前期，为快速阻断疫情传播蔓延，采取严格的交通管控措施是必要的，但在执行过程中一些地方出现了过头行为，我们及时督促各地予以纠正，现在交通干线秩序基本正常。

六是加强宣传教育和舆论引导。我们加大宣传舆论工作力度，统筹网上网下、国内国际、大事小事，营造强信心、暖人心、聚民心的环境氛围。我们规范和完善

信息发布机制，深入宣传党中央决策部署，充分报道各地区各部门联防联控的措施成效，生动讲述防疫抗疫一线的感人事迹。我们广泛普及疫情防控知识，引导人民群众正确理性看待疫情，增强自我防范意识和防护能力。我们及时回应社会关切特别是群众的集中诉求，不回避矛盾，积极推动问题解决。我们改进和加强对外宣传，运用多种形式在国际舆论场及时发声，讲好中国抗疫故事，及时揭露一些别有用心的人污蔑抹黑、造谣生事的言行，为疫情防控营造了良好舆论氛围。

七是积极争取国际社会支持。这次疫情发生后，我们怎么应对、应对效果如何，国际社会高度关注。中国人民在疫情防控中展现的中国力量、中国精神、中国效率，展现的负责任大国形象，得到国际社会高度赞誉。170多个国家领导人和40多个国际和地区组织负责人以电话、信函、声明等方式对我国表示慰问和支持。国际社会普遍认为，中国在全面有力防控疫情的同时，积极主动同世卫组织和国际社会开展合作和信息交流，迅速分享部分毒株全基因组序列，研制成功快速检测试剂盒，努力防止疫情在世界蔓延，不仅是在对中国人民生命安全和身体健康负责，也是在为世界公共卫生事业作贡献。国际社会普遍认为中国采取的坚决有力的防控措施，展现的出色的领导能力、应对能力、组织动员能力、贯彻执行能力，是其他国家做不到的，为世界防疫树立了典范。

这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共





卫生事件。对我们来说，这是一次危机，也是一次大考。经过艰苦努力，目前疫情防控形势积极向好的态势正在拓展。实践证明，党中央对疫情形势的判断是准确的，各项工作部署是及时的，采取的举措是有力有效的。防控工作取得的成效，再次彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势。

在这里，我代表党中央，向全国广大党员、干部、群众，特别是湖北和武汉广大党员、干部、群众，致以诚挚的问候！向奋战在疫情防控第一线的广大医务工作者、人民解放军指战员、各条战线的同志们，表示崇高的敬意！向港澳台同胞、海外侨胞，表示衷心的感谢！向为我国疫情防控工作提供各种支持的国家、国际组织、友好人士，表示诚挚的谢意！向在抗击疫情中不幸罹难的同胞、牺牲的医务人员，表示深切的悼念！向正在同病魔作斗争的患者及其家属、因公殉职人员家属、病亡者家属，表示诚挚的慰问！

## 二、关于当前加强疫情防控重点工作

在充分肯定成绩的同时，我们必须清醒看到，当前疫情形势依然严峻复杂，防控正处在最吃劲的关键阶段。这个时候，必须高度警惕麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，否则将带来严重后果，甚至前功尽弃。各级党委和政府要坚定必胜信念，咬紧牙关，继续毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作，不获全胜决不轻言成功。

当前，要抓好以下几项重点工作。

第一，坚决打好湖北保卫战、武汉保卫战。武汉胜则湖北胜，湖北胜则全国

胜。要紧紧扭住城乡社区防控和患者救治两个关键，切实提高收治率和治愈率、降低感染率和病亡率。要坚决遏制疫情扩散输出，大幅度充实基层特别是社区力量，加大流行病学调查力度，织密织牢社区防控网，实行严格的网格化管理，坚持关口前移、源头把控，开展拉网式筛查甄别，对确诊患者应收尽收，对疑似患者应检尽检，对密切接触者应隔尽隔，落实“四早”要求，找到管好每一个风险环节，决不能留下任何死角和空白。要毫不放松外防输出，继续实行严格的离汉、离鄂通道管控措施。要继续加大救治力度，多渠道扩增收治床位，尽早实施医疗干预，尽可能让患者在轻症阶段得以治愈。要加大重症患者救治力度，加快推广行之有效的诊疗方案，加强中西医结合，疗效明显的药物、先进管用的仪器设备都要优先用于救治重症患者。要发挥好高水平医疗团队作用，把好钢用在刀刃上，在重症救治、病例指导、方案优化等方面更好发挥他们的作用。要加强力量薄弱地区防控，统筹做好各市州防疫工作，积极协调对口支援省份，重点加大对确诊病例较多市州和医疗力量薄弱市州的支持力度。要加强对县乡防疫工作的指导，增援县域定点医院，防止出现“带病下乡”和“带病回城”的风险。要依法依规做好疫情防控，坚持运用法治思维和法治方式开展工作。

第二，全力做好北京疫情防控工作。首都安全稳定直接关系到党和国家工作大局。要坚决抓好外防输入、内防扩散两大环节，尽最大可能切断传染源，尽最大可能控制疫情波及范围。要守住入京通道第





一道防线，做好健康监测和人员管理，加强京津冀地区联防联控，其他省份也要加大支持力度。要加强重点防控部位人员的物资保障，国务院联防联控机制要及时调配，在京有关部门和单位要给予支持。

第三，科学调配医疗力量和重要物资。“用药如用兵，用医如用将。”医务人员是战胜疫情的中坚力量，务必高度重视对他们的保护、关心、爱护。目前，已经有超过2000名医务人员确诊感染了新冠肺炎，有的医务人员以身殉职，我心情十分沉重。前几天，我就此特地强调：“一定要保证在湖北（武汉）医疗队伍安全有序、统筹协调、有力有效、及时迅速开展工作。指挥调度、后勤保障要科学到位。对医务人员的舒缓压力、生活保障、必要休整、精神鼓励务必及时加强落实。”要关心关爱一线医务人员，落实防护物资、生活物资保障和防护措施，统筹安排轮休，加强心理疏导，落实工资待遇、临时性工作补助、卫生防疫津贴待遇，完善激励机制，帮助他们解除后顾之忧，使他们始终保持昂扬斗志、旺盛精力，持续健康投入抗疫斗争。要切实加强防止医院感染工作，做好医务人员科学防护和培训，对已被感染的医务人员全部免费治疗，尽最大努力减少牺牲。对参加一线战斗的医务人员，要尽快出台关心关爱的政策举措，及时安排免费体检，将来要增加带薪休假时间，并将抗疫表现列入职称评定指标之中。当前，湖北和武汉一些重要医疗救治设备和物资还处于紧平衡状态，要扩大国内生产，尽快满足相关医疗需求。要密切监测市场供需动态，积极组织蔬菜和畜禽

等生产，增加肉蛋奶等供给，畅通运输通道和物流配送，着重解决好生活必需品供应的“最后一公里”问题。

第四，加快科技研发攻关。作为一种新发传染病，我们对新冠肺炎的认识还比较初步。要综合多学科力量开展科研攻关，加强传染源、传播致病机理等理论研究，为复工复产复课等制定更有针对性和操作性的防控指南。要加大药品和疫苗研发力度，同临床、防控实践相结合，注重调动科研院所、高校、企业等的积极性，在确保安全性和有效性的基础上推广有效的临床应用经验，力争早日取得突破。要加强病例分析研究，及时总结推广有效诊疗方案。要充分运用大数据分析等方法支撑疫情防控工作。

第五，扩大国际和地区合作。公共卫生安全是人类面临的共同挑战，需要各国携手应对。要继续同世卫组织保持良好沟通，同有关国家分享防疫经验，加强抗病毒药物及疫苗研发国际合作，向其他出现疫情扩散的国家和地区提供力所能及的援助，体现负责任大国担当。

第六，提高新闻舆论工作有效性。要继续做好党中央重大决策部署的宣传解读，深入报道各地统筹推进疫情防控的好经验好做法。要完善疫情信息发布，依法做到公开、透明、及时、准确。要广泛宣传一线医务工作者、人民解放军指战员、公安干警、基层干部、志愿者等的感人事迹，在全社会激发正能量、弘扬真善美，推动社会主义精神文明建设。要适应公众获取信息渠道的变化，加快提升主流媒体网上传播能力。要主动回应社会关切，对





善意的批评、意见、建议认真听取，对借机恶意攻击的坚决依法制止。

第七，切实维护社会稳定。疫情防控期间采取一些严格的管控措施是完全必要的。到了现在这个阶段，除湖北和武汉等疫情防控任务重的地区外，要注意把握好度，尽量采取对群众生产生活影响小、带来不便少的措施。要完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制，及时化解疫情防控中出现的苗头性、趋势性问题。要主动做好心理疏导，引导全社会关心关爱确诊人员、隔离人员和病人家属。要依法严惩扰乱医疗秩序、防疫秩序、市场秩序、社会秩序等违法犯罪行为。

### 三、关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作

经济社会是一个动态循环系统，不能长时间停摆。在确保疫情防控到位的前提下，推动非疫情防控重点地区企事业单位复工复产，恢复生产生活秩序，关系到为疫情防控提供有力物质保障，关系到民生保障和社会稳定，关系到实现全年经济社会发展目标任务，关系到全面建成小康社会和完成“十三五”规划，关系到我国对外开放和世界经济稳定。

新冠肺炎疫情不可避免会对经济社会造成较大冲击。越是在这个时候，越要用全面、辩证、长远的眼光看待我国发展，越要增强信心、坚定信心。综合起来看，我国经济长期向好的基本面没有改变，疫情的冲击是短期的、总体上是可控的，只要我们变压力为动力、善于化危为机，有序恢复生产生活秩序，强化“六稳”举措，加大政策调节力度，把我国发展的巨

大潜力和强大动能充分释放出来，就能够实现今年经济社会发展目标任务。

第一，落实分区分级精准复工复产。新冠肺炎疫情发生后，如何在较短时间内整合力量、全力抗击疫情，这是很大的挑战；在疫情形势趋缓后，如何统筹好疫情防控和复工复产，这也是很大的挑战。既不能对不同地区采取“一刀切”的做法、阻碍经济社会秩序恢复，又不能不当放松防控、导致前功尽弃。我在2月12日的中央政治局常委会会议上提出，非疫情防控重点地区要分区分级制定差异化防控策略，就是出于这样的考虑。现在，全国有1396个县（区）无确诊病例（占46%），还有一些县（区）累计病例很少、基本没有新增病例，这些低风险地区要尽快将防控策略调整到外防输入上来，全面恢复生产生活秩序。中风险地区要依据防控形势有序复工复产。高风险地区要继续集中精力抓好疫情防控工作。随着疫情防控形势持续向好，符合条件的省份要适时下调响应级别并实行动态调整。

第二，加大宏观政策调节力度。宏观政策重在逆周期调节，节奏和力度要能够对冲疫情影响，防止经济运行滑出合理区间，防止短期冲击演变成趋势性变化。积极的财政政策要更加积极有为，已经出台的财政贴息、大规模降费、缓缴税款等政策要尽快落实到企业。要继续研究出台阶段性、有针对性的减税降费政策，加大对一些行业复工复产的支持力度，帮助中小微企业渡过难关。要集中使用部分中央部门存量资金，统筹用于疫情防控、保障重点支出。一些地方财政受疫情影响较大，





要加大转移支付力度，确保基层保工资、保运转、保基本民生。要扩大地方政府专项债券发行规模，优化预算内投资结构。稳健的货币政策要更加注重灵活适度，把支持实体经济恢复发展放到更加突出的位置，用好已有金融支持政策，适时出台新的政策措施。要针对企业复工复产面临的债务偿还、资金周转和扩大融资等迫切问题，创新完善金融支持方式，为防疫重点地区单列信贷规模，为受疫情影响较大的行业、民营和小微企业提供专项信贷额度。要调整完善企业还款付息安排，加大贷款展期、续贷力度，适当减免小微企业贷款利息，防止企业资金链断裂。

第三，全面强化稳就业举措。要实施好就业优先政策，根据就业形势变化调整政策力度，减负、稳岗、扩就业并举，抓好社保费阶段性减免、失业保险稳岗返还、就业补贴等政策落地，针对部分企业缺工严重、稳岗压力大和重点群体就业难等突出矛盾，因地因企因人分类帮扶，提高政策精准性。要鼓励低风险地区的农民工尽快返岗复工，采取“点对点、一站式”直达运输服务。要支持多渠道灵活就业，解决个体工商户尽快恢复营业问题。要加快推动线上登记失业和申领失业保险金，确保失业人员应发尽发、应保尽保。要注重高校毕业生就业工作，统筹做好毕业、招聘、考录等相关工作，让他们顺利毕业、尽早就业。

第四，坚决完成脱贫攻坚任务。今年脱贫攻坚要全面收官，原本就有不少硬仗要打，现在还要努力克服疫情影响，必须再加把劲，狠抓攻坚工作落实。劳务输

出地和输入地要精准对接，帮助贫困劳动力有序返岗，支持扶贫龙头企业、扶贫车间尽快复工，吸纳当地就业。要组织好产销对接，抓紧解决好贫困地区农畜产品卖难问题。要加快建立健全防止返贫机制，对因疫情或其他原因返贫致贫的，要及时落实帮扶措施，确保基本生活不受影响。

第五，推动企业复工复产。要落实分区分级精准防控策略，打通人流、物流堵点，放开货运物流限制，确保员工回得来、原料供得上、产品出得去。产业链环环相扣，一个环节阻滞，上下游企业都无法运转。区域之间要加强上下游产销对接，推动产业链各环节协同复工复产。要积极扩大国内有效需求，加快在建和新开工项目建设进度，加强用工、用地、资金等要素保障，用好中央预算内投资、专项债券资金和政策性金融，优化投向结构。疫情对产业发展既是挑战也是机遇。一些传统行业受冲击较大，而智能制造、无人配送、在线消费、医疗健康等新兴产业展现出强大成长潜力。要以此为契机，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业。

第六，不失时机抓好春季农业生产。现在，春耕备耕已从南到北陆续展开。要抓紧解决影响春耕备耕的突出问题，组织好农资生产、流通、供应，适时开展春播。即使是疫情最重的湖北和疫情较重的省份，也要根据实际情况组织农民开展农业生产。农业生产场所大多在田间野外，一些不合理限制要取消，确保农业生产不误农时。要持续加强非洲猪瘟、高致病性禽流感等重大动物疫病防控，促进畜牧水产养殖业全面发展。



第七，切实保障基本民生。疫情直接影响居民收入，再叠加物价上涨因素，部分群众基本生活面临的困难可能增多。要落实“米袋子”省长责任制和“菜篮子”市长负责制，保障主副食品供应。要密切关注疫情对市场供求的影响，做好居民生活必需品保供调度，防止物价过快上涨。要保持疫情期间基本民生服务不断档，鼓励同群众生活密切相关的服务业有序恢复营业。要强化对困难群众的兜底保障，有条件的地方可以适当提高价格临时补贴标准。对患者特别是有亲人罹难的家庭要重点照顾，安排好基本生活。对因疫情在家隔离的孤寡老人、困难儿童、重病重残人员等群体，要加强走访探视和必要帮助，防止发生冲击社会道德底线的事件。要统筹做好其他疾病患者医疗救治工作，做到急重症患者救治有保障、慢性病患者用药有供应、一般患者就医有渠道。

第八，稳住外贸外资基本盘。要保障外贸产业链、供应链畅通运转，稳定国际市场份额。要用足用好出口退税、出口信用保险等合规的外贸政策工具，扩大出口信贷投放，适度放宽承保和理赔条件。要简化通关手续，降低港口、检验检疫等环节收费，推出更多外汇便利化业务。要鼓励各地促增量、稳存量并举，抓好重大外资项目落地。要扩大金融等服务业对外开放。要继续优化营商环境，做好招商、安商、稳商工作，增强外商长期投资经营的信心。

#### 四、关于加强党对统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的领导

疾风知劲草，板荡识诚臣。能不能打

好、打赢这场疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，是对各级党组织和党员、干部的重大考验。各级党组织要认真履行领导责任，特别是抓落实的职责，把党中央各项决策部署抓实抓细抓落地，让党旗在疫情防控斗争第一线高高飘扬。

干部政治上过不过得硬，就要看关键时刻靠不靠得住。总体看，在抗疫斗争中我们的干部队伍是好的，是经受住考验的，但也有少数干部表现不佳甚至很差。有的不敢担当、不愿负责，畏首畏尾，什么都等上面部署，不推不动；有的疲疲沓沓、拖拖拉拉，情况弄不清、工作没思路；有的敷衍应付、作风飘浮，工作抓而不细、抓而不实，仍然在搞形式主义、官僚主义；有的百般推脱、左躲右闪，甚至临阵脱逃。这些都是对党对人民极端不负责任的，决不能容忍！必须坚决纠正！

关键时刻冲得上去、危难关头豁得出来，才是真正的共产党人。在统筹推进疫情防控和经济社会发展工作中，各级干部特别是领导干部必须增强必胜之心，拿出战胜一切敌人而不被任何敌人所屈服的大无畏革命气魄，勇当先锋，敢打头阵，用行动展现共产党人政治本色；必须增强责任心，把初心落在行动上、把使命担在肩膀上，在其位谋其政，在其职尽其责，主动担当、积极作为；必须增强仁爱之心，当好人民群众贴心人，及时解决群众所急所忧所思所盼；必须增强谨慎之心，对风险因素要有底线思维，对解决问题要一抓到底，一时一刻不放松，一丝一毫不马虎，直至取得最后胜利。

各级党组织要在斗争一线考察识别干





部，对表现突出的干部要大力褒奖、大胆使用，对不担当不作为、失职渎职的要严肃问责，对紧要关头当“逃兵”的要就地免职。要及时宣传和表彰表现突出的党员、干部和先进集体。对在斗争一线表现突出的人党积极分子，可火线发展入党。对在斗争一线表现突出的先进集体和个人，党中央、国务院、中央军委，各级党委和政府，各地区各部门各方面，要根据情况分层分级予以表彰和嘉奖。

基层是联防联控、群防群治的第一线，也是复工复产的第一线，是确保各项措施落实到位的关键所在。基层党组织和基层干部要广泛动员群众、组织群众、凝聚群众，全面落实联防联控措施，构筑群防群治的严密防线。要开展耐心细致的思想工作，教育引导广大群众服从大局、遵守疫情防控各项规定，自觉维护社会秩序。一段时间以来，广大基层干部和深入基层的各级干部特别是湖北、武汉等疫情严重地区的干部群众连续作战，十分辛苦，各级党委和政府要多关心关爱他们，及时帮助他们解决遇到的实际困难和问题，从上级党政机关、企事业单位等抽调更多干部支援基层。要防止各条线多头重复向基层派任务、要表格，坚决纠正形式主义、官僚主义做法，让广大基层干部把更多精力投入到抓好疫情防控和复工复产一线工作中。

打赢疫情防控这场人民战争，必须紧紧依靠人民群众。社区是疫情联防联控、群防群控的关键防线，要推动防控资源和力量下沉，把社区这道防线守严守牢。工会、共青团、妇联等人民团体要组织动员

所联系群众积极投身疫情防控。对社会力量参与疫情防控，要加强组织引导、畅通渠道、鼓励支持。要发挥行业协会、商会等社会组织的作用，指导和帮助企业等会员单位科学精准防疫、有序复工复产。要发挥社会工作的专业优势，支持广大社工、义工和志愿者开展心理疏导、情绪支持、保障支持等服务。慈善组织、红十字会要高效运转，增强透明度，主动接受监督，让每一份爱心善意都及时得到落实。

在这次应对疫情中，暴露出我国在重大疫情防控体制机制、公共卫生应急管理体系等方面存在的明显短板，要总结经验、吸取教训，深入研究如何强化公共卫生法治保障、改革完善疾病预防控制体系、改革完善重大疫情防控救治体系、健全重大疾病医疗保险和救助制度、健全统一的应急物资保障体系等重大问题，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。要坚持预防为主的健康工作方针，大力开展爱国卫生运动，加强公共卫生队伍建设和基层防控能力建设，推动医防结合，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。

最后，我给今天参加会议的同志们提3点要求。一要狠抓工作落实。今年我国发展面临的风险挑战上升，再叠加这次疫情影响，做好经济社会发展工作难度更大。要以“咬定青山不放松”的韧劲、“不破楼兰终不还”的拼劲，沉下心来、扑下身子，坚持问题导向，分层级理清影响落实的问题，一个一个去解决，把工作落到实处。二要增强忧患意识。这个问题我反复强调，2018年1月我在学习（下转第22页）



# 在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话

(2020年3月6日)

习近平

同志们：

这次会议的主要任务是，分析当前形势，克服新冠肺炎疫情影响，凝心聚力打赢脱贫攻坚战，确保如期完成脱贫攻坚目标任务，确保全面建成小康社会。

刚才，怒江州、和田地区、兰考县、大化县、赫章县的5位同志作了发言，讲得都很好，各省区市的书面材料我也都看了。总的看，党中央关于脱贫攻坚的决策部署得到全面贯彻落实，各方面工作成效显著，大家对打赢脱贫攻坚战充满信心。

2015年以来，我就打赢脱贫攻坚战召开了7个专题会议。2015年在延安召开革命老区脱贫致富座谈会、在贵阳召开部分省区市扶贫攻坚与“十三五”时期经济社会发展座谈会，2016年在银川召开东西部扶贫协作座谈会，2017年在太原召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会，2018年在成都召开打好精准脱贫攻坚战座谈会，2019年在重庆召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会，每次围绕一个主题，同时也提出面上的工作要求。每次座谈会前，我都先到贫困地区调研，实地了解情况，听听基层干部群众意见，根据了解到的情况，召集相关省份负责同志进行工作部署。

今年年初，我就考虑结合到外地考察，把有关地方特别是还没有摘帽的贫困

县所有负责同志都请到一起开个会，研究决战脱贫攻坚工作部署。新冠肺炎疫情发生后，也考虑过等疫情得到有效控制后再到地方去开，但又觉得今年满打满算还有不到10个月的时间，按日子算就是300天，如期实现脱贫攻坚目标任务本来就有许多硬骨头要啃，疫情又增加了难度，必须尽早再动员、再部署。

这次座谈会是所有省区市主要负责同志都参加，中西部22个向中央签了脱贫攻坚责任书的省份一直开到县级。这是党的十八大以来脱贫攻坚方面最大规模的会议，目的就是动员全党全国全社会力量，以更大决心、更强力度推进脱贫攻坚，确保取得最后胜利。

下面，我讲几点意见。

## 一、我国脱贫攻坚取得决定性成就

党的十八大以来，我们坚持以人民为中心的发展思想，明确了到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困的目标任务。目前看，脱贫进度符合预期，成就举世瞩目。

第一，脱贫攻坚目标任务接近完成。我国从上世纪80年代开始扶贫，有两个基本情况。一个是以当时的扶贫标准，贫困人口减到3000万左右就减不动了，另一个





是戴贫困县帽子的越扶越多。这次脱贫攻坚扭转了这种趋势。贫困人口从2012年年底的9899万人减到2019年年底的551万人，贫困发生率由10.2%降至0.6%，连续7年每年减贫1000万人以上。到今年2月底，全国832个贫困县中已有601个宣布摘帽，179个正在进行退出检查，未摘帽县还有52个，区域性整体贫困基本得到解决。

第二，贫困群众收入水平大幅度提高。我们坚持开发式扶贫方针，引导和支持所有有劳动能力的贫困人口依靠自己的双手创造美好明天。建档立卡贫困人口中，90%以上得到了产业扶贫和就业扶贫支持，三分之二以上主要靠外出务工和产业脱贫，工资性收入和生产经营性收入占比上升，转移性收入占比逐年下降，自主脱贫能力稳步提高。2013年至2019年，832个贫困县农民人均可支配收入由6079元增加到11567元，年均增长9.7%，比同期全国农民人均可支配收入增幅高2.2个百分点。全国建档立卡贫困户人均纯收入由2015年的3416元增加到2019年的9808元，年均增幅30.2%。贫困群众“两不愁”质量水平明显提升，“三保障”突出问题总体解决。

第三，贫困地区基本生产生活条件明显改善。具备条件的建制村全部通硬化路，村村都有卫生室和村医，10.8万所义务教育薄弱学校的办学条件得到改善，农网供电可靠率达到99%，深度贫困地区贫困村通宽带比例达到98%，960多万贫困人口通过易地扶贫搬迁摆脱了“一方水土养活不了一方人”的困境。贫困地区群众出行难、用电难、上学难、看病难、通信难等

长期没有解决的老大难问题普遍解决，义务教育、基本医疗、住房安全有了保障。党的十八大以来，我每年都到贫困地区考察调研，前几年去，沿途山路颠颠簸簸，进了村坑坑洼洼，晴天尘土满鞋，雨天道路泥泞，贫困户房子破破烂烂、有的家徒四壁，一些贫困群众一年也吃不上几次肉，不少孩子没有上学或中途辍学，很多人生病基本靠扛，看了心里确实很沉重。这几年，我再去一些贫困村，看到了实实在在的变化，道路平坦通畅，新房子一片连着一片，贫困群众吃穿不成问题。看到群众脸上洋溢着真诚淳朴的笑容，我心里非常高兴。

第四，贫困地区经济社会发展明显加快。我们坚持以脱贫攻坚统揽贫困地区经济社会发展全局，贫困地区呈现出新的发展局面。特色产业不断壮大，产业扶贫、电商扶贫、光伏扶贫、旅游扶贫等较快发展，贫困地区经济活力和发展后劲明显增强。通过生态扶贫、易地扶贫搬迁、退耕还林还草等，贫困地区生态环境明显改善，贫困户就业增收渠道明显增多，基本公共服务日益完善。

第五，贫困治理能力明显提升。我们推进抓党建促脱贫攻坚，贫困地区基层组织得到加强，基层干部通过开展贫困识别、精准帮扶，本领明显提高，巩固了党在农村的执政基础。全国共派出25.5万个驻村工作队、累计选派290多万名县级以上党政机关和国有企事业单位干部到贫困村和软弱涣散村担任第一书记或驻村干部，目前在岗91.8万，特别是青年干部了解了基层，学会了做群众工作，在实践锻炼中快



速成长。在这次新冠肺炎疫情防控中，贫困地区基层干部展现出较强的战斗力，许多驻村工作队拉起来就是防“疫”队、战“疫”队，这同他们经受了这几年脱贫工作历练是分不开的。

第六，中国减贫方案和减贫成就得到国际社会普遍认可。今年脱贫攻坚任务完成后，我国将有1亿左右贫困人口实现脱贫，提前10年实现联合国2030年可持续发展议程的减贫目标，世界上没有哪一个国家能在这么短的时间内帮助这么多人脱贫，这对中国和世界都具有重大意义。国际社会对中国减贫方案是高度赞扬的。联合国秘书长古特雷斯表示，精准扶贫方略是帮助贫困人口、实现2030年可持续发展议程设定的宏伟目标的唯一途径，中国的经验可以为其他发展中国家提供有益借鉴。在共建“一带一路”国际合作中，许多发展中国家希望分享中国减贫经验。我同许多国家领导人或国际组织主要负责人见面时，他们都肯定中国减贫成就。

总的看，我们在脱贫攻坚领域取得了前所未有的成就，彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势。这些成绩的取得，凝聚了全党全国各族人民智慧和心血，是广大干部群众扎扎实实干出来的。在这里，我代表党中央，向大家并通过你们向广大脱贫攻坚战线的同志们，致以诚挚的问候！

## 二、高度重视打赢脱贫攻坚战面临的困难挑战

我多次讲，脱贫攻坚战不是轻轻松松一冲锋就能打赢的，从决定性成就到全面胜利，面临的困难和挑战依然艰巨，决不

能松劲懈怠。

——剩余脱贫攻坚任务艰巨。全国还有52个贫困县未摘帽、2707个贫困村未出列、建档立卡贫困人口未全部脱贫。虽然同过去相比总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头。“三保障”问题基本解决了，但稳定住、巩固好还不是一件容易的事情，有的孩子反复失学辍学，不少乡村医疗服务水平低，一些农村危房改造质量不高，有的地方安全饮水不稳定，还存在季节性缺水。剩余建档立卡贫困人口中，老年人、患病者、残疾人的比例达到45.7%。

——新冠肺炎疫情带来新的挑战。疫情对脱贫攻坚的影响主要表现在这样几个方面。一是外出务工受阻。据国务院扶贫办统计，2019年全国有2729万建档立卡贫困劳动力在外务工，这些家庭三分之二左右的收入来自外出务工，涉及三分之二左右建档立卡贫困人口。现在，一些贫困劳动力外出务工受到影响，如不采取措施，短时间内收入就会减少。二是扶贫产品销售和产业扶贫困难。贫困地区农畜牧产品卖不出去，农用物资运不进来，生产和消费下降，影响产业扶贫增收。三是扶贫项目停工。易地扶贫搬迁配套、饮水安全工程、农村道路等项目开工不足，不能按计划推进。四是帮扶工作受到影响。一些疫情严重的地区，挂职干部和驻村工作队暂时无法到岗。

——巩固脱贫成果难度很大。已脱贫的地区和人口中，有的产业基础比较薄弱，有的产业项目同质化严重，有的就业不够稳定，有的政策性收入占比高。据各





地初步摸底，已脱贫人口中有近200万人存在返贫风险，边缘人口中还有近300万存在致贫风险。

——脱贫攻坚工作需要加强。当前，最大的问题是防止松劲懈怠、精力转移，我去年在重庆座谈会上讲了这个问题。但是，随着越来越多贫困人口脱贫、贫困县摘帽，一些地方出现了工作重点转移、投入力度下降、干部精力分散的现象。形式主义、官僚主义屡禁不止，数字脱贫、虚假脱贫仍有发生，个别地区“一发了之”、“一股了之”、“一分了之”问题仍未得到有效解决，部分贫困群众发展的内生动力不足。

从实践看，疫情或灾害对减贫进程会产生影响。我们必须采取有效措施，将疫情的影响降到最低。现在，脱贫攻坚政策保障、资金支持和工作力量是充足的，各级干部也积累了丰富经验，只要大家绷紧弦、加把劲，坚定不移把党中央决策部署落实好，完全有条件有能力如期完成脱贫攻坚目标任务。

### 三、确保高质量完成脱贫攻坚目标任务

关于脱贫攻坚战最后一年的工作，《中共中央、国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》已经作出部署，各地区各部门要抓好贯彻落实。

第一，攻坚克难完成任务。要继续聚焦“三区三州”等深度贫困地区，落实脱贫攻坚方案，瞄准突出问题和薄弱环节狠抓政策落实。确保剩余建档立卡贫困人口如期脱贫，对52个未摘帽贫困县和1113个

贫困村实施挂牌督战，国务院扶贫开发领导小组要较真碰硬“督”，各省区市要凝心聚力“战”，啃下最后的硬骨头。要巩固“两不愁三保障”成果，防止反弹。对没有劳动能力的特殊贫困人口要强化社会保障兜底，实现应保尽保。

第二，努力克服疫情影响。要落实分区分级精准防控策略。疫情严重的地区，在重点搞好疫情防控的同时，可以创新工作方式，统筹推进疫情防控和脱贫攻坚。没有疫情或疫情较轻的地区，要集中精力加快推进脱贫攻坚。要优先支持贫困劳动力务工就业，在企业复工复产、重大项目开工、物流体系建设等方面优先组织和使用贫困劳动力，鼓励企业更多招用贫困地区特别是建档立卡贫困家庭人员，通过东西部扶贫协作“点对点”帮助贫困劳动力尽快有序返岗。要分类施策，对没有疫情的地区要加大务工人员送接工作力度。要切实解决扶贫农畜牧产品滞销问题，组织好产销对接，开展消费扶贫行动，利用互联网拓宽销售渠道，多渠道解决农产品卖难问题。要支持扶贫产业恢复生产，做好农资供应等春耕备耕工作，用好产业帮扶资金和扶贫小额信贷政策，促进扶贫产业持续发展。要加快扶贫项目开工复工，易地搬迁配套设施建设、住房和饮水安全扫尾工程任务上半年都要完成。要做好对因疫致贫返贫人口的帮扶，密切跟踪受疫情影响的贫困人口情况，及时落实好兜底保障等帮扶措施，确保他们基本生活不受影响。

第三，多措并举巩固成果。国务院扶贫开发领导小组去年年底组织各地对已脱



贫的9300多万人口开展了全面排查，查找了漏洞缺项，要一项一项整改到位。对存在返贫风险的近200万和存在致贫风险的近300万人群实施针对性预防措施，及时将返贫和致贫人口纳入帮扶。要加大就业扶贫力度，加强劳务输出地和输入地精准对接，稳岗拓岗，支持扶贫龙头企业、扶贫车间尽快复工，提升带贫能力，利用公益岗位提供更多就近就地就业机会。要加大产业扶贫力度，种养业发展有自己的规律，周期较长，要注重长期培育和支持。这几年，扶贫小额信贷对支持贫困群众发展生产发挥了重要作用，要继续坚持。要加大易地扶贫搬迁后续扶持力度。全国易地扶贫搬迁960多万贫困人口，中西部地区还同步搬迁500万非贫困人口，相当于一个中等国家的人口规模。现在搬得出的问题基本解决了，下一步的重点是稳得住、有就业、逐步能致富。

第四，保持脱贫攻坚政策稳定。对退出的贫困县、贫困村、贫困人口，要保持现有帮扶政策总体稳定，扶上马送一程。可以考虑设个过渡期，过渡期内，要严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的要求，主要政策措施不能急刹车，驻村工作队不能撤。要加快建立防止返贫监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因疫情或其他原因收入骤减或支出骤增户加强监测，提前采取针对性的帮扶措施，不能等他们返贫了再补救。

第五，严格考核开展普查。要严把退出关，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫。国务院扶贫开发领导小组要开展督查巡查，

加强常态化督促指导，今年中央将继续开展脱贫攻坚成效考核。从下半年开始，国家要组织开展脱贫攻坚普查，对各地脱贫攻坚成效进行全面检验。这是一件大事。要为党中央适时宣布打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会提供数据支撑，确保经得起历史和人民检验。

第六，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。要针对主要矛盾的变化，理清工作思路，推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制。这项工作，中央有关部门正在研究。总的要有利于激发欠发达地区和农村低收入人口发展的内生动力，有利于实施精准帮扶，促进逐步实现共同富裕。有条件的地方，也可以结合实际先做起来，为面上积累经验。

#### 四、加强党对打赢脱贫攻坚战的领导

“其作始也简，其将毕也必巨。”脱贫攻坚越到最后越要加强和改善党的领导。各级党委（党组）一定要履职尽责、不辱使命。

到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现，没有任何退路和弹性。这是一场硬仗，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。各省区市都层层签了军令状，承诺了就要兑现。时间一晃就过去了，上上下下必须把工作抓得很紧很紧。

中央财政要继续增加专项扶贫资金规模，各级财政也要保证脱贫攻坚的资金需





求。要加大财政涉农资金整合力度，加强扶贫资金监管，提高资金使用效率和效益，用好扶贫的土地和金融政策。对已经实现稳定脱贫的地方，各地可以统筹安排专项扶贫资金，支持非贫困县、非贫困村的贫困人口脱贫。

要深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。当前，最突出的任务是帮助中西部地区降低疫情对脱贫攻坚的影响，在劳务协作上帮、在消费扶贫上帮。长远看，东西部扶贫协作要立足国家区域发展总体战略，深化区域合作，推进东部产业向西部梯度转移，实现产业互补、人员互动、技术互学、观念互通、作风互鉴，共同发展。

脱贫攻坚任务能否高质量完成，关键在人，关键在干部队伍作风。要加强扶贫领域作风建设，坚决反对形式主义、官僚主义，减轻基层负担，做好工作、生活、安全等各方面保障，让基层扶贫干部心无

旁骛投入到疫情防控和脱贫攻坚工作中去。要加强脱贫攻坚干部培训，确保新选派的驻村干部和新上任的乡村干部全部轮训一遍，增强精准扶贫、精准脱贫能力。

脱贫攻坚不仅要做得好，而且要讲得好。要重点宣传党中央关于脱贫攻坚的决策部署，宣传各地区各部门统筹推进疫情防控和脱贫攻坚工作的新举措好办法，宣传基层扶贫干部的典型事迹和贫困地区人民群众艰苦奋斗的感人故事。对善意的批评、意见、建议要认真听取，及时改进工作，解决问题。对恶意攻击、炒作放大个别问题影响脱贫攻坚工作大局的，要坚决依法制止。

同志们！脱贫攻坚工作艰苦卓绝，收官之年又遭遇疫情影响，各项工作任务更重、要求更高。我们要不忘初心、牢记使命，坚定信心、顽强奋斗，夺取脱贫攻坚战全面胜利，坚决完成这项对中华民族、对人类都具有重大意义的伟业！

（上接第16页）贯彻党的十九大精神专题研讨班开班式上列举了8个方面16个具体风险，其中提到“像非典那样的重大传染性疾病，也要时刻保持警惕、严密防范”。要时刻保持如履薄冰的谨慎、见叶知秋的敏锐，既要高度警惕和防范自己所负责领域内的重大风险，也要密切关注全局性重大风险，第一时间提出意见和建议。三要提高工作本领。这次疫情防控工作中，一些领导干部的治理能力和专业能力明显跟不上，必须引起高度重视。我们要增强综合能力和驾驭能力，学习掌握自己分管领

域的专业知识，使自己成为内行领导。

同志们！中华民族历史上经历过很多磨难，但从来没有被压垮过，而是愈挫愈勇，不断在磨难中成长、从磨难中奋起。我相信，有党中央的坚强领导，有中国特色社会主义制度的显著优势，有强大的动员能力和雄厚的综合实力，有全党全军全国各族人民的团结奋斗，我们一定能够战胜这场疫情，也一定能够保持我国经济社会良好发展势头，实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的目标任务。

（来源：《人民日报》）



## 市政协召开十三届四次会新闻发布会

1月4日，政协吉林市第十三届委员会第四次会议新闻发布会在市机关会议中心举行。发布会就大会主题、议程和日程安排，以及大会筹备工作情况进行了发布。



即将召开的政协吉林市第十三届委员会第四次会议，是在全市上下深入学习贯彻党的十九届四中全会、省委十一届六次全会和市委十三届八次全会精神，全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年召开的一次十分重要的会议，会议将在1月6日至7日召开。经过周密安排和精心筹备，会议各项准备工作基本就绪。委员们将以饱满的热情和认真的态度参加会议，为我市经济社会事业发展积极协商议政，建言献策。

在新闻发布会上，市政协相关部门负责人就市政协聚焦协商主业、提案办理和委员队伍建设等情况，回答了省、市媒体记者的提问。

2019年，是十三届市政协全面履职、

多点发力的一年，是锐意进取、开拓创新的一年，是提质增效、奋发有为的一年。市政协工作在继承中发展，在发展中创新，取得了重要进展和明显成效。在聚焦协商主业上，市政协全面贯彻习近平关于加强和改进人民政协工作重要思想，积极构建协商议政新格局，在全省政协系统率先组织开展了“双月协商”活动，着力构建以政协全体会议为龙头，以专题议政性常委会议和专题协商会议为重点，以双月协商座谈会和对口协商会、界别协商会、提案办理协商会等为常态的“1+2+6+N”协商议政新格局。在提案办理上，市政协建立了市委、市政府主要领导领办、市政协领导督办重点提案制度，该制度从提案领办、交办、承办、答复、归档五个环节对重点提案办理工作进行了规范，为扎实开展提案办理提供了坚强的制度保障。在委员队伍建设上，市政协先后组织专题培训，制定《委员履职管理办法》等13项制度，开展“双联双争五个一”活动，着力建设“懂政协、会协商、善议政、守纪律、讲规矩、重品行”的高素质委员队伍。

2020年，市政协将认真贯彻落实中央和省政协工作会议精神，充分发挥专门协商机构作用，搭建协商平台、丰富协商内容、创新协商形式，推（下转第30页）



## 不忘初心勤履职 牢记使命勇担当 市政协十三届四次全会隆重开幕

王庭凯讲话 王德胜作常委会工作报告 孙秀云作提案工作报告

新时代赋予新使命，新使命呼唤新作为。1月6日，政协吉林市第十三届委员会第四次会议在市机关会议中心隆重开幕。



当天，会场内气氛庄重热烈。象征各族人民大团结的中国人民政治协商会议会徽悬挂在主席台正中，十面鲜艳的红旗分列两侧。

政协吉林市第十三届委员会共有委员410人，出席开幕大会的委员有386人，符合政协章程规定的法定人数。

市政协主席王德胜，副主席刘长木、张文才、李彦群、孙秀云、孙洪彬、马招利、李敏花，秘书长陈雁在主席台前排就座。

应邀出席会议的市级领导王庭凯、贺志亮、沈德生、徐莉、郑文家、郑国学、钟毅、熊亮华、李富民、赵永波、刘吉全、孙宝玉、马驰、孙维国、陈东、盖东

平、谢义、刘磊、张静辉、姜富权、赵彦峰在主席台上就座。

在主席台就座的原市级老领导有赵锡水、侯德武、肇立中、彭乐列、岳津生、赵友三、朱世增。

在主席台就座的还有市政府秘书长刘立新。

会议由刘长木主持。

9时整，刘长木宣布大会开幕。全体起立，雄壮的国歌响彻全场。



市委书记王庭凯代表中共吉林市委，对会议的召开表示热烈祝贺并讲话。他说，刚刚过去的2019年，是新中国成立70周年，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度确立70周年。市委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记关于东北振兴工作的重要指示精神，围绕全省“三个五”发





展战略、中东西“三大板块”建设、“一主六双”产业空间布局和长吉一体化协同发展，立足“旅游文化名城、新型产业基地、生态宜居城市”的功能定位，坚持稳中求进工作总基调，统筹做好改革发展稳定各方面工作，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定。成绩来之不易，这是全市上下同心协力、拼搏奋进的结果，凝结着各级政协组织和广大政协委员的智慧和力量。

王庭凯说，过去的一年，市政协高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，牢牢把握团结和民主两大主题，充分发挥专门协商机构作用，注重创新机制搭平台，注重发挥作用勇担当，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，更好凝聚共识，工作有声有色、有条不紊、亮点频出，为推动我市经济高质量发展与社会和谐稳定做出了重要贡献。

“2020年是全面建成小康社会和‘十三五’规划的收官之年，要实现第一个百年奋斗目标，为‘十四五’发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础。”王庭凯说，全市各级政协组织和广大政协委员要提高政治站位，树牢大局观念，更加自觉

地把思想行动统一到中央的重大决策部署上来，为实现市委十三届八次全会确定的目标任务而努力奋斗。

就进一步做好新时代人民政协工作，推动全市政协事业不断创新发展，王庭凯提出五点意见。一是加强党的领导，把握正确政治方向。二是强化职能责任，发挥专门协商机构作用。三是注重思想政治引领，广泛凝聚共识。四是健全完善制度，推进民主政治建设。五是营造良好环境，形成政协工作合力。

王德胜代表政协吉林市第十三届委员会常务委员会作工作报告。他说，2019年是新中国和人民政协成立70周年，是人民政协历史上至关重要的一年。一年来，市政协及其常委会在中共吉林市委的坚强领导和省政协的有力指导下，准确把握新时代人民政协的新方位新使命，紧紧围绕市委提出的目标任务，推进政协工作全面提质增效，努力打造“有为政协”，展现了新担当、新作为、新形象。

王德胜指出，2020年，是具有里程碑意义的一年，是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年。市政协常委会工







作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真学习贯彻党的十九届四中全会精神，深入贯彻落实中央、省委政协工作会议精神和《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》、省委的《实施意见》，牢牢把握团结和民主两大主题，坚持发扬民主与增进团结相互贯通、建言资政与凝聚共识双向发力，把服务实现“两个一百年”奋斗目标作为工作主线，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，聚焦市委十三届八次全会提出的目标

任务，充分发挥专门协商机构作用，深入贯彻落实“16553”总体思路，以打造“有为政协”为目标，聚焦主业、强化履职，创造性开展工作，探索更多具有吉林市特色的政协经验和模式，为全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，加快推进老工业基地全面振兴全方位振兴作出应有贡献。

当天，大会还听取了孙秀云代表政协吉林市第十三届委员会常务委员会所作的关于十三届三次会议以来提案工作情况的报告。

## 在政协吉林市第十三届委员会 第四次全体会议上的讲话

（2020年1月6日）

市委书记 王庭凯

各位委员、同志们：

今天，政协吉林市第十三届委员会第四次全体会议隆重开幕了。这次会议，是在全市上下深入学习贯彻党的十九届四中全会、省委十一届六次全会和市委十三届八次全会精神，加快推进吉林市全面振兴全方位振兴的关键时期，召开的一次重要会议，是全市人民政治生活中的一件大事。在此，我代表中共吉林市委，对大会的胜利召开，表示热烈的祝贺！向全体政协委员和应邀出席会议的各位同志，并通过你们向全市各族各界人士，致以诚挚的问候！

刚刚过去的2019年，是新中国成立70周年，中国共产党领导的多党合作和政

治协商制度确立70周年。市委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记关于东北振兴工作的重要指示精神，围绕全省“三个五”发展战略、中东西“三大板块”建设、“一主六双”产业空间布局和长吉一体化协同发展，立足“旅游文化名城、新型产业基地、生态宜居城市”的功能定位，坚持稳中求进工作总基调，统筹做好改革发展稳定各方面工作，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定。成绩来之不易，这是全市上下同心协力、拼搏奋进的结果，凝结着各级政协组织和广大政协委员的智慧和力量。



过去的一年，市政协高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，牢牢把握团结和民主两大主题，充分发挥专门协商机构作用，注重创新机制搭平台，注重发挥作用勇担当，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，更好凝聚共识，在服务发展上主动作为，在促进和谐上凝心聚力，在协商民主上积极实践，工作有声有色、有条不紊、亮点频出，为推动我市经济高质量发展与社会和谐稳定作出了重要贡献。市委对政协工作是满意的，对政协工作取得的成绩给予充分肯定。借此机会，我谨代表中共吉林市委，向各级政协组织，向各位政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和各族各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础。前不久，市委召开十三届八次全体会议，明确了今年工作的总体要求：要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会和中央经济工作会议、省委十一届六次全会精神，全面落实习近平总书记对东北振兴工作重要指示精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚

持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，加快推进老工业基地全面振兴全方位振兴。全市各级政协组织和广大政协委员要提高政治站位，树牢大局观念，更加自觉地把思想行动统一到中央的重大决策部署上来，为实现市委十三届八次全会确定的目标任务而努力奋斗。

下面，围绕进一步做好新时代人民政协工作，推动全市政协事业创新发展，我讲五点意见。

#### 一、加强党的领导，把握正确政治方向

2019年9月，召开了中央政协工作会议，习近平总书记发表了重要讲话，出台了《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》（以下简称《意见》），这在我党历史、人民政协历史上都是第一次，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对人民政协事业的高度重视，为人民政协事业发展注入了强大动力。省委政协工作会议对贯彻落实中央政协工作会议作出了专门部署，出台了《实施意见》。我们要从讲政治的高度，抓好中央和省委政协工作会议精神的贯彻落实。

一要提高政治站位。全市各级政协组织和广大政协委员要把学习贯彻党的十九届四中全会、中央政协工作会议精神，作为当前和今后一个时期的首要政治任务，认真抓紧抓好。要对标对表习近平总书记





重要讲话精神和中央的《意见》，深入学习领会，把握精神实质，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。要认真学习省委书记巴音朝鲁在省委政协工作会议上的讲话精神和省委《实施意见》，切实抓好贯彻落实。

二要增强政治自觉。中国特色社会主义进入新时代，党和国家事业越是向前推进，越需要凝聚最广泛的智慧和力量。人民政协处于凝心聚力第一线、决策咨询第一线、协商民主第一线、国家治理第一线，是党和国家一线工作的重要组成部分。我们要自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，增强抓政协工作的政治责任感和自觉性。

三要强化党的领导。要把坚持党的领导贯彻落实到政协全部工作的始终，把政协工作纳入党委重要议事日程和总体工作布局，一体谋划、一体考核、一体落实。各级党委要坚持党委常委会会议定期听取政协党组工作、政协常委会工作情况汇报制度。要将地方政协机关列为同级党委统战工作领导小组成员单位。要充分发挥政协党组在政协工作的领导核心作用，落实政协党组与党委组织部、统战部定期沟通协调机制。要全力抓好政协系统党的建设，实现党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。

**二、强化职能责任，发挥专门协商机构作用**

人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。专门协商机构综合承载人民政协的性质定位，要进一步明确人民政协作为专门协商机构的职能责任，聚焦协商主业，全面履行职能，切实加强和改进新时代人民政协工作。

一要完善协商内容。围绕党委和政府工作的重点、群众生产生活的难点、社会治理的焦点，精准选题立项，特别是聚焦工业项目建设、冰雪产业发展、推进市域社会治理现代化、“双城同创”等重点议题，安排专题协商活动。要推动政协协商与基层协商有效衔接，探索基层民主协商与社会治理有效结合的新形式。在乡镇（街道）、社区建立政协委员联络站，开展政协委员进社区活动。

二要提高协商质量。坚持民主集中制原则，广开言路、集思广益，让委员愿讲话、敢讲话、讲真话，做到相互尊重、平等协商而不强加于人，遵循规则、有序协商而不各说各话，体谅包容、真诚协商而不偏激偏执。要研究制定协商议政质量评价体系，探索建立评估机制，提高协商议政能力和水平。

三要丰富协商形式。坚持双月协商座谈会制度，努力把“双月协商”打造成吉林市政协的品牌。开展更加灵活、更为经常的专题协商、对口协商、界别协商和提案办理协商，探索开展网络议政、远程协商等新举措，不断拓展政协协商参与面。各级党委政府要视情况邀请政协委员参加情况通报会、决策咨询会、各类专题会等重要会议，“一府一委两院”要定期向政



协通报情况，自觉接受民主监督。

四要健全协商规则。坚持党委会同政府、政协制定年度协商计划制度，把政治协商作为重要环节纳入党委政府决策程序，明确将党委政府重大决策、经济社会发展总体规划、地方重要立法、重大工程项目等，列为需要经政协协商后才能决策实施的事项。研究制定政协协商规则，对协商参加范围、讨论原则、基本程序、交流方式等作出制度性规定。

### 三、注重思想政治引领，广泛凝聚共识

实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要广泛凝聚共识，不断增进大团结大联合。

一要强化理论武装。持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。切实发挥好人民政协“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”作用，组织参加人民政协的各党派团体和各族各界人士，深入学习时事政策，学习中共党史、新中国史和统一战线历史、人民政协历史，树立正确的历史观和全局观，在事关道路、制度、旗帜、方向等根本问题上统一思想 and 步调。

二要加强思想引领。正确处理一致性和多样性的关系，及时了解统一战线内部思想动态，在一些敏感点、风险点、关切点上，强化思想政治引领同经常性思想政治工作结合起来，求同存异、聚同化异，增进一致而不强求一律、尊重差异而不扩大分歧、包容多样而不丧失主导，通过耐心细致的工作，推动各党派团体和各族各

界人士实现思想上的共同进步。

三要广泛凝聚共识。通过政协协商，把党的主张转化为社会各界的共识，为推进国家治理体系和治理能力现代化厚植政治基础和社会基础。要畅通党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士意见诉求表达渠道，积极做好少数民族界和宗教界委员专题学习考察、界别协商和反映社情民意等工作，不断汇聚正能量。

### 四、健全完善制度，推进民主政治建设

人民政协制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，要着力加强以协商制度为主干的政协制度建设，形成权责清晰、程序规范、关系顺畅、运行有效的制度体系。

一要发挥新型政党制度优势。做好政协协商同政党协商在协商议题、时间等方面的衔接工作。支持民主党派、工商联和无党派人士参政议政，在政协参与重大问题讨论协商，发表意见建议。积极落实民主党派专职副主委、工商联专职副主席兼任同级政协副主席要求，建立政协秘书长和民主党派、工商联秘书长联席会议制度。

二要完善政协履职工作制度。建立健全会议组织、履职活动等规则，健全工作报告制度，完善政协提案办理考评工作机制，建立社情民意、提案和建议案“直通车”机制，实现政协履职和党委政府工作的有效衔接。持续加强专门委员会建设，充分发挥专门委员会基础性作用。

三要改进政协联系指导方式。完善政协主席座谈会、政协工作经验交流会、政协秘书长工作会议等形式，推进协同调





研、联动监督、联合协商，探索建立重大调研专班机制。建立市、县（市）区政协工作联系点，大力推进“智慧政协”建设，建设政协系统新媒体，实现履职信息资源共享。

## 五、营造良好环境，形成政协工作合力

各级党委、政府要高度重视和支持人民政协履职尽责，为政协开展工作提供坚强保证、创造有利条件。

一要帮助政协解决实际困难。选优配强政协领导班子，注重优化年龄结构和知识结构，配齐配强政协机关工作力量。把政协干部培养选拔使用纳入总体规划，建立政协机关和党政部门之间干部交流制度。明确乡镇（街道）党（工）委副书记联系政协工作，解决乡镇（街道）政协工作有人抓的问题。向具备条件的开发区派驻（出）政协工作机构，逐步实现政协工作全覆盖。

二要强化政协委员责任担当。强化委员的政治责任，当好人民政协制度参与者、实践者、推动者的责任，落实“懂政协、会协商、善议政、守纪律、讲规矩、重品行”要求的责任，团结引导界别群众的责任。严把委员入口关，畅通委员出口关，均衡委员分布状况，改进委员产生机制。规范政协党组与纪检监察机关、组

织、统战部门对违纪违法委员的完整处理程序，对不履行职责、严重违反政协章程或决议的委员，要严肃处理。

三要切实形成政协工作合力。纪检监察、组织、宣传、统战等部门，要在政协党的建设、委员队伍建设、干部队伍建设、新闻宣传等方面提供有力支持和保障。政府及其有关部门要提高思想认识，密切同政协及其专门委员会的沟通协作，积极参加政协协商活动，并在知情明政、转化履职成果等方面提供支持和帮助。各级党校（社会主义学院）要把习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、人民政协理论纳入教学内容，加强人民政协理论研究宣传，努力营造良好氛围，形成加强和改进政协工作的整体合力。

各位委员、同志们，站在实现第一个百年奋斗目标，向全面小康社会迈进的重要历史节点，人民政协任务艰巨、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，锐意创新、奋发作为，努力开创新时代人民政协工作新局面，为奋力实现吉林市全面振兴全方位振兴做出新的更大贡献！

最后，祝大会圆满成功！

（上接第23页）动协商民主广泛、多层、制度化发展。开展提案办理“面对面”和“回头看”、走访提案承办单位等活动，加强重点提案成果转化。全面加强委员队伍建设，提升整体素质和履职本领，写好

“委员作业”，答好时代考卷，按照市政协“16553”的总体工作思路，积极打造“有为政协”，为吉林市全面振兴全方位振兴贡献政协的智慧和力量。





# 政协吉林市第十三届委员会 常务委员会工作报告

——在政协吉林市第十三届委员会第四次会议上

(2020年1月6日)

王德胜

各位委员：

我代表政协吉林市第十三届委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

## 一、2019年工作回顾

2019年，是新中国和人民政协成立70周年，是人民政协历史上至关重要的一年。在党的历史和人民政协历史上，首次召开中央政协工作会议，习近平总书记发表重要讲话，为新时代人民政协工作指明了方向，提供了根本遵循，具有划时代和里程碑的意义。一年来，市政协及其常委会在中共吉林市委的坚强领导和省政协的有力指导下，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 中共十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和中央、省委政协工作会议精神，准确把握新时代人民政协的新方位新使命，紧紧围绕市委提出的目标任务，确定“16553”总体思路，充分发挥专门协商机构作用，明确职能责任，聚焦协商主业，构建协商议政新格局，推进政协工作全面提质增效，努力打造“有为政协”，展现了新担当、新作为、新形象，

为推动我市全面振兴、全方位振兴贡献了智慧和力量。

(一) 加强理论武装，政治站位得到新提升。

强化政治理论学习。认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习研讨党的十九届四中全会精神和习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，全面落实全国地方政协经验交流会精神，着力在学懂弄通做实上下功夫，落实到政协履职的全过程和各方面。建立健全以市政协党组理论学习中心组学习为引领的学习制度体系。全年市政协党组开展专题学习18次，集中研讨交流4次，各层面集中学习76次。加强政协理论研究，组织撰写《擦亮专门协商机构的“牌子”》《把人民政协制度优势转化为国家治理效能》等理论文章，在《人民政协报》《协商新报》省级以上报刊发表。编印《习近平总书记十八大以来关于人民政协工作重要论述汇编》等书籍和《江城政协》等刊物，提供全体委员学习。通过开展集中学习、专题研讨、理论研究等活动，增强了用习近平新时代中国特色社会主义思想





主义思想武装头脑、指导实践、推动工作的思想自觉和行动自觉，夯实了团结奋斗的共同思想政治基础。

坚定正确政治方向。加强思想政治引领，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深入学习贯彻习近平总书记在中央政协工作会议上的重要讲话精神和《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》，进一步明确新时代人民政协的性质定位和职能责任。认真落实省委政协工作会议精神和省委的《实施意见》，全面贯彻市委对政协工作的要求，坚持重大事项、重要工作、重大活动及时向市委请示报告，根据市委总体部署制定政协年度协商计划，经市委常委会审议批准后实施。

切实加强党的建设。认真落实中央《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》，落实全面从严治党主体责任，以“五型机关”建设为载体，统筹推进政协机关党的建设。制定出台《市政协党组“三重一大”事项集体研究决定制度》，确保科学民主决策。深入开展廉政风险排查，梳理六个方面144个风险点，制定整改措施164条，健全完善廉政风险防控制度。加强政协系统党的建设，构建“发挥一个作用、健全两个线条、加强六项建设”的党建新模式，健全完善了党建工作制度。支持派驻市政协纪检监察组履行职能，自觉接受派驻机构监督。

（二）紧扣中心履职，服务大局彰显新作为。

精准选定协商议题。按照“党政重视、社会关注、群众关切、政协所能”的选题原则，围绕全市经济社会发展重大问题和人民群众密切关注的热点难点问题，确定了“三抓”和项目建设、创城惠民“九大行动”、助推扫黑除恶专项斗争、农村一二三产业融合发展、冰雪人才培养、创新型城市建设、满族文化挖掘与旅游开发、中小学在职教师违规办班补课、大气污染防治等18个协商、调研、视察、监督题目，涉及“三农”、发改、冰雪、科技、商贸、文旅、环保、教育、养老等12个重点领域。项目建设是市委、市政府的“头号工程”。7月市政协组织召开助推“三抓”和项目建设双月协商座谈会，与市发改委等部门开展协商互动，提出四个方面13条有价值的意见和建议，对推动下半年项目建设起到了积极作用。2019年是我市创建全国文明城市的决战年，市政协把创城惠民“九大行动”作为双月协商重点议题，多次开展现场视察，学习考察外地经验，提出十一个方面57条意见和建议。其中缓解停车难、打通断头路、加快旱厕改造等建议，得到市有关部门采纳落实。为推动我市满族文化资源发掘保护、促进文旅融合发展，组织召开双月协商座谈会，提出七个方面30条切实可行的意见和建议。围绕“长吉一体化”交通体系建设、融入“一带一路”和“长吉图”战略，分别召开专题议政性常委会议、双月协商座谈会，形成政协建议和专题报告，为市委、市政府科学决策提供参考。

深度开展调研视察。今年组织召开的2次专题议政性常委会议和5次双月协商座



谈会、若干次对口协商会、界别协商会，每次会议都调研准备了2~3个月，力求调研深入透彻，形成高质量的协商议政发言。围绕农村一二三产业融合发展课题，市政协主要领导带队，深入所属县区的30多个企业、乡镇和村屯，深入“解剖麻雀”，反复研究讨论，提出八个方面38条针对性和操作性较强的意见和建议。在此基础上，组织召开专题议政性常委会议，市政协常委重点发言，广泛协商讨论，形成市政协建议书。市委书记王庭凯作出重要批示，省政协《协商新报》全文刊发调研报告，今年省政协全体会议确定我市在大会上发言。聚焦我市“做大做强冰雪产业”战略目标，围绕加快我市冰雪人才培养课题，开展专题调研，形成关于加快我市冰雪人才培养的重点提案和调研报告，得到市委书记和市长批示。围绕推动我市创新型城市建设，深入企业实地调研，在借鉴外省市先进经验基础上，召开双月协商座谈会，形成专题报告。围绕优化营商环境、减税降费政策落实、大气污染防治等课题，组织开展监督性视察，形成专项监督报告，推动相关政策措施落实。围绕加快推进我市碳纤维产业发展，召开专题协商座谈会，形成住吉省政协委员刘宏伟等21人的联名提案，报省委、省政府。

切实提高建言质量。坚持“四不协商”原则，即调查研究不深不协商、问题研究不透不协商、意见建议不准不协商、委员发言质量不高不协商，努力做到言之有据、言之有理、言之有物，让建言更精准、资政更有效。对市政协上报的建议案、专题报告、调研报告、重点提案、政

协“金点子”、社情民意信息等，市委、市政府主要领导和其他市级领导都非常重视，共作出70次重要批示。市委书记就助推创城惠民“九大行动”的专题报告、推进“长吉一体化”交通体系建设的建议书、加快社区养老服务业发展的调研报告等，市长就冰雪产业发展的调研报告、冰雪人才培养提案、《政协委员“直通车”》等，都多次签批重要意见；市委、市政府有关领导同志也对市政协参与扫黑除恶专项斗争、加强政协新闻宣传等工作作出批示，给予充分肯定。市政府各位副市长也多次参加市政协专题调研和重要协商活动，对政协工作给予高度重视和全力支持。《关于实施智慧交通的建议》等54件提案，《关于尽快启动“乌拉街—雾凇岛田园综合体”项目的建议》《关于加快冰雪装备产业园区建设的建议》等27个政协“金点子”和社情民意信息，得到市级领导批示和有关部门答复。

（三）倾力关注民生，履职为民取得新成效。

为百姓民生建言献策。关注“一老一小”群体，即社区养老服务和普惠性幼儿园建设两个重点民生问题。6月围绕社区养老服务业发展开展专题调研，组织召开首次对口协商会议，提出五个方面17条建议，市委书记王庭凯批示肯定，市政府以正式文件作了答复。11月组织开展普惠性幼儿园建设情况调研视察，组织召开首次界别协商座谈会，为解决百姓入园难、入园贵、入园远等问题建言献策，有关建议进入了市委全会决策。围绕我市治理在职教师违规办班补课问题，广泛深入调研，





提出五个方面10条建议，进一步加强了师德师风建设，推动了问题解决。组织市、县（区）两级政协委员参与全市扫黑除恶专项斗争，深入调研视察，提出六个方面16条意见和建议，省政协《协商新报》和《江城日报》重点报道。

为脱贫攻坚献计出力。全年市政协领导带队开展包保扶贫活动20余次，协调落实资金、实物折合人民币1330余万元，开展房屋保暖、走访慰问、捐赠图书、送医下乡、捐资助学等帮扶活动40余次，参与扶贫的政协委员和机关干部400多人次，积极为困难群众办实事、做好事。目前，市政协包保的蛟河市黄松甸镇南顶子村，形成了以木耳产业基地和菌包加工项目为龙头的经济支撑，集体经济实力不断壮大，巩固了脱贫成果。2019年，村集体经济收入达45万元以上，较去年增收12.87万元。市委、市政府对市政协脱贫攻坚工作给予充分肯定。

为困难企业解决难题。按照市委统一安排，市政协联系包保吉林众鑫化工集团有限公司，从解决一个个具体问题入手，真心实意帮助企业解难题、办实事，包保帮扶取得了明显效果。协调为企业解决“续担保贷款”问题，缓解企业流动资金紧缺；协调加快推进涉企法律诉讼问题，破解企业小额担保贷款难题；安排政协委员律师为企业涉法涉诉问题提供法律援助；协调相关金融部门落实国家政策规定，确保企业新增贷款不发生抽贷行为；协调有关部门为企业减免相关费用。

（四）坚持守正创新，协商议政实现新突破。

构建协商议政新格局。充分发挥政协专门协商机构作用，聚焦协商主业，搭建协商平台，构建具有我市特色的协商议政格局。在全省市级政协率先组织开展“双月协商”活动，打造吉林市政协协商议政品牌。丰富协商内容，增加协商密度，创新协商形式，着力构建以政协全体会议为龙头，以专题议政性常委会议和专题协商会议为重点，以双月协商座谈会和对口协商会、界别协商会、提案办理协商会等为常态的“1+2+6+N”协商议政新格局。全年开展各类重要协商活动20次，参与协商人数1200多人次，150余名政协委员在协商会上发言，提出530余条意见和建议。全年征集提案283件，立案225件，市委、市政府主要领导领办重点提案2件，市政协领导督办重点提案8件。反映社情民意信息131条，编辑《政协委员“直通车”》27期。

搭建协商议政新平台。改进常委会议内容和形式，首次在市政协常委会议上安排大会发言，提高常委会协商议政质量。创办《政协委员“直通车”》刊物，鼓励委员提交“金点子”，提高社情民意信息“含金量”，让委员的意见和建议“直通”市委、市政府领导。在市电视台创办《政协之声》栏目，宣传政协协商实效和政协委员履职风采，传播了政协“好声音”。在市政协委员中开展“双联双争五个一”活动，激发了委员履职热情。为民主党派和社会各界人士搭建协商议政平台，全年共有62名民主党派、无党派人士和社会各界代表在市政协协商会议上发言。



探索协商议政新方式。着力推进“智慧政协”建设，建立“委员履职移动平台”，开通“江城政协”手机APP，率先在全省实现网上提交提案，掌上反映社情民意、提出“微建议”。注重发挥界别作用，探索开展界别协商活动。《人民政协报》4次报道我市政协工作的经验和做法，并以《聚焦协商主责主业，干出政协新样子》为题作了重点报道。《“掌上政协”开启委员履职“云时代”》的报道，新华社客户端点击量突破52万人次，受到社会广泛关注。

（五）着力固本强基，队伍形象得到新提升。

加强领导班子建设。坚持市政协党组理论学习中心组学习制度，对中央和省市委的重要会议、重要决策部署，第一时间传达贯彻，班子成员带头学习，领会精神实质，提高了领导班子的理论水平和决策能力。认真执行《中国共产党党组工作条例》，充分发挥市政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用。市政协党组带头开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，集中开展学习研讨活动3次，高质量召开专题民主生活会，党组及成员检视梳理问题76个，制定整改措施92条。党组成员带头讲党课，自觉参加党支部组织生活会。全年市政协领导班子成员深入基层开展调研视察、走访委员、扶贫帮困、助力创城等活动253人次。

加强委员队伍建设。通过开展专题培训、外出考察学习，利用手机移动APP和微信公众号推送学习内容等方式，强化委员学习培训，组织4期市政协委员域外专题

培训班，培训委员120余人，开阔了委员视野，提高了履职能力。完善委员履职档案，制定《政协吉林市委员会常委提交年度书面履职报告办法（试行）》《政协吉林市委员会委员年度履职量化考核办法（试行）》，加强委员联系、服务与管理，增强委员责任意识和履职担当。讲好委员故事，展示委员履职风采，对蔡雪、王宏光等39名优秀政协委员，在《人民政协报》《吉林日报》、吉林省广播电视台、《江城日报》等媒体进行宣传。组织开展评选表彰活动，评选2019年度优秀政协委员56名、优秀提案36件、优秀政协“金点子”9个、优秀社情民意23份、优秀协商议政发言25个、提案办理先进单位20个，营造创先争优氛围，激发委员履职热情。

加强政协机关建设。扎实开展主题教育，市政协机关组织集中学习16次，开展主题党日活动12次，开展研讨交流34次，检视梳理问题218个，制定整改措施232条，健全完善各项制度67项。开展“干事创业精气神不够、不担当不作为、庸懒散问题”专项整治，克服解决“二线”思想，促进了机关作风转变。组织机关干部参观北山魏拯民烈士纪念馆、拜谒杨靖宇将军殉国地，接受红色教育。赴省廉政教育基地参观“全面从严治党永远在路上”主题展览，深入开展警示教育。组织机关干部职工参加市直机关职工运动会，荣获“优秀组织奖”。加大新闻宣传力度，全年在中央和省市媒体刊发新闻稿件240余篇，市电视台播出《政协之声》21期，新媒体平台刊发报道420余条。《吉林日





报》、省政协《协商议政》栏目以“聚焦协商主业，打造‘有为政协’”为题，对吉林市政协履职情况作了专题报道。成功举办“不忘初心跟党走，同心共筑中国梦——吉林市政协庆祝人民政协成立70周年图片展”，全面展示市政协70年奋斗历程和突出成就，展现新时代市政协履职风貌。全年完成征集文史资料125余万字，发挥人民政协存史育人的重要作用。

各位委员，2019年是十三届市政协全面履职、多点发力的一年，是锐意进取、开拓创新的一年，是提质增效、奋发有为的一年。市政协工作在继承中发展，在发展中创新，取得了明显进展和重要突破。这些成绩的取得，是中共吉林市委坚强领导的结果，是市人大常委会、市政府大力支持的结果，是市直各部门各单位和社会各界积极配合的结果，也是全市各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员共同奋斗的结果。在此，我代表市政协常委会，向大家表示衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到存在的问题和不足。主要是建言资政与凝聚共识双向发力不够均衡，加强思想政治引领、广泛凝聚共识的途径和方法不够丰富；协商议政质量和水平有待提高，协商成果转化跟进落实不够；民主监督工作相对薄弱；一些委员的责任意识和履职能力尚需提高；基层政协基础工作薄弱、人员力量薄弱问题亟待解决，等等。这些都需要引起高度重视，认真加以改进。

## 二、2020年主要任务

2020年，是具有里程碑意义的一年，

是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年。市政协常委会工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真学习贯彻党的十九届四中全会精神，深入贯彻落实中央、省委政协工作会议精神和《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》、省委的《实施意见》，牢牢把握团结和民主两大主题，坚持发扬民主与增进团结相互贯通、建言资政与凝聚共识双向发力，把服务实现“两个一百年”奋斗目标作为工作主线，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，聚焦市委十三届八次全会提出的目标任务，充分发挥专门协商机构作用，深入落实“16553”总体思路，以打造“有为政协”为目标，聚焦主业、强化履职，创造性开展工作，探索更多具有吉林市特色的政协经验和模式，为全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，加快推进老工业基地全面振兴、全方位振兴作出应有贡献。

（一）认真贯彻落实中央政协工作会议精神，把握政协工作的正确方向。学习宣传和贯彻落实中央政协工作会议，特别是习近平总书记重要讲话精神，是当前和今后一个时期人民政协的重要政治任务。全市政协组织要采取党组理论学习中心组集体学习、集中研讨交流、召开座谈会等多种形式，深入领会精神实质，准确把握核心要义，确保学习到位、领会到位、落实到位。认真贯彻落实省委政协工作会议精神和省委的《实施意见》，协助市委制定出台我市贯彻落实的具体实施意见。市政协党组要切实负起把方向、管大局、保



落实的政治责任，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢牢把握政协事业的正确方向。以党的政治建设为统领，全面加强政协系统党的建设。紧紧依靠党委领导，健全完善党对政协工作的领导制度。加强政协党组、综合党委、专门委员会功能性党支部建设，形成全市政协系统上下贯通的组织体系。建立政协党组成员联系界别、党员委员联系党外委员制度。全面落实两个“全覆盖”要求，实现党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。

（二）充分发挥专门协商机构作用，竭力服务全市振兴发展大局。紧扣市委重大决策部署，围绕推动高质量发展、打赢“三大攻坚战”、做好“六稳”工作、保障改善民生等，科学确定协商议题，制定年度协商计划。选择加快城乡融合发展试验区建设、“十四五”时期产业转型升级作为专题议政性常委会议题；选择冰雪产业高质量发展、推进市域社会治理现代化、民营经济发展法治环境、推进全域四季旅游、城市困难群众住房保障、大学生创业就业等作为双月协商议题；选择打造城市“夜经济”、中小微企业融资难融资贵、企业用电成本高负担重、垃圾分类处理、进城务工人员子女上学难等作为重点调研课题；选择5平方公里工业项目落地、“长吉一体化”协同发展等作为专题视察课题；选择“双城同创”存在的难点问题、推进“菜篮子”工程、城区供热管理有关政策落实、医保扶贫政策措施落实、固体废弃物处置等作为监督性课题，组织

开展专项监督。

（三）加强思想政治引领，广泛凝聚共识。习近平总书记在中央政协工作会议提出的“三个重要”，凸显了新时代人民政协的重要地位和作用。我们要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，进一步突出出来，切实强化起来，积极探索凝聚共识的有效途径、载体和方式。通过理论武装凝聚共识，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，巩固团结奋斗的共同思想政治基础，用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士。通过民主协商凝聚共识，引导各党派团体、各族各界人士自觉接受党的主张，采纳大家提出的合理化意见和建议，协助党委和政府协调关系、理顺情绪、化解矛盾。通过思想教育凝聚共识，在一些敏感点、风险点、关切点上加强教育引导，求同存异、聚同化异，尽可能找到最大公约数，画出最大同心圆。通过社会宣传凝聚共识，鼓励和支持政协委员深入基层、深入界别群众，及时收集反映群众的意见和建议，广泛宣传党和国家的路线方针政策。通过创新载体凝聚共识，建立与党外人士谈心谈话制度，开展委员讲堂、重大专项工作委员宣讲团、委员先进事迹报告会等一系列活动，搭建凝聚共识的机制与平台。

（四）健全完善各项制度，把政协制度优势转化为市域治理效能。落实十九届四中全会《决定》，推动人民政协制度更加成熟更加定型。健全完善加强党对政协工作领导的制度、强化凝聚共识的制度、发挥专门协商机构作用的制度、专门委员





会工作制度等。建立健全以协商制度为主干，覆盖政协党的建设、履职工作、组织管理、内部运行等各方面的制度，形成权责清晰、程序规范、关系顺畅、运行有效的制度体系。明确市县政协的主要任务是协商，每年安排若干次专题协商活动。开展“协商民主在一线”活动，推动协商民主向基层延伸，总结推广龙潭区政协等地的经验，在乡镇（街道）、社区建立政协委员联络站，有条件的乡镇（街道）、社区建立“协商议事厅”，探索政协参与基层治理的“江城模式”。探索“政协搭台+委员主体+公众参与”模式，邀请公民参与政协调研、视察、协商、监督等活动。确定2020年为“提案办理质量提升年”，完善提案办理工作纳入绩效考核体系，加大提案督办力度。在电视台开展“提案面对面”活动，通过委员与承办单位面对面协商，推动提案办理，扩大提案办理的开放度和知晓度。建立市政协应用型智库，增强建言资政的前瞻性、专业性和针对性。

（五）把握新方位新使命，加强政协“两支队伍”建设。牢固树立“一线意识”，保持奋斗者的姿态，勇于进行自我革命，不断加强自身建设。加强委员队伍建设，强化委员的责任担当，秉持为国履职、为民尽责的情怀，真正把事业放在心上，把责任扛在肩上。加强委员思想政治引领，有针对性抓好委员的学习培训，全面增强履职本领，更好发挥委员的主体作用。加强政协新媒体建设，拓展网上掌上履职功能，探索开展网络议政、远程协商，利用“短视频”等新媒体增强宣传效

果，推进“智慧政协”建设取得新突破。建立委员移动履职动态考核系统，探索开展委员述职评议制度，向推荐单位、所在单位、所属党派团体报告履职情况制度。落实政协党组按程序对拟提名政协委员人选提出意见的责任，制定出台《关于吉林市政协委员退出机制的若干规定》，把好委员入口关，畅通委员出口关。加强政协机关干部队伍建设，巩固深化主题教育成果，深入抓好问题整改，建立“不忘初心、牢记使命”的制度。深入推进“五型机关”建设，召开全市政协系统党的建设和党风廉政建设工作会议，完善廉政风险防控机制，强化薄弱领域和关键环节管理，防止利用政协影响力或委员资源谋取私利。加强市县政协自身建设，逐步解决市县政协机关干部年龄结构老化、专业干部紧缺、人员力量薄弱等问题。选优配强政协领导班子，配齐配强政协机关工作力量。优化市县政协专门委员会机构设置，提高委员专业化水平。落实乡镇（街道）党（工）委副书记联系政协工作的要求。向具备条件的开发区派驻（出）政协工作机构，实现政协工作全覆盖。

各位委员！新时代赋予新使命，新使命呼唤新作为。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，认真贯彻落实中央和省政协工作会议精神，在中共吉林市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，凝心聚力、团结奋斗，为确保我市决胜全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，加快推动老工业基地全面振兴、全方位振兴作出新的更大贡献！





# 政协吉林市第十三届常务委员会 关于十三届三次会议以来提案工作情况的报告

——在政协吉林市第十三届委员会第四次会议上

(2020年1月6日)

孙秀云

各位委员：

我受政协吉林市第十三届委员会常务委员会委托，向大会报告政协十三届三次会议以来提案工作情况，请予审议。

## 一、提案工作总体情况

一年来，全市政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和中央政协工作会议精神，聚焦全市中心工作，认真履行政协职责，积极运用政协提案建言献策。全年共提交提案283件。经审查，立案225件，其中集体提案41件，委员个人提案184件。未立案提案58件，均与提案人作了沟通说明。提案分别送交45个承办单位办理，都在规定时间内办复完毕。提案所提建议，被全部采纳的有54件，部分被采纳或列入计划采纳的有145件，因条件所限暂未被采纳或留作参考的有26件。提案中许多意见和建议都体现在市委、市政府相关决策和政策措施、发展规划、部门工作中，为推进我市经济社会发展作出了积极贡献。

经济建设方面提案45件，占总数的20%。提案主要就促进农村一二三产业融

合发展、壮大冰雪旅游产业、推进吉温两市合作交流项目落地、促进电子商务产业发展、促进校城融合发展、壮大科技小巨人企业、优化营商环境、推进和培育我市企业上市等问题建言献策，为有关部门制定政策措施提供了参考。譬如，关于发展休闲农业、促进我市农村一二三产业融合发展的提案，有关建议写入市委十三届八次全会工作报告，市政府编制《吉林市乡村振兴规划》时，从落实农业高质量发展、推进农业转型升级方面，谋划了2项重大行动、13项重点工程。市农业农村局采纳“关于加强农村双创人才培养”的建议，组织评选了首届吉林市“十大农村创新创业创新明星”；采纳“关于加强正向激励”的建议，设立1.5亿元乡村振兴奖补资金，撬动社会资本参与乡村振兴。市自然资源局采纳“关于解决土地要素制约”方面的建议，健全完善了支持一二三产业融合发展用地方面的相关政策。关于加快冰雪装备产业园区建设的提案和关于促进我市冰雪产业与碳纤维产业融合发展的提案，市政府主要领导作出重要批示，“感谢市政协对冰雪产业发展的重视，相关建议很有价值。”关于推进吉温两市合作交





流项目落地的提案，有关部门积极采纳建议，促进了吉林高新区和温州高新区达成合作意向，扩大了合作成果。关于促进我市电子商务产业发展的提案，市政府已将相关建议纳入我市电子商务发展规划编制中。

政治建设方面提案9件，占总数的4%。提案重点围绕关于加强法治营商环境、防范和打击非法集资、支持台湾青年来吉创业、促进精准扶贫工作等内容，相关建议得到有关部门重视和办理落实。譬如，关于加强我市法治营商环境建设的提案，有关部门积极采纳建议，完善了《优化营商环境三年行动方案》，在深化行政审批“放管服”改革方面，采取5项具体措施予以落实。关于防范和打击非法集资的提案，结合我市扫黑除恶专项斗争，加强了组织领导，健全了信息共享和协助机制，持续加强防范和打击非法集资宣传教育，加强监测预警，积极打造健康稳定的金融环境。

文化建设方面提案33件，占总数的14.7%。提案主要就打造历史文化品牌、加快农村公共文化服务体系建设、满族文化保护与传承、促进城区义务教育均衡发展、职业教育发展、重视学前教育、规划建设城市书屋等问题提出建议，推进了有关工作开展。譬如，关于加快农村公共文化服务体系建设的提案，我市有关部门积极落实，在公共文化设施建设和经费保障方面进一步向农村倾斜，加快发展冰雪雾凇特色民俗民宿文化产业，加强农村文化设施管理。关于加强我市学前教育的提案，推动了主管部门优化配置学前资源，鼓励引导民间资本参与学前教育、提升幼

儿园保教水平等工作。

社会建设方面提案118件，占总数的52.4%。提案紧扣助力“双城同创”工作，围绕发展公共交通、治理野广告、破解群众如厕难、解决停车难等方面建言献策，就促进居家养老服务业发展、加强急救体系建设、加快卫生职业教育发展等难题提出建议。譬如，关于“双城同创”的相关提案，各创城责任部门认真吸纳建议，在野广告治理方面、破解停车难方面，加大整治力度，挖掘盘活停车资源，全年新增停车位13500个，有力推进了“双城同创”工作。关于进一步做好我市精准扶贫工作的提案，市扶贫办高度重视，联合有关部门进行了认真办理。关于促进居家养老服务业发展的提案，为我市完善养老服务模式提供了参考借鉴。关于增设过街天桥或地下通道的提案，市政府有关部门专班研究，菜园胡同、十一中过街天桥已取得建设工程规划许可，完成或正在进行施工图审查。关于加强全市急救体系建设的提案，对我市加强院前急救体系建设，推进市、县医院胸痛中心建设，提升急救医务人员业务技能，打击“黑救护车”非法营运起到了积极推动作用。

生态文明建设方面提案20件，占总数的8.9%。提案主要涉及加强松花江市区段水质保护、促进农村生态文明建设、建设森林城市、推进餐厨垃圾处理、治理乡村垃圾和固体废弃物等问题，为市政府及有关部门提供了重要参考。譬如，关于加强松花江市区段水质保护的提案，市政府主要领导和分管市领导分别签批意见，“加快松花江水资源大数据监控体系建设”的建议，转相关单位研究落实。关于提升绿



化水平，建设森林城市的提案，我市主管部门积极采纳，从合理规划、严格布局，提升绿化水平、确保园林绿化维护资金充足，全面参与提高行道树存活率，加强城市园林管理等四个方面加以采纳落实。

## 二、主要工作举措

一年来，市政协常委会深入学习贯彻习近平总书记关于做好政协提案工作的重要指示精神，坚持提案工作方针，以提高提案质量和提案办理质量为目标，创新开展“提案服务质量提升年”活动，积极开展提案办理协商，加大提案督办督查力度，政协提案工作取得新成效。

（一）领导重视，组织有力，提案工作不断加强。一是党政领导积极主动，推进落实。市委、市政府领导高度重视提案办理工作，市委书记王庭凯对委员提出的意见建议和重点提案亲自审阅，重要工作亲自部署，重点问题亲自过问，市政府主要领导强调要坚持问题导向，定期听取提案办理情况汇报。二是办理部门夯实责任，加强办理。市政府出台《关于做好代表建议和政协提案办理工作的通知》，建立提案办理“三必须”（必须研究问题、必须答复清楚、必须承担责任）和“四方联动”（政协委员、承办单位、市政协提案委、市政府办公室）制度，将提案办理纳入部门绩效管理考核范围，督办提高办理质量。各承办部门把提案办理与推进“不忘初心、牢记使命”主题教育相结合，积极采纳落实提案建议。三是政协主动作为，强化引领。市政协主席会议多次听取提案工作情况汇报，研究重点提案遴选与督办、优秀提案评选表彰等工作，市政协常委会议专门听取年度提案办理情况

汇报，市政协各专门委员会认真组织委员撰写提案，参与提案督办工作，推动了提案工作良性有序开展。

（二）加强引导，优化服务，提案质量不断提升。一是注重建章立制。制定完善《政协吉林市委员会提案工作条例》《政协吉林市委员会提案审查立案办法》《“提案服务质量提升年”实施方案》，编印了《政协提案工作服务手册》，为委员高质量撰写提案提供了服务保障。二是创新服务举措。召开各类政情通报会12次、印发征集通知2次、提供提案参考题目238条、开展提案知识培训4次。创新将双月协商座谈会、专题议政性常委会、对口协商会和界别协商会的协商成果转化为政协提案。三是增强服务联动。市政协提案部门通过电话、微信等形式，在选题、政策、数据等方面提供协助，全年与委员沟通协调240余次。精心培育集体提案，与民进吉林市委会联合开展了“促进我市城区义务教育均衡发展”重点提案调研工作。全年与各党派团体联合视察调研4次。注重重点提案遴选和优秀提案评选，激励提案人在提高提案质量上下功夫。2019年，提案立案率达到79.5%，提案质量较往年明显提高。

（三）强化办理，促进转化，提案成效不断凸显。2019年，市政协首次开展市委书记、市长领办重点提案活动，提高了提案办理层次和实效。市委、市政府主要领导分别领办了《关于以创建文明城市为载体，推动我市民生改善的建议》《关于加快我市冰雪人才培养的建议》重点提案。市委书记王庭凯对提案办理情况亲自过问，加强跟踪调度和督促指导；市政府





主要领导从组织领导、沟通协调、督办落实等方面提出了具体要求。在党政主要领导示范带动下，重点提案转化落实效果明显，实现了“四满意一受益”的办理目标。加强重点提案督办，全年市政协主席、副主席牵头督办8件重点提案，办理质量明显提高。市政协主席围绕关于促进我市农村一二三产业融合发展的提案，先后8次深入所属县（市）区12户龙头企业、10个重点项目、15个村屯，现场实地察看，摸清真实情况，认真“解剖麻雀”，找准突出问题和主要症结，提出意见建议，召开座谈会重点提案进行了现场督办落实。各位副主席分别以提案办理协商会、调研、视察、座谈等方式开展了相关重点提案的督办工作，增强了督办的针对性和实效性。推动提案办理结果公开，对涉及公共利益、公共权益、社会关切的提案办理情况，适时在市政府网站上公开。目前，已公开了72件，提高办理透明度，接受社会监督。

（四）规范机制，创新载体，提案影响不断扩大。一是完善提案分类协商机制。形成重点提案重点协商、同类提案集中协商、综合提案专门协商、疑难提案跟踪协商的协商机制。委员连续多年反映的《关于对我市城区籍9座及以下小客车实行绕城高速免费通行的建议》，经过不断跟踪协商，被纳入2019年《政府工作报告》分阶段予以落实。二是大力推动提案信息化建设。建立“委员履职移动平台”，特别是“江城政协”手机APP率先在全省范围内实现委员“掌上”随时撰写、提交提案，极大地方便了委员履职。三是加强提案宣传力度。积极利用电视、广播、报

刊、政协门户网站、新媒体等大力宣传优秀提案及办理成效，全年发表提案宣传报道35篇，营造了提案工作良好氛围。

提案工作虽然取得了明显成效，但也存在一些问题和不足。比如，提案质量还需进一步提高，有些提案调研不够深入，建议的精准度和针对性不强；集体提案、界别提案和监督性提案不多；有些单位在提案办理中存在“重答复轻落实”问题，委员“被满意”现象仍然存在；提案督办力度仍需进一步加大，办理协商形式需要丰富完善。这些都需要在今后工作中认真加以改进。

### 三、2020年提案工作思路

2020年，是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，也是实现第一个百年奋斗目标的决胜期和攻坚期，做好今年的提案工作意义重大。市政协提案工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中央和省政协工作会议精神，落实市委十三届八次全会部署，在继续提高提案质量的基础上，着力推动提高提案办理质量，扎实开展提案办理协商，推动提案工作高质量发展。

（一）提高政治站位，把牢提案工作正确方向。认真落实中央和省政协工作会议关于提案工作的新部署新要求，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，切实把加强思想政治引领、广泛凝聚共识具体落实到提案的提出、审查、办理、督办全过程，真实反映委员自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，在重大原则问题上立场坚定、敢于发声，增强做好新时代人民政协提案工作的责任感和使命感，把牢提案工作的正确政治方向。



(二) 聚焦中心任务，积极有效建言资政。引导广大政协委员、市政协各参加单位和各专门委员会有针对性地选题调研。紧扣科学编制“十四五”规划、打赢“三大攻坚战”、助推“双城同创”、加快项目建设、发展冰雪经济、深化“放管服改革”、市域社会治理、助力“平安江城建设”、增进民生福祉等重点任务，紧盯教育、医疗、交通、就业、养老、安全等民生热点，建真言、出实招，提出有价值、有份量的提案，努力做到高站位谋事、高水准建言、高质效履职。

(三) 树立精品意识，着力提高提案质量。建立政协专委会和民主党派、工商联、社会团体共同遴选重点提案和提案工作与调研、视察、大会发言、反映社情民意紧密衔接的选题机制。坚持质量导向，按照“小而准、专而深、办而实”的要求，严格立案标准，严把审查关口，确保所立提案内容实、质量高、影响大。处理好提案数量与质量的关系，坚持不调研不提案，提倡委员每年集中精力提交1~2件高质量提案。

(四) 强化服务保障，突出提案办理

实效。把2020年确定为“提案办理质量提升年”，着力推动提案建议落地见效。坚持市委、市政府领导领办、市政协领导督办重点提案制度，发挥重点提案办理的示范引领作用。完善提案跟踪督办机制，开展提案办理“回头看”、走访提案承办单位等活动，探索开展提案办理评议，促进提案办理从“答复型”向“落实型”转变。在市电视台创新开展“提案面对面”活动，扩大提案办理的知晓度和影响力。优化提案信息化管理系统，实现委员提案信息库查询“一点通”。加强与新闻媒体合作，大力宣传优秀提案及办理成效，发出委员好声音，讲好提案新故事。

各位委员，新时代赋予人民政协提案工作新任务、新要求，做好提案工作使命光荣，责任重大。让我们在中共吉林市委的坚强领导下，充分认识提案工作的重要地位和作用，以更加饱满的政治热情，以更加有为的履职担当，努力提供更多高质量的提案，不断提升提案工作总体水平，为助推我市全面振兴、全方位振兴贡献智慧和力量！

(上接第157页)水瓶，一只白炽灯，异常简陋的办公条件，展现了总书记一生崇尚简朴的高尚生活方式。“从思想修养到行为遵循，从工作作风到群众关系，他都不折不扣地履行了作为领导干部的职责，做到做人唯正、做官唯民、做事唯实、思想观念唯新”——从正定人的评价中，能够深切体会出总书记作为一代伟人勤以修身、俭以养德、艰苦奋斗的优秀品格。

习近平同志把正定称为“第二故

乡”。其间，他广交朋友，与很多干部群众结下了深厚友谊。离开正定以后，他依然念念不忘曾经一起工作、战斗过的同事和战友，先后6次返回正定，看望故交和乡亲。他与吕玉兰、贾大山的友谊传为美谈。他始终关怀和支持正定经济社会发展和老百姓的生产生活，被正定干部群众称为“正定永不卸任的县委书记”，也是值得我们一生永远爱戴、学无止境的好书记。(来源：《学习时报》)





## 献良策 谋发展 谱新篇

# 市政协十三届四次全体会议 举行委员协商议政大会发言

王庭凯 贺志亮应邀出席

1月6日上午，政协吉林市第十三届委员会第四次会议在市机关会议中心举行委员协商议政大会发言。

市领导王庭凯、贺志亮、高海珠、郑国学，市直有关部门负责人应邀出席会议。

大会发言是政协委员、政协各参加单位、政协专门委员会在政协全会上发挥人民政协协商民主作用的重要形式，是政协发出助推经济社会发展好声音的重要平台。本次大会共征集到32篇发言材料，9位委员分别代表各自党派团体、县(市、区)政协、专委会及所属界别作了口头发言。其余发言材料作书面交流。

委员李文革的发言，细致分析我市碳纤维产业发展现状，探讨了加快发展碳纤维复合材料、做大做强我市碳纤维产业的现实路径；委员窦悦提议加快城市生活垃圾分类，以此助推我市“双城同创”；委员由守义从7个问题着眼，条分缕析，建议打造“乌拉街—雾凇岛田园综合体”，创建我市特色旅游新品牌；委员赵雨山认为，建设“共享农庄”，就是要以共享发

展理念为引领，探索新形势下解决我市“三农”问题的实践载体；委员李伟在发言中建议，要加强金融监管、化解地方债务，守住不发生区域性金融风险的底线；就发挥律师队伍的专业优势，助推市域社会治理现代化，委员张龙提出了5条具体建议；科技型民营企业已经成为促进我市高新技术产业发展的重要力量，委员刘越建议实施创新驱动战略，促进我市科技型民营企业高质量发展；委员张铎期望打造省级“医联体”品牌，更好服务基层百姓看病就医；委员李含冰以数据说话，分析了我市人才队伍现状，围绕实施人才强市战略、加快创新创业人才队伍建设提出了一系列建议。

一个多小时的大会发言中，委员们围绕各自的主题畅所欲言，有数据有分析有思考，精彩的内容赢得与会人员的阵阵掌声。大会发言内容涉及我市经济社会发展的方方面面，既体现了广大委员参政议政的热情和调查研究的成果，又体现了委员肩负新使命、担当尽责的决心和信心。

(上接第45页)家冰雪经济高质量发展试验区，培育壮大千亿级冰雪产业，全面提升“雾凇之都·滑雪天堂”旅游品牌国际

影响力。

市政协主席王德胜参加了讨论。



## 坚定进的信心 展现新的气象

# 王庭凯参加市政协十三届 四次会议第三讨论组讨论



1月6日，市委书记王庭凯参加市政协十三届四次会议第三讨论组讨论，听取大家意见建议。他强调，要打好化工产业、冰雪产业两张牌，为吉林市老工业基地全面振兴全方位振兴提供强有力的支撑。

讨论中，梁荣罡、王文、贾军、褚鹏4位委员先后发言。听取大家的发言后，王庭凯说，大家的发言，饱含对家乡的热爱和眷恋，饱含对城市未来发展的信心和希望。对大家的意见和建议，我们一定切实吸收和体现到振兴发展的实践中去，努力把各方面工作做得更好。

王庭凯指出，过去的一年，市政协牢牢把握团结和民主两大主题，充分发挥专门协商机构作用，注重创新机制搭平台，注重发挥作用勇担当，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，广泛凝聚共识，团结一切可以团结的力量，在服务发展上主动作为，在促进和谐上凝心聚

力，在协商民主上积极实践，工作有声有色、有条不紊、亮点频出，为推动我市经济高质量发展与社会和谐稳定作出了重要贡献。

王庭凯指出，当前，我市正处于滚石上山、爬坡过坎的关键阶段，老工业基地长期积累的老问题与转型升级中出现的新矛盾相互交织、相互影响，发展压力、工作难度前所未有的，需要应对的风险、解决的问题前所未有的。但是必须看到，这些都是吉林市振兴发展中遇到的阶段性问题，是向更高发展阶段、更好发展质量跃升中必须闯的关、必须过的坎。我们要在把握形势中保持稳的定力、在砥砺前行中坚定进的信心、在解放思想中展现新的气象。

王庭凯强调，要依托城市的资源禀赋和产业基础，全力培育打造化工产业、冰雪产业，推动经济高质量发展。要实施吉化转型升级系列项目，引领我市化工产业尽快达到千亿级规模。推动大丝束碳纤维在风电、汽车、轨道交通等领域应用零的突破。抓好春季“三早”项目集中开工，重点推动吉化80万吨乙烯等一批重大项目开工建设。要坚持发挥世界级冰雪资源优势，持续扩大冰雪产业知名度、信誉度、影响力、号召力。坚持以吉林市冰雪产业发展规划为引领，争创国（下转第44页）



## 强化科技创新 推动民营经济高质量发展

# 贺志亮参加市政协十三届四次会议 第五讨论组讨论

1月7日上午，市委副书记、代市长贺志亮参加市政协十三届四次会议第五讨论组讨论，听取意见和建议，与委员们共商全市发展大计。他强调，要把民营经济发展摆在重要位置，进一步优化营商环境，强化企业科技创新，激发民营经济新活力，助推我市经济高质量发展。



第五讨论组由我市经济界人士组成。讨论中，大家各抒己见，踊跃发言，会场气氛热烈。刘利君、朱铁军、赵嘉林、宋治平、蔡雪等5位委员，围绕民营经济营商环境、防范区域性金融风险、农产品加工运输、工业制造业发展及乡村振兴等问题，提出意见和建议。

贺志亮认真听取大家的发言，并一一进行了回应。他表示，经济组各位委员长期奋战在经济工作一线，对新的发展形势感知最直接、最敏感，大家结合工作实际

提出了很多真知灼见，听后很受启发，很有收获。希望广大政协委员充分发挥人才荟萃、智力密集的优势，为推动我市全面振兴全方位振兴贡献智慧力量。

贺志亮说，吉林市物华天宝、人杰地灵，拥有良好的产业基础和雄厚的资源禀赋。推动城市发展和产业转型升级，必须依托现有的产业基础和自身资源，把特色优势产业紧紧抓在手上，坚定不移地贯彻落实新发展理念，转变发展方式，把高质量发展要求贯穿始终。下一步，我们要认真落实中央、省委省政府关于促进民营经济发展的部署要求，大力支持民营经济发展，推动民营经济改革创新、转型升级；要大力培育优秀企业家队伍，关心关爱企业家的进步与成长，鼓励企业家多出去学习、多互相交流，开拓更广阔视野；政府相关部门要转换思想，开动脑筋，全方位做好服务保障，进一步优化营商环境，切实帮助民营企业破解发展中遇到的问题和困难，推动民营经济持续健康发展；要充分激发民营企业的创新创业创造热情，鼓励民营企业大力开拓市场，加强企业内部精细化管理和人才队伍建设，不断提高市场竞争力，勇于拼搏创新，勇担社会责任，为全市经济发展做出新的更大贡献。

市政协主席王德胜参加了讨论。



## 用汗水浇灌收获 以实干笃定前行

## 市政协十三届四次会议胜利闭幕

王庭凯 贺志亮出席闭幕会 王德胜主持会议

1月7日下午，政协吉林市第十三届委员会第四次会议圆满完成各项议程，在市机关会议中心胜利闭幕。

会议听取和讨论了市委书记王庭凯的重要讲话。委员们一致表示，要深入学习、认真贯彻讲话精神，提高政治站位，服务振兴大局，切实增强履行政协职能的政治责任感和使命感。

会议听取并协商讨论了代市长贺志亮所作的政府工作报告。委员们高度评价并充分认同政府工作报告及其他报告，对吉林市未来发展充满信心。

会议审议通过了市政协主席王德胜代表政协吉林市第十三届委员会常务委员会所作的工作报告，审议通过了市政协副主席孙秀云代表政协吉林市第十三届委员会常务委员会所作的关于提案工作情况的报告。会议组织进行了委员协商议政大会发言，补选了6名政协吉林市第十三届委员会常务委员。

闭幕会上，市领导王庭凯、贺志亮、王德胜、沈德生、李天林、高海珠、郑国学、刘长木、张文才、李彦群、孙秀云、孙洪彬、马招利、李敏花在主席台上就座。

市政协秘书长陈雁在主席台上就座。  
王德胜主持会议。



为了激励市政协委员认真履职，进一步调动市政协委员、政协参加单位及相关部门工作积极性，促进政协工作提质增效，市政协表彰了2019年度56名优秀市政协委员、36件优秀提案、23件优秀社情民意信息、9件优秀“金点子”、25个优秀协商议政发言和20个提案办理先进单位。

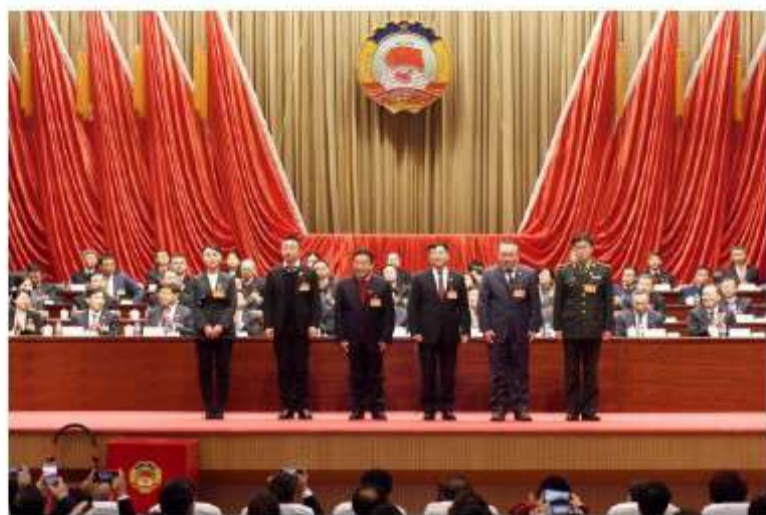
会议审议通过了选举办法，审议通过了总监票人、总计票人、监票人、计票人名单。

会议审议通过了于学东、刘永军、关志伟、李壮、李俊兰辞去市政协常务委员职务的决定。

会议补选王伟、杨正石、郝连生、温春阳、褚鹏、蔡雪为政协吉林市第十三届委员会常务委员。

选举结束后，在热烈的掌声中，补选的市政协常务委员同委员们见面。





会议审议通过了《政协吉林市第十三届委员会第四次会议决议》。

会议认为，2019年市政协及其常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实中共十九届四中全会和中央、省委政协工作会议精神，准确把握新时代人民政协的新方位新使命，紧紧围绕全市中心任务，确定了“实现一个目标、坚持六个一线、推进五个转变、创建五型机关、达到三个一流”的“16553”总体思路，充分发挥专门协商机构作用，聚焦协商主业，打造“有为政协”，努力构建协商议政新格局，推进了政协工作全面提质增效。

会议强调，2020年是具有里程碑意义的一年，是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年。市政协要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真学习贯彻党的十九届四中全会精神，深入贯彻落实中央、省委政协工作会议精神和中央《关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》、省委的《实施意见》，牢牢把握团结和民主两大主题，坚持发扬民主与增进

团结相互贯通、建言资政与凝聚共识双向发力，把服务实现“两个一百年”奋斗目标作为工作主线，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，聚焦市委十三届八次全会提出的目标任务，充分发挥专门协商机构作用，深入落实“16553”总体思路，以打造“有为政协”为目标，聚焦主业履行职责，创造性开展工作，探索更多具有吉林市特色的政协经验和模式，努力使政协工作走在全省前列。

会议号召，全市各级政协组织、政协各参加单位和全体政协委员，要强化政治意识和大局观念，在中共吉林市委的正确领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻落实中央和省委政协工作会议精神，聚焦全市中心任务，充分发挥政协独特优势，努力提高协商议政质量，同心同德、团结奋斗，凝心聚力、奋发有为，为我市全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，加快推进老工业基地全面振兴全方位振兴做出新的更大贡献。

大会在雄壮的国歌声中胜利闭幕。





# 政协吉林市第十三届委员会 第四次会议决议

(2020年1月7日政协吉林市第十三届委员会第四次会议通过)

中国人民政治协商会议吉林市第十三届委员会第四次会议，于2020年1月6日至7日举行。

会议听取和讨论了中共吉林市委书记王庭凯同志的重要讲话。委员们一致认为，讲话充分肯定了市政协及其常务委员会过去一年的履职成效，深刻分析了我市经济社会发展形势，明确了今年的总体思路和主要任务，全面贯彻了中央和省委政协工作会议精神，对加强和改进全市政协工作提出了明确意见和要求，充分体现了市委对政协工作的高度重视和有力领导。委员们一致表示，要深入学习、认真贯彻讲话精神，提高政治站位，服务振兴大局，切实增强履行政协职能的政治责任感和使命感。

会议听取并协商讨论了代市长贺志亮同志所作的政府工作报告，委员们高度评价并赞同政府工作报告及其他报告。委员们一致认为，过去的一年，市政府深入贯彻落实习近平总书记对东北振兴工作重要指示精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，攻坚克难、砥砺奋进，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项工作，保持了全市经济持续健康发展和社会大局稳定。政府工作

报告总结工作实事求是，研判形势理性客观，谋划发展务实重行，委员们予以充分认同，对吉林市未来发展充满信心。

会议审议通过了王德胜同志代表政协吉林市第十三届委员会常务委员会所作的工作报告，审议通过了孙秀云同志代表政协吉林市第十三届委员会常务委员会所作的关于提案工作情况的报告。组织进行了委员协商议政大会发言，表彰了优秀政协委员、优秀提案、优秀政协“金点子”、优秀社情民意、优秀协商议政发言、提案办理先进单位，补选了6名政协吉林市第十三届委员会常务委员。

会议认为，2019年市政协及其常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实中共十九届四中全会和中央、省委政协工作会议精神，准确把握新时代人民政协的新方位新使命，紧紧围绕全市中心任务，确定了“实现一个目标、坚持六个一线、推进五个转变、创建五型机关、达到三个一流”的“16553”总体思路，充分发挥专门协商机构作用，聚焦协商主业，打造“有为政协”，努力构建协商议政新格局，推进了政协工作全面提质增效，展现了新时代人民政协的新担当、新作为、新形象，为推动我市振兴发展贡献了（下转第53页）





## 市政协召开十三届十六次常委会

1月2日，市政协召开十三届十六次常委会会议。

市政协主席王德胜出席会议并讲话，市委常委、副市长熊亮华应邀出席会议。

会议由市政协副主席刘长木主持。市政协副主席张文才、孙秀云、孙洪彬、马招利、李敏花，秘书长陈雁参加会议。

会议传达学习了省委政协工作会议精神，听取了市政府关于2019年政协提案办理情况的通报，审议通过了政协吉林市第十三届常委、委员调整名单，审议通过了政协吉林市第十三届委员会常务委员会工作报告（审议稿）、政协吉林市第十三届常务委员会关于十三届三次会议以来提案工作情况的报告（审议稿），审议通过了关于召开政协吉林市第十三届委员会第四次会议的决定、议程（草案）和日程。审议通过了政协吉林市第十三届委员会第四次会议大会秘书长和副秘书长建议名单，审议通过了关于授权主席会议审议通过政协吉林市第十三届委员会常务委员会第十六次会议未尽事宜的决定（草案），审议通过了调整政协吉林市委员会机构设置的建议（草案）。

分组讨论中，常委们围绕会议议题进行了认真的审议，提出了意见和建议。

王德胜在讲话指出，2019年，市政协

常委认真参加各项履职工作，积极参与协商议政活动，带头撰写提案、社情民意，发表真知灼见，凝聚思想共识。在市政协常委会的领导下，在各位常委的共同努力下，市政协各项工作取得了明显成效，得到了省政协和市委的充分肯定。当前和今后一个时期，市政协要把深入学习贯彻中央和省政协工作会议精神作为一项重要的政治任务，学深学透、落实到位。要认真开展调研，筹备好市委政协工作。

王德胜强调，2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，市政协常委要更好地发挥表率作用，带动广大委员创造性地开展工作，努力打造“有为政协”，力争使市政协工作走在全省前列。要坚定吉林市发展的信心，正确认识当前经济下行压力，认真履职，凝聚力量，为吉林市全面振兴全方位振兴贡献政协智慧和力量。





## 市政协召开十三届十七次常委会

1月6日下午，市政协第十三届委员会召开第十七次常委会议。

市政协主席王德胜，市政协副主席刘长木、张文才、孙秀云、孙洪彬、马招利、李敏花，秘书长陈雁出席会议。

张文才主持会议。

会议审议通过了补选的市政协第十三届委员会常务委员候选人建议名单；审议通过了选举办法（草案）；审议通过了总监票人、总计票人、监票人、计票人建议名单；审议通过了市政协第十三届委员会第四次会议决议（草案）。



（上接第119页）二是注重解决实际问题。对在我市工作无住房的人才，按条件给予租房补贴、优先安排人才公寓居住、提供最优惠的购房补贴、给予最高额公积金贷款。优先安排引进人才的子女在公办优质学校入学。根据有关政策规定，优先安置引进人才的配偶工作，营造拴心留人的人

才生态环境，形成爱才、惜才、用才的浓厚氛围。

作者工作单位及职务：吉林市广播电视台社会新闻部副主任、主任记者

界别：新闻出版（代表市政协文教委）



## 市政协召开十三届二十五次主席会



1月6日下午，市政协第十三届委员会召开第二十五次主席会议。

市政协主席王德胜主持会议。

市政协副主席刘长木、张文才、孙秀云、孙洪彬、马招利、李敏花，秘书长陈雁出席会议。

会议审议了补选的市政协第十三届委员会常务委员候选人建议名单；审议了选举办法（草案）；审议了总监票人、总计票人、监票人、计票人建议名单；审议了政协吉林市第十三届委员会第四次会议决议（草案）。

（上接第82页）原则不少于30天，研究解决事关全市振兴发展的基础性、关键性、前瞻性问题。探索建立找差距、挖病灶的长效机制，让整改更加精准、立竿见影。紧盯主题教育中没有解决和尚未完全解决的问题，狠抓整改落实，强化制度设计，抓紧出台相关制度。要强化制度意识，自觉尊崇制度，严格执行制度，加强对制度执行的监督，推动不忘初心、牢记使命制度落实落地，切实维护制度的严肃性和权威性，形成遵章守纪的良好习惯，防止硬约束变成“橡皮筋”。

同志们，主题教育虽然有期限，但守初心、担使命永远在路上。今年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的关键之年，是实现“十三五”规划收官之年。我们要牢牢把握新时代人民政协的新方位新使命，不断巩固拓展主题教育成果，以打造“有为政协”为目标，只争朝夕、不负韶华，与时俱进、开拓创新，探索具有吉林市特色的政协经验和模式，推动全市政协工作再上新台阶，努力走在全省前列，为吉林市全面振兴全方位振兴作出新的更大贡献。



## 研究协商计划 推动创新发展

# 市政协召开十三届二十六次主席会

2月26日，政协吉林市第十三届委员会召开第二十六次主席会议。

市政协主席王德胜主持会议。

市政协副主席刘长木、张文才、孙秀云、孙洪彬、马招利、李敏花，秘书长陈雁出席会议。

会议审议通过了政协吉林市第十三届委员会常务委员会

2020年工作要点(审议稿)、政协吉林市委员会2020年度协商计划(草案)、关于在市

县两级政协开展协商创新案例试点工作方案(审议稿)。

会议强调，在抓好疫情防控的同时，要全面启动市政协今年的各项工作，聚焦协商主业，认真履行好职责；要统筹谋划好今年的协商计划，围绕全市大局和民生工作，积极建言献策，为市委、市政府决策提供参考；要抓好市县两级政协协商创新案例的试点工作，坚持条块结合，抓出典型、抓出特色、抓出成效。

(上接第49页)智慧和力量。

会议强调，2020年是具有里程碑意义的一年，是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年。市政协要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真学习贯彻党的十九届四中全会精神，深入贯彻落实中央、省委政协工作会议精神和中央《关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》、省委的《实施意见》，牢牢把握团结和民主两大主题，坚持发扬民主与增进团结相互贯通、建言资政与凝聚共识双向发力，把服务实现“两个一百年”奋斗目标作为工作主线，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，聚焦市委十三届八次全会提出的目标任务，充分发挥专门协商机构作用，深入落实“16553”总体思路，以打造“有为政协”为目标，聚焦主业履行

职责，创造性开展工作，探索更多具有吉林市特色的政协经验和模式，努力使政协工作走在全省前列。

会议号召，全市各级政协组织、政协各参加单位和全体政协委员，要强化政治意识和大局观念，在中共吉林市委的正确领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻落实中央和省委政协工作会议精神，聚焦全市中心任务，围绕推动高质量发展、打赢“三大攻坚战”、做好“六稳”工作、保障改善民生、制定“十四五”规划，充分发挥政协独特优势，努力提高协商议政质量，同心同德、团结奋斗，凝心聚力、奋发有为，为我市全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，加快推进老工业基地全面振兴、全方位振兴作出新的更大贡献！





# 中共政协吉林市委员会党组 2020年工作重点

(2月26日，经市政协党组2020年第4次会议通过)

2020年是我市决胜全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。市政协党组工作的总体要求：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真学习贯彻党的十九届四中全会精神，深入贯彻落实中央和省委政协工作会议精神，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，聚焦市委十三届八次全会提出的目标任务，充分发挥党组领导作用，以党的政治建设为统领，全面落实新时代党的建设总要求，把握正确政治方向，牢记初心使命，勇于担当作为，不断开创政协党的建设新局面，努力打造“有为政协”，为加快推进我市老工业基地全面振兴、全方位振兴提供有力保证。

## 一、强化理论武装，把握正确政治方向

1.着力加强政治建设。把党的政治建设摆在首位，制定市政协党组加强政治建设的实施意见，强化政治学习、政治引领、政治责任，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

2.贯彻落实四中全会精神。认真学习贯彻党的十九届四中全会精神，正确认识和把握新时代人民政协在国家治理体系中

的重要地位作用，找准结合点与着力点，探索政协参与基层治理新途径、新方式，努力把政协制度优势转化为国家治理效能。

3.贯彻落实中央和省委政协工作会议精神。按照《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》、省委的《实施意见》，研究制定我市贯彻落实的具体实施意见，报市委审批下发。

4.加强政治理论学习。强化创新理论武装，建立以党组理论学习中心组学习为引领的理论学习制度体系，采取召开座谈会、举办专题讲座、开展集中研讨交流等多种形式，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，引导党员干部和政协委员坚定理想信念，牢记初心使命，推动理论学习往深里走、往心里走、往实里走。

## 二、健全完善各项制度，深入推进政协系统党的建设

5.健全党对政协工作的领导制度。坚持定期向党委常委会议汇报上级政协重要会议精神、市政协党组和市政协常委会工作情况、市政协年度协商计划等制度，把加强党的领导各项制度落到实处。

6.落实两个“全覆盖”要求。探索成





立市政协专门委员会党支部，充分发挥党员委员的先锋模范作用，实现党的组织对党员委员的全覆盖，党的工作对政协委员的全覆盖。

7.建立联系委员制度。建立市政协主席、副主席联系委员制度，党员委员联系党外委员制度，与党外人士谈心谈话制度，引导各党派团体、各族各界人士自觉接受党的主张，求同存异、聚同化异，找到最大公约数，画出最大同心圆。

8.推进系统党建工作。召开全市政协系统党的建设暨党风廉政建设工作会议，抓好全市政协系统党的建设重点任务落实，探索党建工作的有效做法。

**三、加强“两支队伍”建设，不断提高政治素质和履职本领**

9.推进“五型”机关建设。采取有效措施，深入推进“学习型、服务型、创新型、和谐型、廉洁型”机关建设，抓好机关干部学习培训、教育管理等工作，完善机关办文、办会、办事制度，规范接待、后勤保障、经费管理，做好机关工会、老干部工作，提高机关干部的责任意识、服务意识、质量意识，提高机关工作效率和水平。

10.强化委员责任担当。加强思想政治引领，有针对性抓好委员学习培训，全面增强履职本领，更好发挥委员的主体作用。落实政协党组按组织程序对拟提名政协委员人选提出意见的责任，制定下发《关于吉林市政协委员退出机制的若干规定》，把好委员入口关，畅通委员出口关。

11.开展“解放思想建言献策”活动。按照全市统一部署，从7月—9月，组织广

大政协委员围绕“解放思想再深入、全面振兴新突破”主题，积极建言献策，推动振兴发展。

12.树立正确选人用人导向。贯彻执行《党政领导干部选拔任用工作条例》《党政领导干部考核工作条例》，坚持“好干部”标准，树立鲜明干事导向，注重提拔使用能干事、敢担当、有实绩的干部，形成激励干事担当的浓厚氛围。

13.推进机关职责转变。调整优化政协专委会和机关编制结构、人员配备和职能分工，配齐配强政协工作力量，提高政协机关的整体效能。

**四、推进全面从严治党，切实提高党建质量和水平**

14.严格落实“两个责任”。市政协党组切实履行全面从严治党主体责任，落实“第一责任人”责任和“一岗双责”，健全党风廉政建设责任制，形成完善的责任体系，把党要管党、从严治党要求落到实处。

15.健全完善党风廉政建设制度。建立党风廉政风险防控机制，深入系统开展风险排查，制定风险防范措施。健全机关纪检监察机制，完善内部审计和监督检查制度，严格执行公务接待标准，严格“三公”经费管理，定期公开“三公”经费支出情况，压缩节约经费支出，规范会议、调研、视察等活动。

16.建立廉政谈话提醒制度。按照党组成员责任分工，全年对分管部门党员干部进行1至2次廉政谈话，对存在的苗头性、倾向性问题及时咬耳扯袖、谈话提醒。

17.巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。抓好主题教育“回头看”工





作，持续抓好整改落实和制度建设，建立“不忘初心、牢记使命”制度，不断增强党员干部自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

18.支持派驻纪检监察组履行职能。高度重视纪检监察工作，自觉接受派驻机构监督，与派驻机构协同高效推进全面从严治党。

19.落实意识形态工作责任制。切实负起抓意识形态工作的政治责任，结合政协工作实际，定期分析研究意识形态形势，加强正面宣传和舆论引导，完善互联网信息平台管理制度，牢牢掌握意识形态工作主动权。

## 五、加强领导班子建设，提高班子凝聚力和战斗力

20.充分发挥政协党组的领导作用。严格执行《中国共产党党组工作条例》，充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实

的领导作用，坚决贯彻落实中央和省委、市委各项决策部署，努力建设一流班子、带出一流队伍、创造一流业绩。

21.贯彻民主集中制原则。充分发扬党内民主，坚持“三重一大”制度，重大问题集体研究决定，党组成员自觉维护集体领导，顾全大局，密切配合，形成整体合力。

22.突出党组成员表率作用。党组成员严守党的政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，做忠诚、干净、担当的表率，不断提高领导本领，敢于担当负责，努力抓好各项工作。

23.带头廉洁自律。党组成员要加强和改进作风，自觉遵守《中国共产党廉洁自律准则》，严格落实中央八项规定精神，持之以恒反对“四风”，从严要求和约束自己，保持清廉本色，树立领导干部良好形象。

(上接第60页)制，规范接待、后勤保障、经费管理。做好机关工会、老干部工作，进一步提高机关服务保障水平。(牵头部门：办公室、机关党委、机关工会)

29.推进信息化建设。改版升级市政协门户网站，完善拓展“掌上履职”APP功能、加强推广使用，探索开展网络议政、远程协商，建成使用委员移动履职动态考核系统，利用“短视频”等新媒体增强宣传效果，推进“智慧政协”建设取得新突破。(牵头部门：办公室)

30.组织开展评选表彰。继续开展评选优秀政协委员、优秀提案、优秀调研报告、优秀政协“金点子”、优秀社情民意

信息、优秀协商议政发言、提案办理先进单位等活动，激发委员履职热情，促进工作质量提升。(牵头部门：外联委、提案委、研究室、办公室)

31.着力推动解决市县政协“两个薄弱”的问题。加强市县政协自身建设，积极协调沟通，着力解决市县政协基础工作薄弱、人员力量薄弱的问题。结合贯彻落实中央和省委政协工作会议精神，以政协机构改革为契机，调整优化政协专委会和机关编制结构、人员配备和职能分工，采取多种方式配齐配强政协工作力量。(牵头部门：办公室)





# 政协吉林市第十三届委员会常务委员会 2020年工作要点

2020年是具有里程碑意义的一年，是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年。市政协要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真学习贯彻党的十九届四中全会精神，深入贯彻落实中央、省委政协工作会议精神和中央《关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》（以下简称《意见》）、省委《实施意见》，牢牢把握团结和民主两大主题，坚持发扬民主与增进团结相互贯通、建言资政与凝聚共识双向发力，把服务实现“两个一百年”奋斗目标作为工作主线，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，聚焦市委十三届八次全会提出的目标任务，充分发挥专门协商机构作用，深入落实“16553”总体思路，以打造“有为政协”为目标，聚焦主业、强化履职，创造性开展工作，探索更多具有吉林市特色的政协经验和模式，为全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，加快推进老工业基地全面振兴、全方位振兴作出应有贡献。

## 一、强化理论武装，把牢正确政治方向

1.深入学习贯彻中央和省委政协工作会议精神。把学习宣传和贯彻落实中央和省委政协工作会议精神，特别是习近平总书记重要讲话精神作为重中之重，组织全

市政协组织、各参加单位和政协委员，采取召开市委政协工作会议、党组理论学习中心组集体学习、集中研讨交流、召开座谈会等多种形式，深入领会精神实质，准确把握核心要义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，找准新时代人民政协的职责定位，全面高效履职，增强贯彻落实的思想自觉、政治自觉和行动自觉。（牵头部门：办公室、文史委、机关党委、研究室）

2.认真贯彻落实中央《意见》和省委《实施意见》。全面学习领会中央和省委关于做好人民政协工作的新部署新要求，分析研判政协工作新情况、新问题，把握政协工作的新特点，探索政协工作的新规律，结合我市实际，研究制定具体实施意见，创造性抓好贯彻落实，探索更多可复制、可推广的吉林市政协经验和模式。

（牵头部门：研究室、办公室）

3.全面加强政协系统党的建设。紧紧依靠市委领导，健全完善党对政协工作的领导制度。探索成立市政协专门委员会党支部，充分发挥党员委员的先锋模范作用。召开全市政协系统党的建设暨党风廉政建设工作会，抓好全市政协系统党的建设重点任务落实，全面落实两个“全覆盖”要求，实现党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。





(牵头部门：外联委、办公室、机关党委)

4.创新完善学习方式。创新学习方法、丰富学习内容、活化学习载体，完善以市政协党组理论学习中心组学习为引领的学习制度体系，建立健全政协大讲堂、机关干部学习论坛、机关学习写作小组等制度，打造学习型机关，形成浓厚的学习风气。(牵头部门：办公室、机关党委、研究室)

## 二、聚焦协商主业，服务全市振兴发展大局

5.制定年度协商计划。紧扣市委重大决策部署，围绕推动高质量发展、抗击疫情阻击战、打赢“三大攻坚战”、做好“六稳”工作、“14个专项行动计划”、保障改善民生等，科学确定协商议题，制定《政协吉林市委员会2020年度协商计划》，进一步规范政协调研、视察和协商、监督活动，提高协商议政质量和实效。(牵头部门：研究室)

6.扎实开展协商议政。围绕“十四五”时期产业转型升级和加快城乡融合发展试验区建设议题，全年召开2次专题议政性常委会议；围绕民营经济发展法治环境、加强公共卫生体系建设、推进全域四季旅游、推进市域社会治理现代化、大学生创业就业、城市困难群众住房保障等议题，全年召开6次双月协商座谈会，广泛进行协商议政，分别以建议书、专题报告的形式报送市委、市政府，为党委政府科学决策提供参考。(牵头部门：各相关专委会)

7.提高调研视察质效。围绕打造城市“夜经济”、促进消费拉动经济增长、重

点文物保护与文旅融合发展、城市垃圾分类处理、职业教育改革与发展、进城务工人员子女上学难等6个课题进行重点调研；围绕5平方公里工业项目落地、农村人居环境整治等2个课题进行专题视察，分别形成调研报告和视察报告，提出合理化意见和建议。(牵头部门：各相关专委会)

8.民主监督推动落实。把“双城同创”存在的难点问题、推进城市“菜篮子”工程、城区供热管理有关政策落实、医保扶贫政策措施落实、固体废弃物处置等确定为监督性课题，全年组织开展5次专项监督，分别形成专项监督报告，推动相关工作和政策落实。(牵头部门：各相关专委会)

## 三、加强思想政治引领，广泛凝聚共识

9.强化合作共事。加强同市各党派团体、工商联团结合作，组织开展联合调研、联动视察、联合协商，引导各党派团体、各族各界人士自觉接受党的主张，采纳合理化意见和建议，协助党委和政府协调关系、理顺情绪、化解矛盾。(牵头部门：各专委会)。

10.密切委员联系。落实市政协主席、副主席联系政协委员制度，坚持机关各专委会走访委员制度。建立政协党组成员联系市各党派团体工作制度和党员委员联系党外委员制度，倾听各参加单位意见和党外委员心声。(牵头部门：各委办公室)

11.搭建凝聚共识平台。开展委员讲堂、重大专项工作委员宣讲团、委员先进事迹报告会等系列活动，搭建凝聚共识的机制与平台。(牵头部门：各专委会)

12.加强和改进界别工作。制定《政协





吉林市委委员会关于加强和改进界别活动的意见》，探索开展界别活动新方法新途径，建立界别委员活动室（试点），丰富界别委员履职形式，健全政协界别工作机制，发挥界别在履行职能中的独特作用。

（牵头部门：外联委）

13.推进文化文史工作。发挥政协文史资料在“存史、资政、团结、育人”方面的独特作用和优势，完成第三十六辑史料的征集编纂出版工作。发挥市政协书画院作用，组织开展多种形式的文化交流活动。（牵头部门：文史委）

14.助力脱贫攻坚。结合南顶子村实际，继续推进基础设施建设和产业扶贫，力争今年村集体收入达到50万元，巩固和扩大脱贫成果。（牵头部门：扶贫办）

#### 四、健全完善制度，提高协商议政质量和水平

15.建立健全制度体系。健全完善加强党对政协工作领导的制度、强化凝聚共识的制度、发挥专门协商机构作用的制度、专门委员会工作制度等。建立健全以协商制度为主干，覆盖政协党的建设、履职工作、组织管理、内部运行等各方面的制度，形成权责清晰、程序规范、关系顺畅、运行有效的制度体系。（牵头部门：办公室、研究室、外联委、提案委、机关党委）

16.创新开展“协商民主在一线”活动。坚持条块结合，在市县两级政协开展协商创新案例试点工作，推动协商民主向基层延伸，总结推广龙潭区政协等地的经验，在乡镇（街道）、社区建立政协委员联络站，有条件的乡镇（街道）、社区建立“协商议事厅”，在市经开区、市人民

医院、吉林齐略律师事务所等地建立“委员活动室”，探索政协参与基层治理的“江城模式”。（牵头部门：外联委）

17.扩大公民有序政治参与。探索“政协搭台+委员主体+公众参与”模式，视情邀请公民代表参与政协的调研、视察、协商、监督等活动，推进协商民主广泛多层制度化发展。（牵头部门：各专委会）

18.提高提案办理质量和效果。确定2020年为“提案办理质量提升年”，完善提案办理工作纳入绩效考核体系，加大重点提案督办力度。在电视台开展“提案面对面”活动，通过委员与承办单位面对面协商，推动提案办理，扩大提案办理的开放度和知晓度。（牵头部门：提案委）

19.提高社情民意信息水平。畅通社情民意反映渠道，规范工作程序，建立健全社情民意舆情汇集、跟踪反馈制度，鼓励委员围绕党政关注、群众关心，涉及经济发展和民生改善的热点难点问题多提“金点子”，切实提高《政协委员“直通车”》质量。加强信息员队伍建设，开展信息员培训、交流活动，提高社情民意信息工作水平。（牵头部门：研究室）

20.开展“解放思想建言献策”活动。按照全市统一部署，从7月—9月，组织广大政协委员围绕“解放思想再深入、全面振兴新突破”主题，积极建言献策，推动振兴发展。（牵头部门：各专委会）

21.增强新闻宣传实效。密切与新闻媒体的联系，突出政协特色，提高宣传效果，积极做好政协宣传工作。创新形式和手段，丰富宣传内容，不断增强政协新闻宣传的吸引力、说服力和感染力。严把质量关，办好《政协之声》电视栏目、《江





城政协》刊物、市政协微信公众号，宣传政协履职工作，展示政协委员风采，扩大政协工作的影响力和覆盖面。（牵头部门：研究室）

22.建立政协应用型智库。组建专业性强、理论水平高、善于研究问题的政协应用型智库，发挥“外脑”作用，围绕全市振兴发展中的重大问题和重大事项、党委政府中心工作以及人民群众亟待解决的热点难点问题，开展调研论证，增强建言资政的前瞻性、专业性和针对性。（牵头部门：研究室）

## 五、着力固本培元，全面加强政协自身建设

23.加强党的政治建设。贯彻落实中共中央《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》和省委《实施意见》，紧紧抓住政治建设这一根本，强化政治学习、政治统领、政治责任，全面推进思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，提高全市政协系统党的建设质量。（牵头部门：办公室、机关党委）

24.建立“不忘初心、牢记使命”制度。把“不忘初心、牢记使命”作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题常抓不懈，巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，高标准组织开展“回头看”，持续抓好整改落实，总结提炼在学习教育、调查研究、检视问题、整改落实等方面的典型经验、成熟做法、有效措施，建立“守初心、担使命”的长效机制。（牵头部门：机关党委）

25.加强党风廉政建设。充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用，落实全面从严治党主体责任和监督责

任，认真履行“一岗双责”。健全完善机关各项规章制度，坚持从严教育、从严要求、从严管理、从严监督。加强遵规守纪日常监督管理，常态开展检查督促、批评教育、警示教育，做到防微杜渐、防患未然。完善廉政风险防控机制，强化薄弱环节和关键环节管理，防止利用政协影响力或委员资源谋取私利。（牵头部门：机关党委、派驻纪检监察组）

26.组织委员专题培训。利用常委会议、政协讲堂、学习座谈小组、域外考察等形式，有针对性抓好委员的学习培训，加强思想政治引领，增强“为国履职、为民尽责”的政治责任感和使命感，全面提高履职本领，积极履职尽责，勇于担当作为，更好发挥委员的主体作用。（牵头部门：外联委、文史委）

27.强化委员服务管理。坚持优质服务与严格管理并重、提升能力与高效履职并重、创造条件与激发活力并重，加强委员动态管理考核，探索开展委员述职评议制度，向推荐单位、所在单位、所属党派团体报告履职情况制度。落实政协党组按程序对拟提名政协委员人选提出意见的责任，制定下发《关于吉林市政协委员退出机制的若干规定》，把好委员入口关，畅通委员出口关。（牵头部门：外联委）

28.深化“五型机关”建设。采取有效措施，深入推进“学习型、服务型、创新型、和谐型、廉洁型”机关建设，完善政协机关干部考核评价机制，推动政协日常工作更加专业、活跃有序。做好机关干部教育培训、选拔任用、管理监督等工作，提高机关干部工作能力和水平。完善机关办文、办会、办事制度机（下转第56页）





## 政协吉林市委员会2020年度协商计划

序号	类别	题目(内容)	时间	负责人	承办部门	协商成果
1	专题议政性 常委会协商议题 (2个)	加快城乡融合发展试验区建设	6月份	张文才	农业农村委	建议案
2		“十四五”时期产业转型升级	9月份	马招利	经济委	
3	双月协商议题 (6个)	民营经济发展法治环境	2月份	张文才	社法委	专题 报告
4		加强公共卫生体系建设	4月份	孙秀云	教科卫体委	
5		推进全域四季旅游	6月份	李彦群	人资环委	
6		推进市域社会治理现代化	8月份	刘长木	提案委	
7		大学生创业就业	10月份	李敏花	文史委	
8		城市困难群众住房保障	12月份	孙洪彬	外联委	
9	专题调研课题 (6个)	职业教育改革与发展	5月份	李敏花	文史委	调研 报告
10		城市民族团结进步创建工作	6月份	张文才	社法委	
11		打造城市“夜经济”	7月份	马招利	经济委	
12		重点文物保护与文旅融合发展	7月份	李敏花	文史委	
13		城市垃圾分类处理	8月份	李彦群	人资环委	
14		进城务工人员子女上学难	10月份	孙秀云	教科卫体委	
15	视察课题 (2个)	5平方公里工业项目落地	5月份	马招利	经济委	视察 报告
16		农村人居环境整治	5月份	张文才	农业农村委	
17	监督课题 (5个)	“双城同创”存在的难点问题	7月份	刘长木	提案委	专项 监督 报告
18		推进城市“菜篮子”工程	9月份	张文才	农业农村委	
19		固体废弃物处置	10月份	李彦群	人资环委	
20		医保扶贫政策措施落实	11月份	孙秀云	教科卫体委	
21		城区供热管理	11月份	张文才	社法委	





## 市政协机关党委2020年工作要点

2020年,市政协机关党委工作的总体要求是:高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,认真贯彻落实中央、省委政协工作会议精神 and 中央、省市委及市政协党组决策部署,以党的政治建设为统领,以推进“五型机关”建设为载体,全面加强机关党的建设,着力增强机关党组织凝聚力和战斗力,提升党员干部整体素质和履职本领,建设一流班子,带出一流队伍,创造一流业绩,为全面完成市政协十三届四次会议提出的各项任务,努力打造“有为政协”,提供坚强的思想保证、政治保证和组织保证。

### 一、加强理论学习,强化思想政治引领

1.深入系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想。组织机关党员干部通读《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》《习近平谈治国理政》第一卷、第二卷,深入学习党的十九届四中全会精神,集中学习《习近平总书记十八大以来关于人民政协工作重要论述汇编(2012.11—2019.03)(一)》,习近平总书记在全国政协工作会议上的重要讲话精神,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

2.加强党的政治建设。认真学习中央《关于加强党的政治建设的意见》,制定加强党的政治建设的实施意见,明确政协机关政治建设的主要任务和措施,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路等重大问题上,同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

3.落实意识形态工作责任制。协助党组落实意识形态工作责任制,做好重大突发事件和热点敏感问题的舆论引导,加强网络意识形态工作,掌握意识形态工作主动权。全年组织开展2次自查,每半年总结汇报1次意识形态工作,每半年报送1次市政协党组落实意识形态工作责任制情况报告。

4.广泛开展读书学习活动。坚持周五下午“学习日”制度,机关全体党员干部以党支部为单位,每周五下午组织集中学习或自学。机关党委发出读书活动倡议书,在机关党员干部中广泛开展读书学习活动,丰富充实读书阅览室书刊,定期推荐优秀读书目录,开展读书心得体会交流活动,评选优秀读书心得体会文章,举办机关干部读书演讲比赛。创办“网上课堂”,通过政协网络媒体平台,开展精品讲座展播,为全市政协干部在线学习、远程教育提供便利。

5.举办“政协大讲堂”。采取邀请专



家学者、政协委员授课等方式，就当前政治经济形势、政协理论、前沿科技、历史文化、廉政建设等内容作专题辅导报告，每季度举办一期“政协大讲堂”。开办“政协干部论坛”，市政协领导班子成员和委办主任轮流讲授政协理论和业务知识。

6.成立学习写作小组。由研究室牵头，处级及以下干部自愿报名，成立市政协学习写作小组，有计划组织开展读书活动和写作训练，针对如何撰写工作要点、实施方案（意见）、情况综合、工作总结、工作汇报、领导讲话、调研报告、研讨发言、理论文章、提案、社情民意信息等机关应用文体，定期进行研讨交流和专题培训，提高机关干部的阅读学习能力、调查研究能力、文字综合能力，培养一批文字综合人才。

7.加强党员干部培训。积极参加市直机关工委举办的“江城大讲堂”专题辅导报告会，组织参加处（科）长（党支部书记）轮训及工会干部、团员青年、妇女干部业务培训。党员每年参加集中学习培训时间一般不少于32学时。有计划选派党员干部参加政协系统干部培训班。

**二、巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，强化党员干部思想教育**

8.认真完成主题教育“回头看”工作。坚持把“不忘初心、牢记使命”作为加强机关党建的永恒课题和党员干部的终身课题，贯彻落实中央和省市决策部署，认真完成主题教育“回头看”任务，不折不扣抓好问题整改落实。

9.健全完善主题教育长效机制。巩固

深化主题教育成果，制定“不忘初心、牢记使命”制度，形成守初心、担使命长效机制。

10.扎实开展“解放思想再深入、全面振兴新突破”教育实践活动。按照省市委统一部署，紧密结合政协机关实际，深入开展解放思想教育实践活动，努力查找党员干部思想不解放的突出问题，大力推进“五转”（转观念、转职责、转机制、转方式、转作风），在解放思想上有新收获，在服务全面振兴上有新突破，务求教育实践活动取得实效。

**三、深入推进“五型”机关建设，努力打造让党放心、让人民满意的模范机关**

11.开展“践行‘三个表率’、建设模范机关”活动。按照《中央和国家机关工委关于创建“让党中央放心、让人民群众满意的模范机关”的意见》及市直机关工委的要求，结合政协实际，制定创建方案，细化创建举措，凝聚创建合力，努力建设模范机关。

12.着力建设“学习型”机关。坚持把学习型机关建设作为加强机关建设的重要任务，明确学习重点，丰富学习形式，严格学习制度，引导党员干部向书本学习、向实践学习、向群众学习，提升综合素质，增强履职本领，形成崇尚学习的良好氛围。

13.着力建设“服务型”机关。增强大局意识和服务意识，坚持把为全市中心工作服务、为政协履行职能服务、为委员建言献策服务作为出发点和落脚点，拓宽服务领域和途径，提升服务能力，规范服务行为，努力提高机关服务水平。

14.着力建设“创新型”机关。围绕市





政协“16553”总体思路，推进机关工作创新、管理创新和制度创新，搭建协商新平台，丰富协商新形式，坚持完善“双月协商”制度，抓好委员联络站、委员活动室、协商议事厅等协商平台建设，探索更多协商创新典型案例；完善政务、事务方面规章制度；健全政协例会、协商议政、“双向发力”、联系委员等工作机制，建立一套科学有效的制度体系。

15.着力建设“和谐型”机关。深入开展理想信念教育、革命传统教育、社会主义核心价值观教育，加强与市各党派团体和党政部门的沟通协作，充分调动委员参政议政的积极性，完成市政协机关“委员之家”建设，营造体谅包容、相互支持、团结和谐的浓厚氛围。

16.着力建设“廉洁型”机关。坚持全面从严治党，严格落实党风廉政建设责任制，加强党风廉政监督，抓好领导干部廉洁自律工作，树立党员干部良好形象，努力建设风清气正、廉洁高效的政协机关。

#### 四、加强党支部建设和党员管理，全面提升机关党建工作水平

17.加强党支部标准化规范化建设。贯彻落实《中国共产党支部工作条例（试行）》《关于加强机关党建标准化规范化建设的实施意见》，加强机关党支部建设，扎实推进学习教育、组织生活、队伍建设、党建阵地、主题活动等标准化规范化。每半年对机关党支部全面建设情况进行一次检查。

18.严肃党内政治生活。严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，严肃党内政治生活，落实“三会一课”、民主生活会、民主评议党员、主题党日等

组织生活制度。“七一”前，围绕“强化政治机关意识、做好三个表率”讲授专题党课，开展“传承红色基因，勇于担当使命”主题党日活动的。

19.抓好党员教育管理。坚持把加强党员教育管理作为机关党建的基础工程，把严的要求贯彻始终，在严格教育管理上下功夫，组织开展日常佩戴党徽、集中缴纳党费、创建党员示范岗、“三诺一评”等活动，多措并举加强党员教育管理，着力打造一支党性强、能力优、作风硬的党员队伍。

20.发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。在打赢疫情防控阻击战中，组织各党支部和党员干部开展“三看四比五带头”专项行动。组织党员干部到社区开展志愿者服务、慰问社区一线工作人员、自愿捐款等活动。组织动员党员干部参与决胜脱贫攻坚，按照机关包保任务分工，实施“一人一策”，做好贫困村、贫困户包保帮扶工作，确保完成脱贫攻坚任务。

21.组织开展各项党建活动。高度重视、精心组织机关党员干部参加市直机关工委举办的“团结奋进迎国庆，同心筑梦歌颂党”市直机关大合唱比赛，组织参加青年干部辩论赛、“巾帼心向党”“巾帼建新功”“巾帼暖人心”立功竞赛及乒乓球比赛、趣味运动会、游泳比赛等活动。组织党员干部到重大项目现场和重点企业参观考察，开拓工作视野。开展丰富多彩的党团活动，丰富机关文化生活，提振精气神，凝聚正能量。

#### 五、加强党风廉政建设，深入推进全面从严治党





22.落实全面从严治党主体责任。重点抓好中央《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》的落实，制定主体责任清单，明确细化责任，严格落实“一岗双责”。每半年研究报告1次全面从严治党主体责任落实情况，研究解决存在的问题，推动全面从严治党主体责任落实到位。

23.一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。加强教育、强化监督、从严惩治，综合运用谈话提醒、监督检查、审计监督、执纪问责等方式，做实日常监督工作，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。

24.严格落实中央八项规定精神。始终绷紧作风建设这根弦，坚持不懈抓好中央八项规定精神的贯彻落实，持之以恒纠正“四风”，着力解决形式主义、官僚主义问题，坚决防止“四风”问题反弹。健全完善各项制度，认真抓好贯彻执行。

25.着力抓好廉政风险防控。注重源头查找、风险控制、方法创新，突出解决防什么、怎么防等问题，深入系统开展机关廉政风险排查，细化风险防控措施，完善风险防控制度，建立有效管用的党风廉政风险防控机制。

26.大力开展警示教育。开展“以案说纪”警示教育，组织党员干部观看市纪委制作的警示教育专题片和印发的《忏悔录》等警示教育书籍，用身边人、身边事开展警示教育，做到警钟长鸣，增强警示教育的针对性和震撼力。

27.加强纪检监察工作。加强与市纪委监委派驻市政协纪检监督组的协调配合，加大违规违纪问题的查处力度。充分运用监督执纪“四种形态”，努力做到精准执纪问责。加强机关纪委力量，做实日常执纪监督工作。

（上接第174页）手摇扇子，蜡花羞羞赧赧舞动两条红红绿绿的纱巾，老崩则耳戴红辣椒，滑稽可笑地拿一副棒槌……一路行，一路舞，老鞑子在前，老崩压阵，各个角色皆是顺时针右旋，唯有盲眼的瞽目先生笨笨磕磕地左转，看了惹人发笑。队伍走到哪里，都是人山人海。最难忘的是那些唱词，虽是即兴而来，却都诙谐有趣，让很多人终身难忘。如那拜年词：

“一进大门抬头观，观见你老的灯笼杆；灯笼杆好比摇钱树，树下金马驹儿来撒欢……”又有那逗趣的唱词：“高高山上一堆灰，我见个王八驮石碑，我问王八你犯的什么罪，我卖烧酒掺了凉水。”还有一问一答的对唱：“什么喝水不抬头，什么

喝水两边流，什么喝水咕咚咚地响，什么喝水栽个跟头？”“老牛喝水不抬头，鸭子喝水两边流，酒瓶子喝水咕咚咚地响，柳罐斗子喝水栽个跟头。”

有一首老歌谣：“拉大锯，扯大锯，嫁姑娘，换女婿，又有秧歌又有戏……”说的就是有剧情表演的秧歌剧。今天，知道这些情景的耆老多已不在了；他们记忆中的秧歌剧也已成为一种记忆。至于秧歌剧中老崩耳戴红辣椒的情景，几乎可以追溯千年之前，宋元话本小说《燕山逢故人郑意娘传》里，即有“小番鬓边挑大蒜，岐婆（妇女）头上戴生葱”的扮相，这与“耳戴红辣椒”何其相似？



## 提高政治站位 扛起领导责任

# 切实加强人民政协工作的领导

——在全省政协工作会议上的发言  
(2019年12月)  
中共吉林市委书记 王庭凯



(徐子茵 摄影)

习近平总书记强调，中国共产党的领导是人民政协事业发展进步的根本保证。新时代加强和改进人民政协工作，最根本的是要深入学习领会习近平总书记的重要讲话精神和中央政协工作会议部署要求，紧紧抓住加强党对政协工作的全面领导这个“牛鼻子”，把坚持党的领导贯彻落实到政协全部工作之中。

**一、提高政治站位，切实扛起抓政协工作的政治责任**

人民政协工作是党的工作的重要组成部分。抓好人民政协工作，是各级党委的政治责任和重要任务。我们作为地方党委，落实中央政协工作会议精神，必须增强抓政协工作的内在自觉性，坚持把政协工作纳入党委重要议事日程和总体工作布局，一体谋划、一体考核、一体落实。作为地方党委负责人，对于政协工作必须高度重视，坚持把政协工作抓在手上，支持政协重大协商活动，充分发挥政协专门协商机构作用，将协商成果转化为治理实效。

二、健全完善制度，把党的领导纳入制度化、规范化、程序化轨道

一是健全完善政治协商制度。把政治协商作为重要环节纳入党委政府决策程序，明确将党委政府重大决策、经济社会发展总体规划、地方重要立法、重大工程



项目等，列为需要经政协协商后才能决策实施的事项。研究制定政协协商规则，对参加范围、讨论原则、基本程序、交流方式等作出明确规定。二是健全完善民主监督制度。定期听取各民主党派的意见和建议，对各民主党派以本党派名义在政协发表意见、提出建议作出机制性安排。科学确定民主监督议题，健全专项监督机制，完善民主党派直接向党委提出建议制度。三是健全完善参政议政制度。支持政协搭建平台，构建协商议政格局，推动协商民主广泛多层制度化发展。四是健全完善凝聚共识制度。建立委员学习座谈、与党外人士谈心谈话等制度，引导各党派团体和各族各界人士，夯实共同团结奋斗的思想政治基础。加强政协系统党的建设，实现党的组织对党员委员的全覆盖，党的工作对政协委员的全覆盖。

### 三、加强组织领导，为政协履职提供

#### 全力支持和坚强保障

一是坚持党委常委会议定期听取政协党组工作、政协常委会工作情况汇报制度，研究政协年度协商计划制度。二是严把委员入口关，畅通委员出口关，强化委员动态管理，提高委员队伍整体素质。三是选优配强政协领导班子和领导干部，注重优化年龄结构和知识结构，建立政协机关干部交流制度。四是全力支持政协党组工作，帮助解决机构配制、干部配备、资金保障等难题。五是加强党委政府有关部门同政协组织的协调配合，形成整体合力。

中共吉林市委将认真贯彻落实这次会议特别是朝鲁书记的重要讲话精神和省委的《实施意见》，把加强党对政协工作的领导真正落到实处，努力开展全市政协工作新局面。

（上接第149页）

2017年12月，黑龙江省在粤挂职学习干部座谈会在广州召开。

在这场会议上，广东省省长马兴瑞就提到了区域经济协作发展。他表示，广东和黑龙江省具有较强的资源禀赋差异性和经济合作互补性，对口合作基础良好、合作空间很大，希望双方切实发挥好市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，引导两省供需对接，开展全方位、多层次、多渠道的合作交流，实现南北联动、优势互补、合作共赢。黑龙江省在粤挂职学习的部分干部也在会上发言，表示

将学习广东的好做法、好经验，为两省对口合作上新台阶贡献力量。

此外，干部跨区域交流任职对于经济发展相对落后的地区而言更具有积极作用。

戴焰军指出，缺少投资、技术、商品销售渠道等方面的支持是制约一些地区发展经济的主要原因。跨区域任职的干部不仅能传播好经验、好做法，而且能将社会资源带到新的地区，让这些资源获得更为有效的配置，进而使任职地区从中获益。

（来源：人民网）



## 要从“心”出发 坚守初心使命一辈子

# 市政协召开2020年第一次理论学习 中心组（扩大）学习会议

1月16日，市政协党组书记、主席王德胜主持召开市政协2020年第一次理论学习中心组（扩大）学习会议。

市政协党组副书记、副主席刘长木出席会议。市政协党组成员、副主席孙洪彬、马招利，市政协党组成员、秘书长陈雁参加会议。

市政协副主席张文才、孙秀云、李敏花列席会议。



会议传达学习了习近平总书记在中央政治局民主生活会上的讲话精神、在中央“不忘初心、牢记使命”主题教育总结会议上的讲话精神、在十九届中央纪委四次全会上的讲话精神，以及在同党外人士共迎新春佳节的讲话精神。党组成员就学习贯彻习近平总书记讲话精神，分别谈了学习心得和体会。

王德胜在讲话中指出，习近平总书记

的几次最新讲话非常重要，市政协机关全体党员干部要及时跟进学习、深入系统学习，加深理解、提高认识、统一思想和行动。要深刻理解习总书记在中央“不忘初心、牢记使命”主题教育总结会议上的讲话，充分认识“不忘初心、牢记使命”是永恒课题，要从“心”出发，坚守初心使命一辈子。

王德胜强调，要把主题教育真正落实到市政协每一位党员干部的思想、行为和日常工作当中，对照总书记讲话，着重解决好四个方面的问题。一要继续不断地深入解决“七种思想”问题，奠定“初心”和“使命”的思想基础；二要解决好“三个自觉”的问题，增强“两个维护”的自觉性和坚定性；三要解决好“担当作为”的问题，坚决杜绝不作为、慢作为、假作为，巩固“有为政协”的良好发展态势，使市政协工作继续走在全省前列；四要解决好“开拓创新”的问题，结合贯彻落实中共十九届四中全会精神，在探索基层协商民主工作新途径、构建协商民主新格局、政协工作参与社会治理、将人民政协制度优势转化为治理效能等方面，积极创新作为，为全省提供一些新的经验，新的一年工作要实现新的突破。



## 统一思想 积极参与 助力打赢疫情防控阻击战

# 市政协召开2020年第三次党组（扩大）会议

2月12日，市政协召开2020年第三次党组（扩大）会议，传达学习习近平总书记对新冠肺炎疫情防控工作的重要指示精神，传达学习省委书记巴音朝鲁、省长景俊海和市委书记王庭凯对新冠肺炎疫情防控工作的讲话精神，通报市政协参与抗击新冠肺炎疫情工作情况，研究部署当前工作。

市政协党组书记、主席王德胜主持会议并讲话。

市政协党组成员、副主席马招利，市政协党组成员、秘书长陈雁出席会议。市政协副主席张文才、孙秀云、李敏花列席会议。



疫情发生以来，市政协党组高度重视，迅速向全市政协组织和政协委员发出倡议书，强化组织领导，明确责任分工，

细化措施要求，加强宣传引导，广泛动员全市各级政协组织、政协委员和机关党员干部立足本职，积极参与疫情防控工作，助力打赢疫情防控阻击战。



会议强调，要统一思想，坚定信心，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，坚定战胜疫情的信心，克服麻痹思想、厌战情绪和侥幸心理，众志成城、群策群力、同舟共济，坚决打赢这场疫情防控的人民战争；要积极参与，履职尽责，增强责任意识、大局意识、参与意识和服务保障意识，更加全面、主动、有效地投入到疫情防控中来，为打赢疫情防控阻击战贡献智慧和力量；要严密细致，抓好防控，按照慎之又慎、细之又细、严之又严的原则，确保机关干部职工安全，保证政协各项工作正常开展。





## 统一思想和行动 围绕统筹疫情防控和经济社会发展建言献策 市政协召开2020年第四次党组（扩大）会议

2月26日，市政协召开2020年第四次党组（扩大）会议，传达学习习近平总书记在中央政治局常委会议上的重要讲话精神，传达学习中央政治局会议精神，传达学习习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的重要讲话精神，传达学习市委常委（扩大）会议主要精神；研究通过政协吉林市委员会党组2020年工作要点；听取关于市委政协工作会议筹备方案的情况汇报。

市政协党组书记、主席王德胜主持会议并讲话。

市政协党组副书记、副主席刘长木，市政协党组成员、副主席孙洪彬、马招利，市政协党组成员、秘书长陈雁出席会议。市政协副主席张文才、孙秀云、李敏花列席会议。

会议指出，习近平总书记的重要讲话精神 and 中央会议精神，是统筹做好疫情防控和经济社会发展的根本遵循，是最新的动员令、冲锋号、宣言书，要切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，警惕

麻痹思想，克服侥幸心理和松劲心态，抓细抓实防控工作，一抓到底毫不放松，不获全胜决不轻言成功。



会议强调，要统一思想和行动，正确认识形势，保持高度警惕，疫情防控工作不放松；要积极参与抗击疫情斗争，动员广大委员围绕统筹疫情防控和经济社会发展积极建言献策，捐款捐物；要按照上级安排部署，组织机关党员干部进社区，开展好志愿服务工作；要抓好市政协机关疫情防控工作，严格落实各项防控措施，确保不出任何纰漏；要继续做好市级领导包保企业疫情防控和复工复产督查指导工作，切实为企业解决实际问题。

（上接第91页）引导员工安全上岗。在怡莱酒店、东风日产（融展瑞合）专营店及吉盐集团吉林有限公司督导检查时，李敏

花强调，一定要严格落实企业复工复产相关指南的要求，加强排查，严防输入性疫情风险，确保企业生产经营安全有序。



## 慎终如始抓好疫情防控 一以贯之全面从严治党

# 市政协召开2020年第五次党组（扩大）会议

3月18日，市政协召开2020年第五次党组（扩大）会议，传达学习习近平总书记近期关于新冠肺炎疫情防控的重要讲话精神，传达学习中共中央办公厅印发《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，传达中共吉林市第十三届纪律检查委员会第五次全体会议精神，审议市政协机关党委工作要点和机关信息化建设工作要点。

市政协党组书记、主席王德胜主持会议并讲话。

市政协党组副书记、副主席刘长木，市政协党组成员、副主席孙洪彬、马招利，市政协党组成员、秘书长陈雁出席会议。市政协副主席张文才、孙秀云、李敏花列席会议。

会议强调，要把思想统一到习近平总

书记的重要讲话精神上来，统一到中央对疫情防控形势判断分析上来，抓紧抓实抓细疫情防控，统筹推进经济社会发展；要慎终如始，不麻痹，不厌战，不松劲，对疫情的警惕性不能降低，对疫情的防控要求不能降低，严防疫情外部输入；要围绕统筹经济社会发展，发挥政协的职能作用，针对复工复产复市、春耕生产、中小企业面临的难题等进行调研和建言献策，为“两手抓”和“双胜利”贡献政协力量。

会议指出，中共中央办公厅印发《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，是全面从严治党的重要举措，也是抓好全面从严治党的重要遵循，要按照规定要求履行好党组全面治党主体责任。

会议要求，要全面学习贯彻市纪委十三届五次全会精神，一以贯之、坚定不移地推进全面从严治党。要落实好全面从严治党的主体责任，要做实监督职责，健全监督体系，把主体责任和监督责任更好地契合，更好地融为一体，使主体责任和监督责任相互贯通，形成全面从严治党的整体合力。

会议还研究了其他事项。





## 充分发挥政协作用 助力打赢脱贫攻坚战

# 市政协召开2020年第二次理论学习 中心组（扩大）学习会议



3月25日，市政协召开2020年第二次理论学习中心组（扩大）学习会议，传达学习习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话，市政协党组成员结合学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，就如何更好履行政协职能，助推全市决战决胜脱贫攻坚工作，分别进行了学习交流发言。

市政协党组书记、主席王德胜主持会议并讲话。

市政协党组副书记、副主席刘长木，市政协党组成员、副主席孙洪彬、马招利，市政协党组成员、秘书长陈雁出席会议。

市政协副主席张文才、孙秀云、李敏花列席会议。

王德胜强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，提高政治站位，切实增强做好脱贫攻坚工作的责任感和使命感，助力打赢脱贫攻坚这场硬仗；要充分发挥政协组织和政协委员的优势，认真组织调研视察，提出对策和建议，动员政协委员积极参与产业扶贫，为脱贫攻坚作出新贡献；要继续做好政协机关扶贫工作，

坚持开发扶贫产业新项目，壮大村集体经济，探索建立防止返贫的长效机制，采取一户一策措施，搞好就业、教育、医疗扶贫，大力加强基础设施建设，搞好环境整治，加强扶贫宣传工作，确保全面完成扶贫各项工作任务，为脱贫攻坚圆满收官贡献政协的智慧和力量。





## 毫不放松疫情防控 抓实抓细脱贫攻坚工作

# 市政协召开2020年第六次党组（扩大）会议

3月25日，市政协召开2020年第六次党组（扩大）会议，传达学习习近平总书记在中央政治局常委会上关于新冠肺炎疫情防控的重要讲话精神，审议市政协2020年扶贫工作安排意见。

市政协党组书记、主席王德胜主持会议并讲话。

市政协党组副书记、副主席刘长木，市政协党组成员、副主席孙洪彬、马招利，市政协党组成员、秘书长陈雁出席会议。

市政协副主席张文才、孙秀云、李敏花列席会议。

会议强调，要清醒看到国内外疫情形

势的复杂性和严峻性，毫不放松抓好疫情防控工作，决不能让来之不易的疫情防控持续向好形势发生逆转；要加强调研视察，助推全市疫情防控和经济社会发展顺利进行；要动员政协委员围绕企业如何复工复产、如何降低疫情带来的负面影响建言献策。

会议要求，今年是脱贫攻坚的收官之年，也是决战决胜之年，要高度重视脱贫攻坚工作，加大工作力度，抓细抓实市政协机关扶贫工作。要持续抓好产业扶贫，探索建立防止返贫的长效机制；要继续加大投入，加强基础设施建设，积极改善村容村貌，开展“美丽庭院”建设和“干净

人家”评选活动；要继续落实好包保任务，因户施策，精准帮扶；要加强扶贫基础性工作，做好迎接上级部门考核验收各项准备工作，确保脱贫攻坚工作经得起历史的检验。

会议还研究了其他事项。





巩固主题教育成果 推进工作高质量发展

# 市政协机关召开“不忘初心、牢记使命” 主题教育总结大会

1月20日，市政协机关召开“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会。

市政协党组书记、主席王德胜作总结讲话。市政协党组副书记、副主席刘长木，市政协党组成员、副主席孙洪斌、马招利，市政协党组成员、秘书长陈雁出席会议。市政协副主席张文才、孙秀云、李敏花列席会议。市委“不忘初心、牢记使命”主题教育第二指导组成员到会指导。

王德胜指出，市政协机关坚持把开展“不忘初心、牢记使命”主题教育作为重大政治任务，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，聚焦主题主线，把握总体要求，紧扣目标任务，突出政协特点，做好结合文章，统筹推进四项重点措施，认真落实“四个到位”“四个注重”，坚持在组织领导下强责任、在学习教育上下真功、在调查研究上求深入、在检视问题上见思想、在整改落实上重实效，推动主题教育扎实深入开展，达到了预期目的，取得了重要阶段性成果，有力推动了市政协各项工作的开展。

王德胜强调，要持续强化党的建设，深入推进全面从严治党；要持续强化理论武装，增强“两个维护”的自觉性和坚定性，全面系统学、深入思考学、联系实际



学；要持续强化严实作风，推进问题整改落实，深查细照持续改，联系实际结合改，从严执纪督促改；要持续强化责任担当，锤炼过硬本领，努力打造“有为政协”；要持续强化制度建设，推动建立长效机制。

王德胜要求，要牢牢把握新时代人民政协的新方位新使命，不断巩固拓展主题教育成果，以打造“有为政协”为目标，只争朝夕、不负韶华，与时俱进、开拓创新，探索具有吉林市特色的政协经验和模式，推动全市政协工作再上新台阶，为吉林市全面振兴全方位振兴作出新的更大贡献。

市委“不忘初心、牢记使命”主题教育第二指导组充分肯定了市政协机关主题教育取得的成效，对今后工作提出了指导意见。



# 在市政协“不忘初心、牢记使命” 主题教育总结大会上的讲话

市政协党组书记、主席 王德胜

同志们：

这次会议的主要任务是，贯彻落实中央和省委、市委“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会精神，学习领会习近平总书记最新重要讲话精神，对市政协主题教育进行总结，对巩固和拓展主题教育成果、深入推进全面从严治党进行部署。

市政协党组认真贯彻落实中央重大决策和省委、市委部署要求，把开展“不忘初心、牢记使命”主题教育作为重大政治任务，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，聚焦主题主线，把握总体要求，紧扣目标任务，突出政协特点，做好结合文章，统筹推进四项重点措施，认真落实“四个到位”“四个注重”，坚持在组织领导上“强责任”、在学习教育上“下真功”、在调查研究上“求深入”、在检视问题上“见思想”、在整改落实上“重实效”，推动主题教育扎实深入开展，达到了预期目的，取得了重要阶段性成果，有力推动了市政协各项工作的开展。省委第二指导组组长房俐对市政协主题教育给予充分肯定，在参加市政协党组读书学习交流会时指出，党组成员交流的学习体会很深刻，感受到了通过读书学习思想政治受到洗礼，政协领导班子和机关干部焕发出

来的干事创业的精气神和强烈的创新精神。市委书记王庭凯对市政协主题教育和全年工作给予高度评价，指出今年市政协工作全面履职、多点发力，有声有色、有条不紊、亮点频出。市委第二巡回指导组织开展评估测评，总体评价为“好”的等次达到100%，得到机关党员干部和政协委员、群众代表的充分认可。

一是聚焦主题主线，强化思想理论武装。牢牢把握“不忘初心、牢记使命”这个主题和学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线，强化思想理论武装，努力做到学懂弄通做实。坚持原原本本学。组织党员干部强化自学，读原著、学原文、悟原理，通读了《习近平总书记关于“不忘初心、牢记使命”重要论述摘编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》等必读书目，精读了习近平总书记在中央主题教育工作会议、总结大会上的重要讲话等重点篇目，细读了《习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想专题摘编》等自选书目。坚持集中研讨学。利用6天时间分两个阶段举办读书班，围绕党的政治建设、全面从严治党、理想信念等8个专题开展集中学习研讨。市政协党组召开读书班总结交流会，





我以《学深悟透“真经”，聚焦解决思想根子问题》作了交流发言，其他4名党组成员和2名局级干部代表分别作了发言；就严守政治纪律和政治规矩问题开展了专题研讨，进一步增强了“两个维护”的自觉性和坚定性。坚持联系实际学。在规定学习书（篇）目外，我们选定《共产党宣言》、习近平总书记在《求是》杂志发表的“牢记初心使命，推进自我革命”的重要文章、《习近平总书记十八大以来关于人民政协工作重要论述汇编》等作为自选书（篇）目，拓展了学习范围，体现了政协特色。坚持及时跟进学。特别是党的十九届四中全会、中央政协工作会议、中央经济工作会议召开后，迅速抓好学习贯彻。围绕贯彻落实四中全会精神，市政协党组召开了专题研讨会，党组成员分别作了交流发言，我以《找准结合点和发力点，把人民政协制度优势转化为国家治理效能》为题作了发言，省政协《协商新报》予以刊发。坚持创新形式学。邀请市委党校王宇和李焕巧同志作了题为《不忘初心、牢记使命，全面加强党的建设》《积极融入“一带一路”建设，打造开放发展新高地》的专题辅导报告；组织“传承红色基因，锻造一流队伍”主题党日活

动，10名机关干部和政协委员交流了参加临沂、靖宇教育培训的心得体会；组织机关党员干部在“新时代e支部”“学习强国”、全国和省市政协网站等平台开展自学；局级干部参加了市委组织部“江城夜校”集中学习。组织机关干部参观魏拯民烈士纪念馆、学习黄大年、郑德荣等优秀共产党员的先进事迹、参观省廉政教育基

地“全面从严治党永远在路上”主题展览、观看警示教育片《越界的代价》、开展向机关身边3名先进典型学习活动的决定、组织主题教育知识测试等，增强了主题教育的吸引力和感染力。

二是紧扣全市大局，深度开展调查研究。市政协党组坚持把调查研究作为运用党的创新理论指导实践的过程，作为密切与基层人民群众联系的过程，作为改进思想作风的过程，努力使调查研究接地气、出成果。注重精准选题。市政协党组成员确定了“推动农村一二三产业融合发展、推进‘长吉一体化’交通体系建设、改善优化营商环境、加强政协系统党的建设、加强政协机关党风廉政风险防控”5个重点调研课题，每名局级领导干部也都确定了1个调研课题，集中时间和精力开展调查研究。注重深入基层。市政协党组成员和局级领导干部，集中利用10天左右时间，分别深入相关县（市）区、企业、农村和社区，现场实地察看，摸清真实情况，认真“解剖麻雀”，找准问题症结，提出切实管用的意见建议，形成了17篇有价值、有份量的专题调研报告。注重成果转化。市政协党组召开调研成果交流会，党组成员集中进行了交流，研究提出解决问题、推进工作的措施和办法。比如，《发挥政协职能作用，推动我市农村一二三产业融合发展》的调研报告，相关建议写入市委十三届八次全会报告，省政协《协商新报》全文刊发，我代表市政协在今年省政协全体会议上作了大会发言，受到省委副书记高广滨和省政协领导的充分肯定；《切实加强党建引领，努力打造“有为政协”》



的调研报告，探索了政协系统党建新模式，正在推进落实；《关于推进“长吉一体化”交通体系建设》《关于优化我市营商环境》的调研报告，庭凯书记作出批示；《关于加强政协机关党风廉政风险防控的调研与思考》，针对性和操作性很强。注重讲好党课。市政协党组成员和局级党员干部，紧密结合学习和调研成果，按照“四讲”要求讲授了专题党课。在机关全体干部会议上，我以《牢记初心使命、强化责任担当，树立新时代政协党员干部的新形象》为题，为大家讲了一堂内容丰富、事例生动、触及思想的党课，引起普遍共鸣，产生较好反响。

三是突出问题导向，从严从实检视整改。全程坚持问题导向，带着问题学，盯着问题查，奔着问题改。聚焦落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央决策部署，聚焦群众最急最忧最盼的紧迫问题，聚焦中央8个方面专项整治和省委、市委提出的专项整治任务，开门见山找问题，真刀真枪抓整改，直到问题解决、终端见效。深刻检视问题。多渠道广泛征求意见，共征求到不同层面的意见建议362条。围绕“六个对照”重点查找“五个方面”的差距，逐一系列出问题清单。对照党章党规和“18个是否”逐一检查，领导班子和机关党员干部共查找138个问题。围绕“干事创业精气神不够，精神状态不佳，不担当不作为”等问题专项整治，共查摆出9类248个问题。细化整改措施。针对查摆出的问题、对照党章党规找出的问题、调研发现的问题、群众反映的问题、谈心谈话指出的问题等，市政协党组和机

关党员干部结合思想和工作实际，切实拿出解决问题、改进工作的措施和办法，共制定整改措施252条。在市政协机关集中开展“庸懒散”问题专项整治，修订完善了机关请销假制度，组织开展了2次专项检查和抽查，迟到早退现象得到有效纠正。抓好源头整治。计划新建和修订完善各项制度67项，现已完成16项。严格落实岗位责任制，健全绩效考评机制，加强对机关干部工作作风的监督检查，强化纪律约束。加强和改进机关管理，市政协党组决定将机关食堂、后勤服务等相关工作，移交市机关事务管理局统一管理，办公室周密研究、精心组织，实现平稳顺利交接，堵塞了漏洞，防控了风险，提升了服务。

四是注重统筹结合，做到两不误两促进。坚持围绕中心、服从大局，把开展主题教育同推动市政协年度重点工作结合起来，同庆祝新中国成立70周年、人民政协成立70周年系列活动结合起来，同做好政协重点工作结合起来，广大党员干部认真履职尽责、主动担当作为，用实际工作成果检验了主题教育的成效，把主题教育中激发出来的工作热情，转化为担当使命的实际行动。比如，聚焦协商主业，围绕构建“1+2+6+N”协商议政新格局，我们创新开展了“双月协商”、对口协商、界别协商。2019年，共召开5次双月协商座谈会，分别由经济委、提案委、人资环委、教科卫体委、文史委承办，首次对口协商、界别协商分别由社法委和教科卫体委承办，农业农村委和外联委组织承办了2次专题议政性常委会议，各专委会都能够精心安排、严密组织、确保质量，取得较好





的协商议政效果。加大政协宣传工作力度，创办了《政协委员“直通车”》刊物和电视台《政协之声》栏目，编辑《政协委员“直通车”》27期，播出《政协之声》24期，刊发各级新闻稿件260余篇；撰写重要文稿和政协经验材料42篇，研究室的同志顾全大局、默默无闻、经常加班加点，文字材料质量明显提高，宣传力度和效果是历年最大、最好的。机关党委统筹协调，主题教育领导小组办公室和协调组、综合组、宣传组、专项整治组的同志，工作认真负责，尽心尽力，确保了主题教育各项任务的圆满完成。

五是坚持以上率下，发挥示范带动作用。这次主题教育一个突出特点就是领导带头，以“关键少数”带动“绝大多数”党员干部，层层作出表率、传导压力、抓好落实。市政协党组成员切实扛起政治责任，重视程度高，投入精力多，推进力度大，始终坚持带头领学促学、带头领题调研、带头自我检视、带头立行立改、带头开展批评和自我批评、带头抓好分管部门主题教育，既当好领导者、组织者，又当好参与者、推动者，做到不搞形式、不走过场，一级做给一级看，一级带着一级干，起到了上行下效的正向示范效应，为机关党员干部做出了样子。局级领导干部也能够带头学研查改，带头落实主题教育各项任务。比如，每名党组成员和局级领导干部自己动手撰写研讨交流发言、调研报告、党课讲稿和检视剖析材料；党组成员民主生活会直面问题，自我批评不遮不掩，相互批评辣味十足，达到了咬耳扯袖、红脸出汗的效果，得到省市指导组的

充分肯定。

大家深切感受到这次主题教育是一次思想灵魂的集中洗礼、党性修养的集中淬炼、精神状态的集中提振、宗旨意识的集中检验、正风肃纪的集中强化。通过主题教育，广大党员干部思想航向更加明确、“两个维护”更加坚定、斗争精神更加增强、干事创业更加担当、为民情怀更加真挚、纪律观念更加牢固，取得了可喜的理论武装成果、思想政治成果、为民服务成果、干事创业成果、党的建设成果、专项整治成果。

一是聚焦理论学习有收获，在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上取得新成效。坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主题教育的根本任务，组织广大党员干部带着责任、带着问题、带着感情读原著、学原文、悟原理，通过多种学习形式，开展多样教育活动，推动学习往深里走、往心里走、往实里走，每名党员干部得到一次党的创新理论的集中系统学习，受到一次党的初心和使命的生动教育，深刻体会到守初心担使命的“核心”是坚定共产主义理想信念，“关键”是用马克思主义中国化最新成果统一思想、统一意志、统一行动，“立场”是坚持以人民为中心的思想，“路径”是发扬自我革命精神，“基础”是坚持和完善各项制度。通过主题教育，提高了运用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作的能力，进一步筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，凝聚起干事创业、担当作为的强大精神力量。



二是聚焦思想政治受洗礼，在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”上实现新提升。坚持把锤炼忠诚干净担当的政治品格贯穿主题教育始终，联系实际开展多种形式的学习教育活动，党员干部普遍受到一次深刻的马克思主义教育，思想上得到大升华，灵魂上受到大洗礼，在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”上认识更加深刻、行动更加自觉，进一步坚定了对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到了始终站稳政治立场，始终忠诚于党、忠诚于人民，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者。

三是聚焦干事创业敢担当，在贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想上迈出新步伐。坚持把主题教育与政协工作紧密结合，特别是与贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想结合起来，与贯彻落实习近平总书记在庆祝人民政协成立70周年大会上的重要讲话及中央和省政协工作会议精神结合起来，牢牢把握新时代人民政协的新方位新使命，找准职责定位，勇于担当作为，切实增强做好政协工作的政治责任感和使命感。在市政协党组的领导下，全体政协委员、机关各部门和广大党员干部，深入落实“16553”总体思路，以打造“有为政协”为目标，全面履职、多点发力，锐意进取、开拓创新，提质增效、奋发有为，各项工作在继承中发展，

在发展中创新，取得了明显进展和重要突破，开创了全市政协工作新局面。

四是聚焦为民服务解难题，在解决人民群众最急最忧最盼的问题上取得新进展。党员干部牢记党的宗旨，自觉践行以人民为中心的思想，牢固树立人民政协为人民的理念，始终把人民群众最关心、最直接、最现实的切身利益问题作为履职工作的出发点和落脚点，知民情、解民忧、纾民怨、暖民心，用初心净化思想，用使命锤炼作风，用作为检验担当，充分发挥政协职能作用，推动解决群众反映强烈的热点难点问题，不断增强百姓的获得感、幸福感、安全感。

五是聚焦清正廉洁作表率，在营造风清气正的政治生态上展现新气象。市政协党组及党员干部坚持问题导向，以正视问题的自觉和刀刃向内的勇气，在学习教育、调查研究、检视问题、整改落实全过程中，着力深化自我革命，敢于直面问题，触及灵魂反思，勇于修正错误，突出查摆问题，注重实际效果。力戒形式主义、官僚主义，有效防范、坚决克服学用脱节、走秀做样、隔靴搔痒、虚假整改等问题，推动了自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，夯实了为民务实清廉的思想基础。

市政协主题教育取得明显成效，主要得益于市委的坚强领导和各级党组织、广大党员干部的共同努力，得益于省委和市委指导组的及时、有力、科学的指导。主题教育期间，以房俐同志为组长、王友臻为副组长的省委第二巡回指导组，以王庭忠为组长、阮洪雨、刘潇阳为组员的市委





第二巡回指导组，全程参加市政协主题教育，一些重要会议、重要工作、重要活动房俐组长、王庭忠组长都亲自参加，阮洪雨、刘潇阳两位同志经常深入市政协机关各部门、各党支部开展调研，通过召开座谈会和个别访谈听取意见，调度了解主题教育进展情况；对关键问题、重点任务适时提出指导意见，给予严格把关和精心指导，为市政协主题教育顺利开展提供了有力保障。在此，让我们以热烈的掌声，对省委和市委指导组的有力指导和辛勤付出表示衷心的感谢！

在充分肯定主题教育取得成绩的同时，我们也要清醒看到存在的问题，主要是：有的党员干部理论学习还不够深入系统，联系实际还不够紧密，运用党的创新理论指导政协工作的能力不强；有的问题整改还没有完全到位，特别是一些长期形成的作风顽疾还没有得到根治；有的党员干部思想观念转变不到位，对政协“一线”要求还不相适应，守初心担使命的责任意识和干事创业的精气神需要进一步提振，等等。对这些问题，我们要采取有效措施，认真加以解决。

凡是过往，皆为序章。1月8日，中央召开了“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会，习近平总书记发表重要讲话，从新时代党和国家事业发展全局的战略高度，充分肯定了主题教育取得的主要成效，深刻总结了主题教育的成功经验，对巩固拓展主题教育成果，不断深化党的自我革命，持续推动全党不忘初心、牢记使命作出了全面部署、提出了明确意见。1月10日、17日，省委和市委分别召开主题教

育总结大会，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，就持续巩固拓展主题教育成果，在新的起点上牢记初心使命，勇于担当作为，奋力开创新时代全面振兴全方位振兴新局面，提出具体要求。我们要认真学习领会，抓好贯彻落实。下面，我就巩固拓展市政协主题教育成果，推动全市政协工作高质量发展，讲五点意见。

一是持续强化党的建设，深入推进全面从严治党。党的初心使命是党的性质、宗旨、理想信念、奋斗目标的集中体现。习近平总书记突出强调，“不忘初心、牢记使命，必须作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题常抓不懈。”要深化自我革命。马克思主义政党的先进性和纯洁性不是随着时间推移而自然保持下去的，共产党员的党性不是随着党龄增长和职务提升而自然提高的。我们必须不断深化自我革命，在思想政治上不断进行检视、剖析、反思，不断去杂质、除病毒、防污染，使初心和使命在内心深处铸牢、在思想深处扎根。要经常政治“体检”。正如习近平总书记所指出，不忘初心、牢记使命不是一阵子的事，而是一辈子的事。我们要自觉同党中央要求“对标”，拿党章党规“扫描”，用人民群众新期待“透视”，同先辈先烈、先进典型“对照”，不断叩问初心、守护初心，不断坚守使命、担当使命，始终做到初心如磐、使命在肩。要滋养初心使命。不断以党的创新理论滋养初心、引领使命，从党的非凡历史中找寻初心、激励使命，在严肃党内政治生活中锤炼初心、体悟使命，把初心和使命变成锐意进取、开



拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的原动力，锐意进取、开拓创新，埋头苦干、真抓实干。要严守政治纪律。各级领导干部要发挥“领头雁”作用，打头阵、作表率，严格遵守党的政治纪律，切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实到岗位工作中，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来，自觉做政治上的明白人、老实人，始终做到对党绝对忠诚。

二是持续强化理论武装，增强“两个维护”的自觉性和坚定性。“不忘初心、牢记使命，必须用马克思主义中国化最新成果统一思想、统一意志、统一行动。”习近平总书记强调，共产党人的初心，不仅来自于对人民的朴素感情、对真理的执着追求，更建立在马克思主义的科学理论之上。只有坚持思想建党、理论强党，不忘初心才能更加自觉，担当使命才能更加坚定。要全面系统学。习近平新时代中国特色社会主义思想承载着中国共产党人的初心和使命，以坚定的理想信念、深邃的历史洞察、强烈的责任担当深刻揭示了强党之路、强国之路、复兴之路，是全党全国人民的思想之旗、精神之魂，是当代中国马克思主义，是21世纪的马克思主义。我们一定要把深入学习贯彻这一思想作为长期重要政治任务，全面理解丰富内涵，系统把握科学体系，深刻掌握立场观点方法，在学懂弄通做实上下功夫。要深入思考学。思想和理论的与时俱进，要真正落实到思想和行动上，不能身子进了新时代，思想还停留在过去，看问题、作决策、推工作还是老观念、老套路、老办

法。我们要牢记总书记的教诲，不能做“不知有汉，无论魏晋”的桃花源中人！坚决纠正“对理论学习不重视”“拿学习来装门面”等问题，坚决克服“理论学习不深、不透、不系统”“浅尝辄止、不求甚解”等倾向，坚决防范“学用脱节”“学习碎片化、随意化”等现象，切实提高运用党的创新理论推动实际工作的能力。要联系实际学。及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神，更加深入学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，当前特别要把习近平总书记在中央政协工作会议上的讲话精神和中央《关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》学深悟透、贯彻到位，找准新时代人民政协的职责定位，科学高效履职，切实增强贯彻落实的思想自觉、政治自觉和行动自觉。

三是持续强化严实作风，推进问题整改落实。习近平总书记强调，不忘初心、牢记使命，必须不断推进党的自我革命。主题教育期间，我们广泛征求和检视查摆了问题，制定了相关整改措施，有重点地解决了一些问题，但有些问题还要紧盯不放、逐项销号，不能让整改落实变成“半拉子”工程。要深查细照持续改。对已基本完成整改的，继续抓好巩固提高；对正在整改的，要加大力度、抓紧整改，跟进抓好落实；对效果不理想的，要及时“补课”，限期整改。要建立问题销号和定期通报制度，使整改过程和取得的实效看得见、摸得着。要紧紧围绕解决市政协党员干部存在的“七种思想”，不断叩问初心、守护初心，及时修枝剪叶、补钙壮





骨。要联系实际结合改。突出目标导向，把问题整改与夯实信仰之基结合起来，与巩固党对政协的领导结合起来，与推动政协工作提质增效结合起来。把每一条整改措施融入日常工作，落实到政协履职的各方面。坚决防止问题整改和工作改进“两层皮”，切实让整改承诺得到兑现，用实打实的整改实效推动工作。要从严执纪督促改。发挥政协党组、机关党委和各党支部在问题整改中的重要作用和派驻纪检组的监督作用，重点抓好机关各项制度规定的落实和执行，加强遵规守纪日常监督管理，注重抓早抓小、抓苗头抓细节，常态化开展检查督促、批评教育、警示教育，切实做到知敬畏、存戒惧、守底线，切实做到防微杜渐、防患未然。

四是持续强化责任担当，努力打造“有为政协”。习近平总书记强调，不忘初心、牢记使命，必须发扬斗争精神，勇于担当作为。政协机关的党员干部也要增强斗争精神，不断提高担当作为的本领。要强化使命责任。新时代的政协人要把新方位新使命作为践行初心使命的发力点，用新视角看问题、用新思维谋思路、用新办法抓工作，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，把服务实现“两个一百年”奋斗目标作为工作主线，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，更好担负起把党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把社会各方面的智慧和力量凝聚起来的政治责任。要锤炼过硬本领。习近平总书记强调，“我们党既要政治过硬，又要本领高强。”在政协工作中，政协机关发

挥着十分重要的作用。政协机关不仅要提振精气神，更要锤炼真本领，不断提高各项工作质量，真正做到“承得了重、跟得上趟、有所作为”。要着力提高服务协商质量，政协委员要“懂政协、会协商、善议政”，政协机关更要成为服务协商的“专业队”，提高协商的规范化水平，更好发挥委员在协商中的主体作用。要坚持一线作风。人民政协是党和国家一线工作的重要组成部分，必须保持一线状态、锤炼一线作风。要坚持不懈地克服解决“二线”思想，紧盯工作作风庸懒散、干事创业精气神不足、工作作风漂浮等现象，加大整治整改力度，自觉围绕市政协“16553”总体思路，以开拓创新的思想观念、奋发有为的精神风貌、求真务实的工作作风，为打造“有为政协”作出贡献。

五是持续强化制度建设，推动建立长效机制。党的十九届四中全会提出建立“不忘初心、牢记使命”制度。我们要深入贯彻落实这一要求，把典型经验、成熟做法、有效措施进行总结提炼，固化下来、形成制度，推动形成“守初心、担使命”的有效制度。探索建立持续学、跟进学的长效机制，让学习形成习惯、成为自觉。创新学习方法、丰富学习内容、活化学习载体，建立健全机关大讲堂、机关干部学习论坛、机关学习写作小组等制度，深学细悟、常学常新，互帮互学、互竞互励、共同提高。探索建立深调研、促发展的长效机制，让调研变成常态、蔚然成风。大兴调查研究之风，党组成员带头，带着工作、带着诉求、带着问题，每年深入基层、深入群众调研，（下转第52页）



## 致全体市政协委员的一封信

各位委员：

岁月的年轮，记录委员履职的足迹；新年的曙光，照耀奋斗者前行的征程。值此2020年新春佳节来临之际，政协吉林市委委员会向全体市政协委员，致以节日的祝贺和亲切的慰问！

2019年，在吉林省政协的有力指导和中共吉林市委的坚强领导下，市政协高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，团结和带领广大政协委员，在认真开展政治协商、民主监督、参政议政的同时，广泛凝聚共识，加强自身建设，努力打造有为政协，全面展现了市政协的新担当、新作为、新形象。各位委员以高度的政治责任感和强烈的事业心，紧扣全市中心工作，充分发挥自身优势，认真履职尽责，有效发挥委员主体作用，主动协商议政，积极建言献策，做到了建言建在需要时、议政议到点子上、监督监在关键处，市政协各项工作受到市委充分肯定。市委书记王庭凯到市政协调研时指出，市政协认真履职、多点发力，工作有声有色，有条不紊，亮点频出，这是广大政协委员共同努力的结果。

2020年，是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚和“十三五”规划的收官之年，做好新的一年工作至关重要。全市各级政协组织和广大政协委员要认真贯彻落实中央、省委政协工作会议精神，围绕中心、服务大局，充分发挥专门协商机构作用，加强思想政治引领、广泛凝聚共识，聚焦协商主业，创新协商载体和方式，积极探索政协参与基层治理的新途径、新方式，创造性地开展具有吉林市特色的政协工作，努力使市政协工作走在全省前列，干出新时代人民政协的新样子，树立新时代政协委员的新形象。

不忘初心齐奋进，牢记使命再出发。让我们进一步解放思想，开拓创新，以凝心聚力诠释政协力量，以善谋良策彰显政协智慧，以实干作风展现政协形象，在全面建成小康社会新征程中再创佳绩，为我市全面振兴全方位振兴贡献智慧和力量。

恭祝各位委员新年快乐、身体健康，阖家幸福、万事如意！

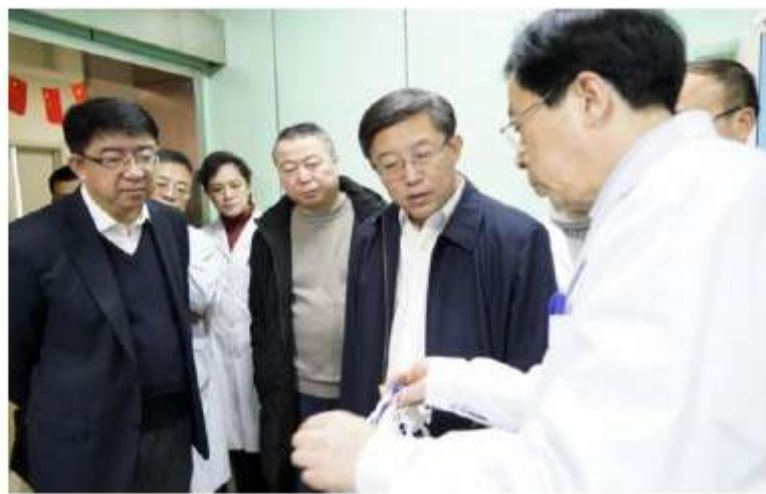
政协吉林市委委员会

2020年1月22日



## 王德胜走访慰问 市政协退休老领导、市政协委员、 党外代表人士

1月17日下午，市政协主席王德胜走访慰问了市政协原副主席彭乐烈，市政协委员王宏光，党外代表人士、康奈尔集团董事长宋治平。



王德胜主席首先来到市人民医院走访慰问市政协委员、人民医院消化科主任王宏光，代表市政协送去慰问金。王宏光向王德胜一行介绍了人民医院消化中心工作情况和仪器设备，就开展扶贫下乡工作提出意见建议。王德胜肯定了王宏光委员多年来在专业领域取得的成绩，鼓励他认真履职，多为江城人民办实事，同时要



立足本职，努力为患者解除病痛。

随后，王德胜主席来到市政协原副主席彭乐烈家中，代表市政协送去慰问金。他亲切地与老领导交谈，详细询问老领导的身体状况和日常生活情况，衷心祝福老领导新春快乐、幸福安康，真诚地希望老领导一如既往地关心和支持我市和人民政协事业发展。

最后，王德胜主席一行来到吉林康乃尔集团，走访慰问了党外代表人士、集团董事长宋治平。王德胜代表市委、市政府、市政协为宋治平送去慰问品，并与她亲切交谈。王德胜鼓励宋治平要坚定信心，抓住机遇，带领企业加快转型升级，带动全市整个烯烃产业链健康快速发展，为老工业基地全面振兴全方位振兴多做贡献。

市政协秘书长陈雁参加上述走访活动。





## 强化产业扶贫 打赢脱贫攻坚战

## 王德胜赴蛟河走访慰问贫困户

1月19日，市政协主席王德胜来到蛟河市黄松甸镇南顶子村，走访慰问包保贫困户，给他们送去慰问金和慰问品，向他们致以新春问候和美好祝福。

王德胜首先来到贫困户李洪清家，详细询问了她的生产生活情况，鼓励她立足当地资源，勤劳致富。在贫困党员许凤宝家，王德胜与其亲切交谈，了解他的生活情况，并对他家庭院改善给予表扬。许凤宝感谢王德胜的关心和看望。在贫困户张自敏家，王德胜询问他今年的经济收入和看病费用支付情况，嘱咐相关人员落实政策，加大帮扶力度。

当天，王德胜代表市政协党组还慰问了驻村工作队干部，给他们送去慰问金，



勉励他们继续努力工作，为脱贫攻坚工作做出新贡献。

在南顶子村村部，王德胜听取了村委会和市政协驻村工作队关于脱贫攻坚工作情况汇报，与村干部进行座谈，研究谋划2020年脱贫攻坚工作，协调解决有关问题。

王德胜强调，要继续做好脱贫攻坚工作，重点抓好产业扶贫，走出去引进来，加大招商引资力度；要充分利用黄松甸自然资源优势，加大宣传力度，提高黄松甸木耳的知名度，做大做强黄松甸木耳品牌；要持续做好黄松甸镇环境卫生整治和基础设施建设等工作，建设美丽乡村。

市政协秘书长陈雁陪同走访。



## 军地互帮互助 争创“九连冠”

# 王德胜走访慰问驻吉部队医院

为深入贯彻落实好拥军优属活动，进一步巩固和发展我市军政军民关系，在春节佳节来临之际，1月20日，市政协主席王德胜带队走访慰问解放军第九六五医院，并为医院送上拥军慰问品。

解放军第九六五医院自组建以来，积极参加抗洪救灾、疫情控制、维和保障等多项急难险重任务。特别是入驻吉林市以来，积极参加地方建设，为驻地官兵和百姓群众提供了健康医疗保障，为维护社会和平稳定、保护人民生命财产安全作出了重要贡献。

王德胜与医院负责人亲切交谈，详细了解医院各方面情况，代表市委、市政府对医院在军地共建、军民融合等方面作出的贡献表示感谢，向在春节期间坚守岗位的全体医务工作者致以节日的问候。他说，吉林市具有军民互助共建的优良传统，已经连续八届荣获“全国双拥模范城”称号，今年要努力争创“九连冠”。市委、市政府将进一步关心支持部队医院

建设，认真落实双拥政策，千方百计为官兵解难事、做好事、办实事，推动军民融合深度发展。他希望，驻吉部队医院全体医务工作者要继续发扬优良传统，支持地方建设，形成军地互帮互助、军民团结共建的良好氛围和长效机制，为我市发展再立新功。

医院负责人感谢市委、市政府对他们



的关心和支持，表示要进一步加强军地双方的沟通合作，携手并肩、齐心协力，继续谱写军民融合发展新篇章，努力在脱贫攻坚、公共卫生服务等方面做出更大的贡献。

市政协秘书长陈雁陪同走访。



## 市政协举办离退休老干部迎新年茶话会



1月21日上午，市政协举办市政协机关离退休老干部迎新年茶话会。

市政协主席王德胜、副主席刘长木出席会议，秘书长陈雁参加会议。彭乐烈、侯德武等30余名老干部参加此次活动。

会前，王德胜就老干部处的内部环境和老干部们的福利、健康等实际问题提出指导意见。

会上，老干部们对政协一年来的工作给予了充分肯定，他们一致认为，今年政协的工作扎实，体现创新，各方面反响比较好，特别要感谢政协领导对老干部处工作给予的高

度重视，加强了人员力量，为他们提供了强有力的保障。王德胜等市政协领导代表市政协党组为老干部们送上新春的祝福。

王德胜说，2019年市政协的工作基本实现了“有为政协”的目标，感谢老领导们对政协工作的鼓励和鞭策、对政协老干部工作的支持，希望老干部一如既往地

关心我市发展，继续为实现我市全面振兴、全方位振兴多提宝贵意见。

会后，市政协老干部处还组织了2020年迎新年、贺新春系列活动。







## 关于为坚决打赢疫情 防控阻击战作出贡献的倡议书

全市各级政协组织、全体政协委员：

当前，新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控进入关键时期。为深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神和中央、省委、市委决策部署，坚决打赢疫情防控阻击战，现向全市各级政协组织、全体政协委员发出如下倡议：

**一、提高政治站位，认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神。**习近平总书记强调，要“把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，把疫情防控工作作为当前最重要的工作来抓。”要充分认识当前疫情防控工作的严峻性和复杂性，把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来，坚定不移地贯彻落实市委市政府关于疫情防控的各项部署要求，把疫情防控工作作为一项严肃的政治任务和当前压倒一切的头等大事来抓，全力支持、积极协助党委、政府做好疫情防控工作，为坚决打赢疫情防控阻击战贡献政协智慧和力量。

**二、强化责任担当，积极参与疫情防控阻击战。**要围绕疫情防控，充分发挥政协组织加强思想政治引领、广泛凝聚共识的作用，展现政协委员为国履职、为民尽责的情怀。广大政协委员要立足本职，积极参与疫情防控工作，在疫情排查、志愿服务、困难帮扶、紧急救援、宣传引导等方面发挥积极作用。党员委员要自觉把身份亮出来，在疫情防控阻击战中挺身而

出、奋勇当先，切实做到守土有责、守土担责、守土尽责。医疗卫生界委员要站在疫情防控第一线，继承和发扬白求恩无私奉献精神，履行救死扶伤的神圣使命，充分发挥主力军作用。各级政协组织要做好政协委员参与疫情防控的服务、协调和保障工作。

**三、坚持双向发力，广泛凝聚共识。**要充分发挥委员的专业优势和界别的桥梁纽带作用，通过委员提案、社情民意系统、“江城政协”APP、微信工作群等多种形式和渠道，围绕科学防控、联防联控、群防群治、物资保障等提出合理化建议，积极建言献策、献计出力。要加强正面宣传引导，保持理性心态，带头讲事实、明真相，自觉做到不信谣、不传谣，对未经证实的消息不转发、不评论。要积极主动做好联系群众、解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾的工作，引导社会各界增强战胜疫情的信心，努力营造和谐稳定的社会氛围。

**四、克服麻痹思想，做好安全防护。**政协委员要主动学习防疫知识，切实克服麻痹思想和侥幸心理，增强自我防护意识。带头遵守疫情防控的各项规定和要求，积极配合相关部门做好单位和个人防疫检查等工作。带头养成良好的个人卫生和公共卫生习惯，带头并动员家庭成员和亲朋好友不聚会、少外（下转第132页）



## 市政协主席王德胜督导检查 复工企业疫情防控工作

2月19日，市政协主席王德胜到丰满区包保重点复工企业督导检查疫情防控工作。他强调，要坚决贯彻落实国家和省关于企业复工复产的相关要求，按照市委安排部署，坚决克服麻痹思想，进一步强化、细化防控措施，压实防控责任，在确保安全防控的前提下进行生产经营。

王德胜先后来到欧亚综合体超市、国网新源丰满发电厂、吉林市双林射孔器材有限责任公司、吉林国安药业有限公司，了解企业复工复产情况，督导检查疫情防控落实情况。



在欧亚综合体超市，王德胜仔细查看超市体温检测点、临时隔离室，详细了解超市的物品供应、消杀情况，建议超市要进一步加强防控措施，设置隔离房间。他同时要求丰满区派驻的驻企联络员，要切实负起责任，督促、指导企业落实疫情防

控措施。在国网新源丰满发电厂、吉林市双林射孔器材有限责任公司及吉林国安药业有限公司，王德胜详细听取了企业关于疫情防控情况汇报后指出，要严格落实机关企事业单位复工疫情防控指南要求，在做好防控的前提下，有序开展生产经营。



王德胜强调，企业要认真贯彻中央、省、市委的相关安排部署，按照企业复工复产相关要求，严格落实企业疫情防控的主体责任，一手抓防控，一手抓生产；要进一步强化、细化防控措施，对到岗人员以及外出返吉的员工要严格排查，严格执行隔离制度，坚决切断新的传染源输入；要坚决克服麻痹大意思想，加强企业员工上下班、就餐以及工作时间以外的疫情防控管理，切实提高员工的警惕性和防范意识，确保万无一失。





## 市政协副主席到包保复工企业督导检查 疫情防控及生产工作

为全面贯彻落实中央、省、市关于企业复工复产的指示精神和工作部署，统筹做好疫情防控和经济社会发展，近日，市政协副主席刘长木、张文才、孙秀云、孙洪彬、马招利、李敏花，分别到包保的企业督导检查疫情防控工作，了解企业复工复产情况，督导企业进一步压实疫情防控主体责任，统筹兼顾，做到防控生产两手抓两手都要硬，两战都要赢。

2月20日，市政协副主席刘长木来到昌邑区包保重点复工企业，督导检查疫情防控和复工复产工作。他先后来到市正大国际医院、吉友物流有限公司、成达加气站、欧亚购物中心、中石油吉林市销售分公司、中兴街阳光100假日酒店，检查企业返岗人员隔离检测、疫情防控应急预案和相关应急设备使用情况，听取企业落实《吉林省机关企事业单位复工疫情防控指南》和当前生产经营状况汇报，了解昌邑区在联防联控、落实属地监管责任以及企业履行主体责任方面情况。刘长木强调，要严格按照中央、省、市有关精神和工作部署，科学、合理制定针对性措施，在做好疫情防控工作的基础上实现稳步有序复工；要进一步压实企业疫情防控主体责任，把落实《指南》作为当前特殊时期的首要任务抓紧抓实。要加快理顺企业内部

防控工作体系，建立全环节、全流程疫情防控工作制度和相关台账；要加强职工疫情防控和隔离知识宣传教育，提高职工防护意识，让职工安心复工生产。区级相关部门及企业要组织好防控物资采购和重点物资分配调用等工作，及时协调解决企业防控物资紧缺困难，扎实做好企业复工后的疫情防控工作。

2月20日，市政协副主席张文才来到包保的昌邑区4家企业，对企业复工复产情况进行督导。在莲花日用杂品批发市场有限责任公司，张文才了解市场复工经营情况，详细询问防控措施。针对企业对每名业户进行健康登记、每户签订防控承诺书及所有进入市场的市民都要测温等举措，张文才表示，批发市场人流密集，经营者一定要严格落实防控措施，加强防控知识宣传，按照相关规范要求严防严控。在省腾飞厨具有限公司，张文才详细询问防控的具体措施、员工的午餐情况，对昌邑区商务部门的相关举措表示满意。在多又惠超市，张文才了解部分蔬菜价格及蔬菜进货渠道，要求商家强化测温等防控措施。市博信化工有限公司主要经营食用酒精，防控初期酒精货源紧张，企业免费向市民发放酒精，并向市传染病院捐赠了酒精。张文才表示，企业在特殊时期做出了特殊



贡献，值得大家学习。

2月20日，市政协副主席孙秀云来到位于龙潭区的市双鸥化工有限公司、省东风化工有限责任公司、市金禹化工制造有限公司等6家复工复产企业，督导疫情防控和生产经营工作。每到一处，孙秀云都详细了解疫情防控及企业复工复产相关情况，询问企业面临的问题和困难，督导企业贯彻中央、省、市的相关安排部署，认真抓好疫情防控，有序推进企业复工复产。她鼓励企业要坚定发展信心，在确保安全的前提下，开足马力生产。孙秀云强调，要一手抓防控，一手抓生产，两手都要抓，两手都要硬；要克服麻痹思想和侥幸心理，时刻绷紧安全弦，落实落细防控措施，对于返吉职工要做好隔离观察工作，严防外来疫情输入；要做好工作场所、员工宿舍等的消杀工作，储备好防护物资，保障员工的健康安全。

2月21日，市政协副主席孙洪彬到高新区吉林航盛电子有限公司、市吉汽-龙山汽车底盘有限公司、吉林辉虎环保设备有限公司，督导检查企业复工生产和防疫工作情况并提出要求。24日，孙洪彬又走访了市港华燃气有限公司、市吉美特制衣有限公司等4家企业。在走访检查过程中，孙洪彬详细了解员工返岗、疫情防护、复工生产等情况，并认真听取了企业有关落实《吉林省机关企事业单位复工疫情防控指南》的具体情况和复工企业当前生产经营状况的汇报。他强调，企业要落实好防控主体责任，制定疫情防控工作预案，扎实做好员工防护、疫情监测、消毒等工作，确保防控不留死角；要在严格落实疫情防

控措施的同时，坚定信心、主动作为，推动企业稳妥有序复工复产。

2月25日，市政协副主席马招利到位于丰满区的吉林昊宇电气有限公司、市松花湖实业有限公司，督导检查企业疫情防控及复工复产情况，了解企业复工复产过程中遇到的问题和困难。在听取了吉林昊宇电气有限公司相关情况汇报后，马招利强调，要毫不放松抓疫情防控，做好应急预案及员工测温、隔离、工作场所消毒等工作，安全有序复工复产。在市松花湖实业有限公司，马招利先后来到焊接车间、食堂等地，检查疫情防控措施落实情况，要求所有员工都要戴好口罩，在餐厅入口处设置洗手处，便于员工洗手。他强调，现在是疫情防控关键阶段，绝不能麻痹大意、掉以轻心；要严格落实中央、省、市关于企业复工复产相关要求和部署，做到防控生产两不误，在确保安全的前提下，开足马力生产。

2月21日，市政协副主席李敏花来到位于船营区的大润发超市三店、市众志科技有限公司、怡莱酒店、东风日产（融展瑞合）专营店，以及吉盐集团吉林有限公司，督导检查企业疫情防控措施落实情况，询问、了解企业在复工复产中遇到的问题和困难。在大润发超市三店，李敏花详细了解人员测温、排查登记、隔离点设置、消杀等防控措施落实情况，及货品供应和价格情况，嘱咐超市相关负责人一定要严格落实复工复产相关要求，保证安全有序经营。在市众志科技有限公司，李敏花强调，疫情防控不能掉以轻心，要盯住防控工作的每一个细节。（下转第70页）





## 疫情防控和经济社会发展两手抓两手硬两手赢

# 王德胜到蛟河市督导检查统筹推进 疫情防控和经济社会发展工作

3月1日，市政协主席王德胜到蛟河市督导检查统筹推进疫情防控和经济社会发展工作。他强调，要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，做到疫情防控和经济社会发展两手抓，两手都要硬，实现双胜利。

王德胜先后来到吉林市松江塑料管道设备有限责任公司、蛟河市旺普家具有限公司和蛟河市松花湖酒业有限公司，详细了解企业复工复产情况及生产中遇到的困难和问题，企业员工和外来人员测温、登记情况，《吉林省机关企事业单位复工疫情防控指南》《吉林市商务系统企业复工疫情防控指南》等落实情况，指导企业进一步落实相关疫情防控措施，在保证安全的前提下，开足马力、扩大生产。

在听取蛟河市关于疫情防控、复工复产、“三抓”“三早”以及备春耕工作情况汇报后，王德胜强调，现在是疫情防控最吃劲的关键时期，要高度重视，认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，统筹推进疫情防控和经济社会发展；要高度警惕麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，时刻绷紧疫情防

控这根弦，分区分级推进差异化防控；要把外防输入作为重中之重，真正压实社区防控排查责任；要按照两个“复工指南”的要求，把疫情防控措施进一步落细落实落到位。在督导企业落实防控措施的同时，要坚持一企一策，多帮助企业解决实际问题；要抓好省、市关于统筹推进疫情防控和经济社会发展一系列政策措施的落实。要进一步加大抓项目力度，形成全力以赴抓项目的氛围，成立专班抓紧谋划包装一批项目，做好项目储备，提高项目增量。要抓好备春耕工作，在强化农资供应保障的同时，狠抓农业种植业结构调整，加大政策引导力度，提高农业比较效益。

市政协秘书长陈雁参加督导检查活动。





## 抓实抓细疫情防控 加快推进复工复产 王德胜到包保的企业督导 疫情防控和复工复产工作

3月11日，市政协主席王德胜到丰满区包保的企业督导疫情防控和复工复产时强调，要坚决贯彻落实国家、省、市关于企业复工复产的相关要求，进一步抓好疫情防控，加快推进复工复产，在确保安全防护的前提下，科学有序组织好生产经营。

王德胜先后来到市神州长远汽车销售服务有限公司、市本发起重设备安装有限公司、市好友工贸有限公司、市国航汽车销售服务有限公司，实地察看企业疫情防控和复工复产情况。每到一处，王德胜都详细了解企业疫情防控措施落实情况、人员返岗情况，以及企业的原材料储备、产品销售、产能恢复等情况。他叮嘱企业负

责人在做好疫情防控的同时，开足马力生产，抢抓市场，扩大销售，尽快达产达效。

王德胜强调，要严格落实企业疫情防控主体责任，统筹企业疫情防控和复工复产两不误；要严防疫情外来输入，对到岗人员及外来返吉员工严格排查，坚决切断新的疫情输入途径；要采取有力措施，加快推进企业复工复产，充分释放发展生产潜力和动能，确保我市经济社会平稳发展。

市政协秘书长陈雁参加督导检查活动。



（上接第7页）识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，团结带领各族人民勇于战胜前进道路上的各种艰难险阻，以

“赶考”的心态向党和人民交出一份满意的答卷。

（来源：《人民日报》）





## 风雨同舟 共克时艰

——市政协机关党员干部职工和退休老党员为疫情防控自愿捐款

为响应党中央和省市委号召，3月上旬，市政协机关党员干部职工和退休老党员积极踊跃为疫情防控送真情、献爱心，自愿捐款。

市政协主席王德胜，副主席刘长木、张文才、孙秀云、孙洪彬、马招利、李敏花，秘书长陈雁等68名机关党员干部职工踊跃自愿捐款。原市政协主席李向林、赵

锡水、姜树君、郑文斌、赵洪奇，副主席彭乐列、侯德武、董守清、贺瑞祥、荣先杰、左荣连、聂毓坤、朱秀山、张铁军、刘建林、李长山等57名退休老党员也踊跃自愿捐款。共计33450元。

疫情无情，政协人有爱。市政协机关党员干部职工和退休老党员以实际行动，为助力打赢疫情防控阻击战贡献力量。

## 疫情无情人有情 情系基层见真情

——临江街道独立路社区向市政协机关党委赠送锦旗

3月19日，船营区临江街道独立路社区党委书记郑立岩、副书记简延辉、副主任曹宏艳代表社区向市政协机关党委赠送锦旗。市政协党组成员、秘书长陈雁代表全体机关党员受赠锦旗。

新冠肺炎疫情发生后，市政协党组心系基层群众，组织召开专题会议安排部署相关工作。市政协机关党委按照市政协党组要求，迅速组建机关党员志愿者服务队，向独立路社区捐赠价值3700余元的消毒液、酒精、喷壶等疫情防控用品和食品等，并对永泰富苑小区4栋居民楼的13个单元楼道进行了杀菌消毒。

社区党委书记郑立岩代表社区感谢市

政协组织党员志愿者服务队深入社区开展疫情防控志愿者服务活动，也感谢长期以来对独立路社区工作的支持和帮助。

陈雁秘书长表示，市政协机关全体党员干部将再接再厉，继续为社区提供更多支持和帮助，风雨同舟、共渡时艰，助力基层打赢这场疫情防控人民战争、总体战、阻击战。





## 同心携手战“疫”情

——吉林市政协参加抗击新型冠状病毒感染肺炎疫情纪实

面对新型冠状病毒感染的肺炎疫情，生命重于泰山，疫情就是命令，防控就是责任。连日来，吉林市政协全体机关干部职工和全体政协委员迅速行动起来，积极投身到这场疫情防控阻击战之中，挺身而出当起应尽的政治责任、工作责任、社会责任，展现出政协委员为国履职、为民尽责的深厚情怀，谱写出一幕幕动人心弦的爱心乐章。

### 心系群众 快速行动

#### 吉林市政协主席亲临一线督查指导

吉林市政协迅速贯彻习近平总书记重要指示和省市决策部署，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，把疫情防控作为当前最重要的工作来抓，全力支持和积极协助党委、政府做好疫情防控工作，为坚决打赢疫情防控阻击战贡献政协智慧和力量。

1月30日，市政协主席王德胜到蛟河市督查指导疫情防控工作。他先后来到蛟河市高速公路口、蛟河市疾病预防控制中心、蛟河市人民医院、蛟河市好健康大药房、蛟河市活禽屠宰点、蛟河市民主街实验社区，详细了解人员排查登记、重点人员动态管控、口罩和消毒液等防护物资供应情况，并对一线工作人员表示慰问。

在蛟河市民主街道实验社区，王德胜听取了疫情防控工作汇报。他强调，要把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来，按照中央和省市的决策部署，认真排查，坚决阻断传染源。要加强领导，层层压实责任，克服麻痹思想，采取领导包保方式，把防控工作真正抓实抓细抓到位。要加强宣传，树立战胜疫情的信心，做到不信谣不传谣，引导群众增强防护意识和防护能力。要解决基层口罩、消毒液等防护物品短缺问题，确保物资供应。

2月4日，王德胜再次来到蛟河市督导检查疫情防控工作。他随机抽查暗访了封闭小区、无封闭小区、弃管小区、超市以及农村社屯的疫情防控情况。王德胜亲自入户走访，了解是否有从外地回来人员、询问社区排查情况、疫情防控措施宣传和落实情况，检查商品货物供应和价格稳定情况。在拉法街道，王德胜认真查看防控措施落实情况，并现场连线“十户联防”组长，了解排查工作是否到位。王德胜对拉法街道的防控疫情“十项措施”给予肯定，并建议进一步完善后在蛟河市农村推广。就下一步疫情防控工作，王德胜强调，要坚决贯彻落实中央、省委、市委的





决策部署，进一步细化和落实排查工作，对疫情防控的重点环节、关键部位进行明查暗访，确保疫情防控工作抓细抓实抓到位，坚决打赢疫情防控阻击战。

作为包保蛟河市疫情防控工作，王德胜每天与当地党政领导同志电话联系，了解和掌握疫情防控情况，共同研究疫情防控措施，及时提出指导意见。他要求发动干部群众，强化联防联控、群防群治，实施地毯式摸排、网格化管理，坚持农村“十户联防”、社区“六包”防控的有效做法，防止漏查、漏报、漏控问题发生。

### 关注疫情 广泛动员

#### 倡议政协组织和政协委员作贡献

在疫情肆虐，防控工作进入异常艰巨复杂的关键时期，勇于站在队伍前列、勇于树立先锋带头形象、勇于投身“抗疫”一线、勇于担负使命责任，是对全市各级政协组织、全体政协委员提出的政治要求和工作要求。1月31日，政协吉林市委员会在江城日报、吉林市广播电视台、吉林市雾凇台、吉林市乌拉圈向全市各级政协组织和全体政协委员发出倡议。倡议指出，要提高政治站位，认真贯彻落实现任总书记重要指示精神，坚定不移地贯彻落实市委市政府关于疫情防控的各项部署要求，全力支持、积极协助党委、政府做好疫情防控工作，为坚决打赢疫情防控阻击战贡献政协智慧和力量。要强化责任担当，积极参与疫情防控阻击战。要充分发挥政协组织加强思想政治引领、广泛凝聚共识的作用。广大政协委员要立足本职，在疫情排查、志愿服务、困难帮扶、紧急

救援、宣传引导等方面发挥积极作用。党员委员要在疫情防控阻击战中挺身而出、奋勇当先，切实做到守土有责、守土担责、守土尽责。医疗卫生界委员要站在疫情防控第一线，继承和发扬白求恩无私奉献精神，履行救死扶伤的神圣使命，充分发挥主力军作用。各级政协组织要做好政协委员参与疫情防控的服务、协调和保障工作。要通过委员提案、社情民意系统、“江城政协”APP、微信工作群等形式和渠道，围绕科学防控、联防联控、群防群治、物资保障等提出合理化建议，积极建言献策、献计出力。要发扬“一方有难、八方支援”的中华民族传统美德，鼓励和引导政协委员用真情义举驰援防疫一线，积极捐赠医疗防护物资和用品，以实际行动支持疫情防治工作。

### 疫情无情 人间有爱

#### 吉林市政协委员捐款捐物奉献爱心

“一方有难、八方支援”。吉林市政协委员勇于担当社会责任，积极捐款捐物，用爱心善举驰援疫情防控。

突发的疫情，使吉林市的医用防护物资供应出现很大缺口，口罩已经脱销。在这紧急时刻，吉林市政协委员、市齐略律师事务所主任、市民革法律总支主委王文积极动员组织捐款，分批购置3000个医用口罩捐赠给各疫情防控定点医院。2月2日，王文委员携市民革法律总支、齐略律师事务所向市中心医院捐赠了首批医用口罩，为奋战在一线的医护人员奉送一份贴心的安全保障。

作为吉林市政协委员、市城市建设管





理有限公司副总经理王纲，他写下一篇请战书，愿意运用所学的城建知识逆行驰援武汉，为疫区建设贡献力量。这代表着他一颗诚挚无畏、迎难而上的奋战决心。面对这场没有硝烟的战争，王纲在递交请战书的同时，还向吉林市红十字会捐款1万元，表达他救人危难、情系同胞、抗战疫情的赤热之心。

在这期间，还有许多委员伸出援助之手，积极奉献爱心。据统计，张丽珠和李宝臣两名委员为疫情防控一线人员捐赠总价值13余万元的高端口罩1100个。张宪军委员向永吉县医院捐赠医用口罩3000个、酒精1500斤、20只护目镜。董小溪委员组织农工党员捐款5700元，捐赠口罩2500个、酒精200余瓶、消毒液2吨多，还联系吉林中西医结合医院医生为社区工作人员开展网上微课培训，收听学习150余人。邓广峰委员捐赠昌邑区口罩2000个，防护服200套，捐赠吉林中西医结合医院和儿童医院N95口罩各200个、中心医院100个。苏德军委员组织民盟船营区委捐赠口罩2000个、护目镜120只。刘政权委员为船营区黄旗街道捐赠N95口罩300个。杨铭委员向吉林省青年基金会捐款6000元，向龙潭区、船营区各捐赠医用酒精200斤。刘芸妃委员向船营区临江街道捐款3000元。陈鑫悦为中心医院捐赠70个口罩、1只护目镜。王玉林委员、市担保公司经理，当得知吉林市屈作为塑业有限公司因周转资金紧张，造成消杀产品生产不足时，他和公司研究，应特事特办，开辟绿色通道，为吉林市屈作为塑业有限公司担保100万元，帮助企业解决了资金短缺问题，进而增加我市消杀

用品市场供给。

### 集思广益 凝聚共识

#### 吉林市政协委员积极建言献策

急乱时，见是去非者明；混淆时，激浊正源者清。在这信息多样、真伪混杂的时候，需要一个理性科学的舆论引导和传播途径。吉林市政协委员作为联系群众、解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾的传声筒和减震器，时时刻刻都要保持正方向、正能量，永远体现为党分忧、为民解难的职责本色。

“抗疫”期间，吉林市政协十三届委员工作群成为建言献策信息平台。王德胜主席率先倡导委员提建议、出主意，引导委员坚定信心、鼓舞士气。数十名委员通过提案、社情民意等方式，对我市科学防控、联防联控、群防群治、物资保障等提出合理化意见建议。如，徐波委员提出的“做好返吉人员排查、外出人员登记、隔离措施落实以及加强防疫工作日常管理的建议”；王绪龙委员提出的“关于加强外地在我市务工人员疫情管控的建议”；金淑委员提出的“关于做好吉林市高校疫情防控工作的建议”；田继忠委员提出的“关于加强出租车疫情防控的建议”；由守义提出的“关于通过治安和交通摄像监控系统，溯查确认出租车和乘客疫情传播风险的建议”；张震宇委员提出的“关于严厉打击哄抬物价行为的建议”；曲洪利委员提出的“加强对社区居家人户排查疫情的建议”；关超委员提出的“关于加大对弃管小区疫情防控的建议”等20余件提案信息报送给党政领导和有关部门。通过微信快速收集、快速反馈、快速落实，为市





委、市政府了解民情掌握民意科学决策提供必要参考。

### 立足本职 坚守岗位

#### 吉林市政协委员筑起防控疫情坚固防线

防控疫情，人人有责；抗击疫情，委员当先。按照习近平总书记提出的“强信心、暖人心、聚民心”要求，连日来，吉林市政协委员坚守在各自岗位上，为疫情防控刻苦工作、辛勤工作。

王宏光、窦悦、刘冬、王晓娟、谢华、陈燕等20余名医药卫生界委员，在这非常时期，他们把自己全部精力都投入到这场抗击疫情的战斗中。他们有的几天没有回家，有的连续工作10几小时，有的自己也病患在身，但他们没有退却、没有躲让、没有离开，而是坚守岗位、忘我工作。正是他们的无私奉献，才有了千家万户的健康安宁；正是他们奋战在救死扶伤第一线，才诠释了守土有责、守土担责、守土尽责的深刻含意。

吕吉权委员，市外事办主任。自疫情发生起，他积极筹集外援，先后与日本、韩国、泰国、法国、俄罗斯等10余个国家和30余个商会、协会、侨社组织沟通协调，组织采购医用口罩等防护物品，为我市全面抗击疫情增添外部力量。

关超委员，丰满区结核病防治所所长。他坚守在防控疫情的岗位上，在防护物质短缺的情况下，带领全所同志奔赴抗疫一线，为区政府、街道、社区等单位消杀灭菌，保障了政府机关单位工作安全运转。

曹东成委员负责管理丰满区福利院127名孤寡老人、残疾人的健康养老生活。

为防止这些人被病毒疫情感染，他和其他员工将原卫生所观察室改造成临时隔离室，使外出过年后返院人员有了安全隔离居所。他每天安排专人给老人送水送饭，每天消毒杀菌，每天为老人体检，使老人们得到了安全妥善安置。

吕梅，文化艺术界委员。在全国上下为疫情恶魔恐惧时，她作为吉林市音乐舞蹈家协会副主席，组织吉林市音乐舞蹈家协会制作出MV《中国力量》，相继在学习强国、人民网、腾讯网、网易网、酷狗音乐、今日头条等多家网站媒体上发布，并在吉林市广播电视台新闻综合频道循环播出。这首歌，凝聚起党和政府与全国人民共克时难、无坚不摧、无所不能的磅礴力量！这首歌，汇聚起全国人民的精神力量、团结力量、爱的力量，温暖抚慰着心灵创伤！这首歌，鼓舞人们凝心聚力，坚决打赢这场抗击疫情的人民战争！

崔文勃委员，为保障和稳定蔬菜市场供应，平抑价格波动，每天投放有机菜20000余斤，缓解了老百姓“菜篮子”短缺问题；刘颖委员，组织舒兰吉林市政协书画院开展“万众一心 抗击疫情”主题书画摄影微信展……还有许多像这样的委员在坚守，还有更多的委员在奋斗，他们手拉手肩并肩、万众一心、众志成城，为夺取疫情防控阻击战最终胜利贡献出政协委员应有力量！

上下同欲者胜，风雨同舟者兴。危难时刻，吉林市政协委员站在前列、冲在前面，甘于奉献、勇于担当，彰显出他们驰援防疫的优秀风采，书写出他们与祖国同呼吸共命运的壮美诗篇。



## 疫情来袭 政协委员“直通车”启程快达

疫情肆虐蔓延，防控责任在肩。新冠肺炎疫情发生以来，市政协运用反映社情民意信息和政协“金点子”的履职方式，积极向市委市政府提建议、出主意、谋良策，共同为打赢疫情防控阻击战献计出力。

### 迅速启动社情民意信息快速反应机制

与疫情赛跑，和生命争时。在这紧急危难时期，市政协加强与市委、市政府领导和相关部门沟通协调，建立起反映社情民意信息“快速通道”，按照快速收集、快速处理、快速反馈、快速落实的要求，发动和组织政协委员关注疫情发展、深入调查研究，及时把社情民意反映上来，为党委政府提供决策服务。

市政协紧紧依托公文横向加密网，开通政协委员“直通车”传输渠道，采取线上传递、线下办理，第一时间将委员反映的社情民意信息报送给党政领导和部门，使他们第一时间了解真实情况，听到真实声音，作出正确决策。

市政协还迅速发出征集社情民意信息通知，编制出36条《市政协征集“统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展”社情民意信息参考题目》，引导和组织委员密切关注、深入调研、积极反映。

### 委员微信工作群成为建言献策平台

承载着社情民意和“金点子”的政协

委员“直通车”，一直是委员热爱、领导关注、部门喜欢、群众期盼的信息内刊，它表达了社会各界和人民群众的心声意愿，也是领导和部门了解社情民意的重要渠道。

疫情发生以来，市政协十三届委员工作群成为建言献策的信息平台。王德胜主席亲自指导，倡导委员提建议、出主意，引导委员坚定信心、鼓舞士气。数十名委员围绕联防联控、群防群治、医疗救治、防疫物资保障、企业复工复产、维护社会稳定、完善重大疫情防控机制、健全公共卫生应急管理体系等方面深入思考、深入调研，提出许多合理化建议。



在疫情刚开始，人民群众对疫情还没有清晰认识和足够重视，市政协快速编发了《关于增强疫情通报透明化公开化的建议》《关于做好新冠肺炎疫情大众心理防护的建议》《关于组织群众参加消杀防疫工作的建议》，以唤起人们增强防护意





识，做好自身防护，积极投身到疫情防控的战斗中。

针对社会上还不太了解防控知识的实际情况，市政协快速编发了《关于抓紧设立口罩回收点的建议》《关于做好消杀防护的建议》《关于加强城市出入人员排查登记的建议》等，推动全市严防严控、群防群治，坚决控制疫情扩散蔓延。

随着疫情防控进入新阶段，人们对教育、生活有着新需求。市政协编发了《关于做好学校“网络课堂”教学的建议》《关于做好商业超市疫情防控的建议》，促进广大学生和居民正常地学习和生活。

现在，疫情防控形势转好，经济社会发展逐渐恢复运行，针对这一情形，市政协编发了《关于我市企业科学安全复工的建议》《关于做好外地来吉返吉人员疫情防控的建议》《关于做好春耕农用物资储备的建议》《关于解决受疫情影响小微企业还贷困难的建议》，助力推动企业复工复产，实现疫情防控和经济社会发展两手抓、两手硬、两手赢。

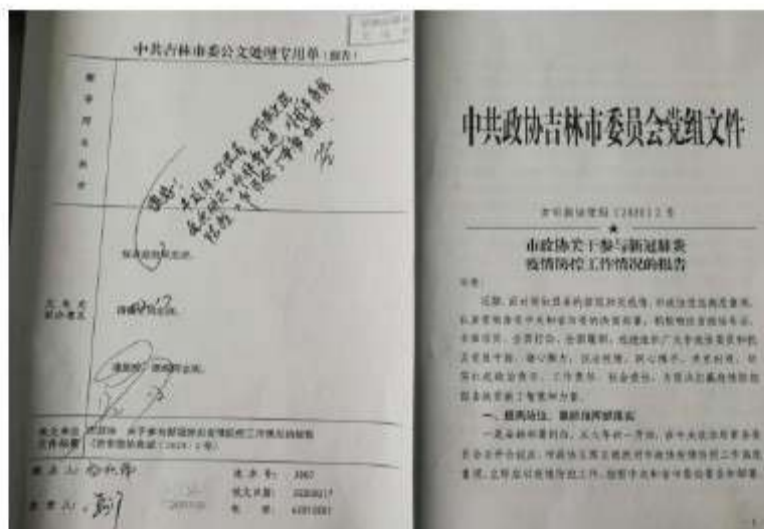
市政协通过快速编辑、快速处理，力争使每一建议都符合决策需要，每一政协委员“直通车”都直抵市委、市政府领导和有关部门，充分发挥好人民政协建言资政、凝聚共识的职能作用。

#### 党委政府重视和支持政协委员“直通车”

近两年，政协委员“直通车”，一直是“通民情、顺民心、达民意、汇民智”的信息专列，在加强党和政府与人民群众联系，促进党委政府科学决策和有效施策，化解社会矛盾，增进和谐稳定起着积极的推动作用。这次抗疫斗争中，政协

委员“直通车”，最为快速地收集社情民意，最为准确地建言献策，最为广泛地凝聚共识，最为合理地体现政协参与社会治理，得到党政领导赞誉肯定和重视支持。

自疫情发生以来，市政协表现出来的贯彻落实中央和省市委的决策部署，组织广大政协委员和机关党员干部凝心聚力、抗击疫情，担当起政治责任、工作责任、社会责任，为打赢疫情防控阻击战贡献出智慧和力量，市委书记给予高度赞誉和充分肯定。



由于疫情影响，我市农用物资生产短缺、流通受阻、销售受限、储备不足等问题严重影响春耕备耕工作。根据这一情况，市政协编发了《关于做好春耕农用物资储备的建议》。市长对此高度重视，专门批示分管副市长和相关部门，要求研判形势，及早抓好春耕物资准备工作。

同时，受疫情影响的住宿、旅游、交通、娱乐、零售、餐饮等小微企业因无法正常营业，造成经营成本增大、资金短缺、还贷款难的问题。根据这一情况，市政协编发了《关于解决受疫情影响小微企业还贷困难的建议》。市长作出批示相关部门加强与金融单位协（下转第103页）



## 认真抓好委员活动室建设 积极推进企业疫情防控和复工复产

### 王德胜主席调研小微企业

3月13日，市政协主席王德胜赴市小微企业商会调研政协委员活动室筹建工作和小微企业疫情防控与生产经营情况。王德胜强调，要深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作。小微企业要鼓足干劲、攻坚克难，努力实现自身更大发展。要创新工作思路，完善工作方式，认真做好政协委员活动室筹建工作。

在市小微企业委员活动室筹建现场，王德胜通过实地查看、听取介绍等形式，详细了解委员活动室筹建情况，并对活动室选址、配套设施、授牌、开展协商活动等方面工作给予具体指导，提出相关要求。王德胜指出，成立委员活动室是政协协商向基层协商延伸的重要举措，是政协参与市域社会治理的重要手段，既是政协委员履行职能的一种理念创新，又是工作方法和载体的创新，也是政协委员真情履职的生动实践，希望抓紧建成委员活动室，本着实实在在服务广大群众的态度，不断总结经验，创新工作思路，完善工作方式，切实发挥协商议政的平台、联系群众的桥梁和服务企业的纽带作用。

在随后召开的座谈会上，相关部门和市小微企业商会负责人介绍了我市小微企业商会发展情况及对小微企业支持政策。与会小微企业代表结合各自企业发展中存在问题提出了许多宝贵的意见建议。王德胜指出，小微企业量多面广，是经济增长的最活跃因素，是实体经济的重要基础。希望大家鼓足干劲、攻坚克难，练好内功、用好外力，努力实现自身更大发展，为全市疫情防控和经济社会发展作出新的更大贡献。各级各部门必须采取有力举措，积极帮助小微企业有序复工复产，坚持分类指导、主动靠前服务，进一步落实好金融、公共服务等扶持政策，强化用工、资金等要素保障，帮助广大小微企业树立信心、减少损失、渡过难关。

市政协副主席马招利参加调研。





## 加快复工复产推进“政协委员之家”建设

# 王德胜主席到经开区企业调研

3月19日，市政协主席王德胜到位于吉林经济技术开发区的鼎基电力工程有限公司，调研企业复工复产情况及“政协委员之家”筹建工作情况。王德胜强调，要把思想统一到习近平总书记的重要讲话精神上来，在统筹做好疫情防控工作的前提下，加快复工复产进度，千方百计实现经济发展目标。要大胆创新，加快“政协委员之家”建设工作。

在严防外部输入的前提下，加快复工复产进度，尽快恢复正常生产生活秩序；要不麻痹，不厌战，不松劲，对疫情的防控要求不能降低，统筹推进疫情防控和企业生产。

王德胜还详细了解“政协委员之家”筹建情况，对“政协委员之家”的定位、建设任务等方面给予具体指导。他指出，成立“政协委员之家”，是将政协工作延



伸到非公企业、推进协商民主在一线的重要举措。要把“政协委员之家”建成协商议政的平台、凝聚共识的阵地、社情民意的窗口、联系群众的纽带、服务企业的桥梁。要按照有场所、有设施、有制度、有组织、有活动的“五有”标准，完善履职区、联谊区、运动区、图书室、大讲堂“五区”建

在鼎基电力工程有限公司，王德胜首先听取了企业关于疫情防控和复工复产相关情况汇报，对企业采取的疫情防控措施及企业在发展壮大的同时不忘社会责任等做法给予充分肯定。他强调，要把思想统一到中央对疫情防控形势判断分析上来，

设，打造提高委员履职能力的“学习之家”、宣传党的主张和凝聚共识的“聚识之家”、促进委员参政议政的“协商之家”、服务企业和群众的“服务之家”、团结委员增进友谊的“联谊之家”。

市政协副主席马招利参加调研。



## 搭建协商议政平台 在基层社会治理中贡献政协力量

# 王德胜主席调研政协委员联络站建设工作

3月26日，市政协主席王德胜到丰满区小白山乡、江南街道中海社区和昌邑区哈达湾街道筑石红社区，就政协委员联络站建设和运行情况调研，对政协委员联络站的功能定位、设施建设、组织机构、内容设置等方面进行具体指导。



王德胜指出，建立政协委员联络站是推进协商民主向基层延伸、推动市级协商与基层协商有效衔接的重要举措，通过发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和

凝聚共识双向发力，促进基层协商科学有效，社会和谐稳定。

王德胜强调，要认真贯彻落实党的十九届四中全会精神和中央、省委政协工作会议精神，聚焦协商主业，履行协商职能，把“政协委员联络站”建成协商议政

的平台、凝聚共识的阵地、社情民意的窗口、联系群众的纽带、服务企业的桥梁，更好地在基层社会治理中贡献政协力量。

王德胜要求，要进一步突出政协委员联络站的协商职能，通过建立月接待、季协商的工作制度，开展协商议政、建言献策、反映社情民意，为党委政府科学决策提供参考。要充分发挥协商民主在社会治理体系中的独特作用，注重履职效果，不断提升政协委员联络站的工作水平。

市政协副主席孙洪彬参加调研。

市政协副主席孙洪彬参加调研。

（上接第100页）调，抓好财政、税收等优惠优惠政策落地落实。

经过快速收集、快速办理、快速反馈、快速落实，市政协14期政协委员“直

通车”29篇社情民意信息直抵市委、市政府领导和相关部门，为市委、市政府了解民情、掌握民意、科学决策提供必要参考。



## 突出法律界别特色 聚焦协商主业建言资政

# 王德胜主席到吉林齐略律师事务所 调研委员活动室筹建工作

3月31日，市政协主席王德胜到吉林齐略律师事务所，就法律界别政协委员活动室筹建工作进行调研，对政协委员活动室的功能定位、内容设置、设施建设等方面进行具体指导。

吉林齐略律师事务所负责人王文从政协委员活动室的定位、组织架构、工作流程等方面，详细介绍了委员活动室的筹建情况。

王德胜对吉林齐略律师事务所政协委员活动室的筹建工作给予充分肯定。他强调，要将政协委员活动室建成法律界委员协商议政的平台、凝聚共识的阵地、社情民意的窗口、联系群众的纽带和服务企

业的桥梁，将政协工作真正延伸到基层。

王德胜强调，要聚焦协商主业，突出界别特色，发挥界别优势，围绕保障经济发展、营造良好法治环境、法律服务等法律界委员和人民群众关注的问题建言资政，为党委政府科学决策提供参考。要组织委员进行“有主题、有发言、有报告、有反馈、有结果”的协商、调研、考察等活动，打造具有法律界别特色的协商品牌，以便更好地参政议政、凝聚共识，为促进我市经济社会发展贡献政协的智慧和力量。

市政协副主席刘长木、张文才参加调研。





# 充分发挥专门协商机构作用 助推农村一二三产业融合发展

——在吉林省政协十二届三次会议上的发言

王德胜

2019年，吉林市政协认真贯彻落实省政协部署，聚焦“农村一二三产业融合发展”重点课题，深入开展调研，专题协商议政，积极建言献策，为推动我市乡村振兴发挥了重要作用。

一是紧扣中心，聚焦“三农”精准选题。2015年和2018年，习近平总书记两次视察吉林，明确提出吉林要“率先实现农业现代化，争当现代农业建设排头兵”。我省是农业大省，吉林市是我省第二大城市，具有丰富的农业资源，农村一二三产业融合发展具有良好基础。吉林市政协把“加快农村一二三产业融合发展”确定为专题议政性常委会议题，精心组织实施，确保了选题立项的针对性、精准性和靶向性。

二是深度调研，找准问题主要症结。在江泽林主席的有力带动和指导下，市政协主要领导带队，先后8次深入所属县（市、区）的吉林东福米业集团等12户龙头企业、金珠花海等10个重点项目、棋盘



村等15个村屯，现场实地调研，认真“解剖麻雀”，找准问题症结，形成了专题调研报告。市委、市政府主要领导作出批示，省政协《协商新报》全文刊发。

三是专题协商，提高建言资政质量。召开专题议政性常委会，安排8位市政协常委和委员作大会发言。曾向李克强总理建言的“90后”返乡创业大学生蔡雪，从大力发展休闲农业角度，提出了多条意见和建议。市政协常委崔文勃、市政协委员郑德春、苗琳等，从用地保障、创新驱动、完善农业保险等方面建言资政。

四是跟踪问效，推动协商成果转化。





突出抓好协商成果转化，向市委、市政府报送了市政协常委会《建议案》，所提意见建议写入市委全会工作报告。市政府在编制《吉林市乡村振兴规划》时，充分采纳了市政协的建议。市农业农村局设立1.5亿元乡村振兴奖补资金，撬动社会资本参与乡村振兴。市自然资源局完善了支持“三产”融合发展用地政策。

我市农村一二三产业融合发展取得了一定成效，涌现出了一批“三产”融合发展的典型。去年8月，全省实施乡村振兴战略现场推进会在吉林市召开。但是，我们也清醒认识到，当前“三产”融合发展还存在一些共性问题。比如，“三产”融合整体水平不高，土地、金融、人才等要素资源供给不足，产业支撑保障体系薄弱，融合创新体制机制不完善等。为此，提出以下建议：

（一）支持保障发展用地，优化“三产”融合空间布局。一是最大限度地用足、用好国家对于“三产”融合发展用地保障的政策支持。二是优先安排一定的土地指标，专门用于支持“三产”融合发展。对休闲农业、设施农业用地，要区别对待，不搞“一刀切”。三是结合宅基地“三权分置”改革，落实新修订的《土地法》，加快集体经营性建设用地入市步伐。四是引导农村承包土地经营权有序流转，利用好土地增减挂钩政策，对休闲农业、设施农业等不同类型项目，实施差别化土地管制。

（二）发挥政府引导激励作用，为“三产”融合发展提供政策资金保障。一是制定引导工商资本下乡政策，鼓励工商

资本参与乡村振兴。二是加强一般公共预算对“三产”融合的投入，制定鼓励农业种植结构调整的财政补贴政策。三是深化农村金融综合改革，健全完善乡村金融服务体系。四是加强农村基础设施建设，补齐农村基础设施短板。

（三）大力发展休闲农业，丰富农村产业融合发展模式。结合区域产业空间布局，打造具有吉林省特色的田园综合体。加快培育休闲农业龙头企业，培养一批休闲农业带头人。制定完善全省乡村重点景区发展规划，积极引进战略投资者，开发吉林省乡村旅游大项目。大力发展民宿经济，规范提升乡村旅游，形成特色鲜明的乡村旅游集聚区。

（四）发挥特色小镇带动作用，打造“三产”融合产业园区。加快推进长吉片区国家城乡融合发展试验区建设，建设一批“三产”融合强镇。发挥中心乡镇在“三产”融合发展中的支撑作用，布局建设物流枢纽，加快乡村冷链物流发展。大力发展农产品精深加工业，扶持壮大一批农业产业化龙头企业。创建“三产”融合发展现代农业产业园，支持吉林中新食品区创建国家农业高新技术产业示范区。

（五）发展优化农业保险，为“三产”融合发展保驾护航。建立“三产”融合发展金融保险体系，管好政府涉农保险补贴资金。针对设施农业和休闲农业风险化解及突发因素，引导保险行业设立各类“三产”融合项目保险品种，增加种养植保险产品，提高休闲农业和设施农业保险比例，为“三产”项目提供多样化避险通道。



# 加快发展碳纤维复合材料 做大做强我市碳纤维产业

李文革

碳纤维产业是战略性新兴产业。我市碳纤维产业起步早、基础好，发展潜力和空间大，在市委市政府的大力推动下，取得了重大进展。立足“十四五”，我市应抢抓机遇，统筹谋划，进一步突出碳纤维产业的战略地位，全力把这一新兴产业做大做强。

## 一、我市碳纤维产业发展现状及存在的问题

我市是科技部认定的国家级碳纤维高新技术产业化基地，以吉林化纤集团为主导，已拥有20余户企业从事碳纤维原丝、碳丝及碳纤维制品研发和生产，已初步形成了“碳纤维原丝-碳纤维-碳纤维复合材料”的产品架构。碳纤维原丝产能达到了16000吨/年，碳纤维产能达到了5370吨/年，产品规格涵盖1K-50K，性能稳定达到日本东丽公司T400标准，部分产品已突破T700级技术指标。特别是在发展低成本、大丝束碳纤维方面，我市走在了国际前列，已成为全国最大的碳纤维原丝生产基地和国内唯一的低成本、大丝束、通用级碳纤维生产基地。但是，我市碳纤维产业仍处于产业链的低端，碳纤维下游产品研发与生产能力不足，与国内先进地区存在较大差距。一是与山东威海、江苏连云港等地相比，碳纤维复合材料在设计方法与

配套、制造工艺与设备、应用规模和水平等方面均存在较大差距；二是相关的复合材料及其制品企业数量少、规模小、实力弱；三是对碳纤维产业上游的拉动、带动和引领作用不明显，制约了全产业链快速、创新发展。

## 二、加快我市碳纤维产业发展的建议

（一）加快与终端用户建立紧密型战略合作关系。通过政府引导、政策扶持等措施，促成与终端用户的战略合作，走研发、设计、应用一体化发展道路，这是占领市场、扩大规模和提高竞争力的重要举措。当前，应积极争取省委、省政府支持，充分发挥白城风电及打造氢谷等资源优势，加快促进与维斯塔斯、远景能源等风电叶片生产商的战略合作；结合中车长客新一代轨道客车和一汽氢能源车的开发，实施大丝束碳纤维复合材料在汽车、轨道交通轻量化应用领域的示范工程；主动对接蔚来汽车、前途汽车等国内新能源汽车制造商以及哈飞、沈飞等潜在大用户，联合开发各种碳纤维复合材料、零部件及终端制品，加快进入主机厂配套路线。

（二）积极开拓新的应用市场。立足我市资源禀赋和产业基础，围绕碳纤维+冰雪装备+环保设备+压力容器等，加快新产





品开发与推广。近期，应支持隆开科技公司加快实现碳纤维钓鱼台产品的规模化生产，进一步开发滑雪板、污水处理设备等产品；支持碳谷复材公司，加快碳纤维高压气瓶在西藏日喀则地区推广应用；着力在储能保温、海洋装备以及传统工业转型升级领域，积极寻求机会，力争率先实现突破，抢占市场先机，培育碳纤维复合材料下游市场。

（三）着力补齐产业链缺失环节。采取以大带中小、以骨干带配套的链条式创新发展模式，逐步推动与碳纤维复合材料相关联的“装备、模具、树脂、助剂、辅料、耗材”等企业集聚，不断完善产业链，提升价值链，真正实现产业集群发展。近期，应重点推进上海惠柏新材公司“碳纤维复合材料专用环氧树脂”、苏州华特公司“新能源汽车碳纤维覆盖件”、山东江山公司“竞技帆船用碳纤维桅杆”等项目落地。

（四）持续提升科技创新能力。设立重大科技专项，支持上下游企业、高校和科研单位联合开展碳纤维以及复合材料应

用示范项目，加速破解制约发展的瓶颈技术；加快中国（吉林）碳纤维应用研发中心建设，打造碳纤维复合材料创新研究院，通过集聚国内外一流科研团队，开展前瞻技术与创新应用研究，提供产业链各环节研发与转化技术服务，形成集碳纤维研制、生产、检测、复合材料设计和应用于一体的完整创新链条；同时推动制定和完善碳纤维及其复合材料产品标准、测试方法标准和工程应用设计标准。

（五）进一步加大政策扶持力度。对碳纤维及其复合材料生产企业，继续给予电费政策性支持，确保碳纤维企业电价不超过0.3元/KWh；进一步加大人才政策力度，对于引进碳纤维及其复合材料领域硕士以上专业技术人才，给予资金补贴和生活补贴；在产业引导基金、标准化厂房供给等方面，对碳纤维复合材料项目给予重点扶持。

作者工作单位及职务：吉林沃尔姆暖通设备有限公司董事长

界别：经济（代表市民进）

## 加快城市生活垃圾分类 助推我市“双城同创”

窦悦

习近平总书记在2020年新年贺词中指出，“垃圾分类引领着低碳生活新时尚”。近年来，随着我国城市化进程的加快，城市垃圾处理问题愈显突出。据统计，2017年全国城市生活垃圾产生量超过2亿吨，同比增长7%，连小城市也逐渐呈

现“垃圾围城”的趋势。目前，我市正在全力创建国家文明城和全国卫生城，如何做好垃圾分类管理，实现垃圾的减量化、资源化、无害化，对“双城同创”工作具有重大影响。

一、我市城区生活垃圾分类存在的主



## 要问题

一是不当的生活垃圾处理方式造成环境污染。我市城区现日产生生活垃圾约1000余吨，处理的方式主要是填埋和焚烧，填埋会产生大量渗滤液，焚烧会带来空气污染物，造成环境污染、资源浪费等问题。

二是居民垃圾分类意识亟待提高。目前，我市生活垃圾都未经过分类处理，多数小区设置一类垃圾筒，采取混合收集的方式，即便在一些试点区域设置可回收、不可回收两种类别垃圾桶，但很少有人按照要求分类投放垃圾，也未见分类回收垃圾，分类垃圾桶基本处于虚设状态。

三是垃圾分类终端处理设施落后。主要表现在，我市垃圾分类投放、分类收集设施配套不足，导致垃圾混装混运现象较为普遍。由于垃圾分类处理设施建设滞后，有害垃圾处置设施更加短缺，导致垃圾终端处理不到位，干湿垃圾不分，混合焚烧问题比较突出。

四是生活垃圾分类地方法规亟待完善。目前，我市城市垃圾分类缺乏法规政策约束，现行法律主要侧重于垃圾的清扫、收集、处置，对于垃圾分类回收等方面法规没有硬性规定，没有出台相关的处罚条例，相关法律法规建设滞后。

## 二、加强我市城区垃圾分类的几点建议

一是强化政府主导，健全工作机制。垃圾分类是一项系统工程，需要政府主导，企事业单位、社区、家庭、个人共同参与。应把垃圾分类纳入政府重点民生工程，成立生活垃圾分类工作领导小组，出台实施方案。强化党政机关、事业单位等公共机构垃圾分类收集示范作用，逐渐将

垃圾分类作为创建文明单位、文明街道、文明社区的硬性条件。

二是加强顶层设计，制定城市垃圾分类地方法规。出台我市垃圾分类的地方法规。在制度的落实上，应以教育为主、处罚为辅，培养公民垃圾分类的生活方式，把公民的生活负担转变成公民的自觉意识和公共精神。

三是加大宣传力度，提高居民环保意识。充分利用报刊、网络、微信、抖音等媒体，借助公共资源优势，组织开展垃圾分类知识宣传，社区入户宣传、发放《生活垃圾分类宣传手册》，城市管理部门定期组织开展垃圾分类进校园、进社区、进机关，形成全民积极参与的良好氛围，切实增强居民的环保意识。

四是精选社区率先试点，配套生活垃圾分类设施。分类垃圾桶的数量及安放地点，应充分考虑居民的生活便利需要，每个投放点都有志愿者指导监督，并由专门的垃圾清运企业，派出分类运输车辆，对分类后的垃圾，进行分类收集处理，避免“前分后混”现象发生。

五是加强技术革新，实现垃圾资源化利用。随着科技迅猛发展，未来在城市垃圾处理上，湿垃圾可以进行发电，干垃圾进行焚烧处理，焚烧过程中产生的烟气要进行再处理，水蒸气可以蒸汽发电，最终残渣可以用于绿化，还可以用来堆肥再利用，实现垃圾减量化，延长填埋场使用年限。

作者工作单位及职务：吉林市中心医院院办主任、主任医师

界别：九三学社（代表市政协外联委）



# 打造“乌拉街-雾凇岛田园综合体” 创建我市特色旅游新品牌

由守义

为打造“乌拉街-雾凇岛田园综合体”，我对乌拉街和雾凇岛的历史文化及周边环境、地貌、风土人情等全方位地进行了深入调研，共归纳出七个方面主要问题，提出整体发展建议。

一、行政区划问题。雾凇岛由龙潭区乌拉街镇韩屯村和昌邑区土城子乡普通村的两个小岛组成，两个小岛中，大岛面积约7.5平方公里，小岛约3平方公里，每个岛韩屯村和普通村都各占一部分。建议打破现有行政区划，成立乌拉街—雾凇岛旅游产业开发区，争取冰雪旅游区和美丽乡村建设等相关优惠政策支持，打造吉林市冰雪旅游和现代农业发展新品牌。

二、品牌和自然资源浪费问题。雾凇岛是雾凇最佳观赏地，如何将雾凇岛的品牌资源无限放大，无限延伸，创造更大的社会价值和经济价值是目前亟待解决的问题。雾凇岛的名字本身就是靠口碑得来，雾凇岛的无形资产和潜在资源是一笔巨大的财富，需要更充分地挖掘。我们应该充分利用自然资源，以雾凇景观为核心辐射延伸冰雪景观，组织各种冬季娱乐活动，将人文景观与自然景观融为一体，以文化支撑创意，以自然结合人文，打造别具一格、独一无二的“雾凇冰雪屯”。

三、历史文化资源浪费问题。乌拉街镇历史悠久，被清王朝封为“本朝发祥之

地”，有“先有乌拉，后有吉林”之说，厚重的历史文化资源特别是贡品文化没有得到充分挖掘和利用。乌拉街韩屯村是国家级少数民族特色村寨，满族文字、语言、服饰、饮食等民俗，驯鹰和渔猎文化、非物质文化遗产等，都应该深入地融入到旅游产业当中，形成地域文化的独特品牌。贡品文化更需要深入挖掘和升华，从种植业到养殖业，从小工坊到老字号，只要历史上有的，我们应该按历史的脉络沿袭发展做成大产业，让贡品进入寻常百姓家。

四、土地资源和村落资源浪费问题。一是农耕地大多都是在种植饲料玉米和一些低附加值的农作物；二是韩屯村标准民宿86家。民宿每年只在有雾凇的时间内经营，每年有四分之三的时间闲置浪费。建议打造“全产业链循环农业示范基地”。农、林、牧、副、渔全方位发展，科学规划循环产业链。将传统耕种与现代农业相结合，将设施农业与传统农业相融合，科学布局养殖和种植区域空间。将林地与旅游相结合，种植白桦林、红枫树和与冬季雾凇观赏景观相关的树种，形成“春看金达莱、夏观白桦林、秋品红叶枫、冬赏雪雾凇”的不同四季景观。充分利用好滩涂地的沙石资源，营造功能性的娱乐休闲场地。保留一部分芦苇荡，形成原生态自然



景观。充分利用现有的民宿资源打造四季旅游和康养驿站等新模式，盘活闲置资源。

**五、客流资源和潜在资源浪费问题。**雾凇岛景区，能够提供给游客观赏和娱乐的内容比较匮乏，导致了游客停留的时间短暂，存在着高端消费群体大量流失等问题，真正能够满足旅游六大要素的资源供给不足，没有将客流转换成经济价值，造成了客源的浪费。建议合理布局增加景区旅游功能，增添各种配套服务设施，提升服务质量，通过各种活动吸引客人、留住客人。

**六、环保问题。**目前雾凇岛内堆放生产和生活的各种垃圾，如秸秆、烟尘、粪便、农药、化肥等，造成地下水、土地、空气等环境污染。建议做好各种垃圾分类

处理，再生能源配套利用和清洁能源有效利用。生活垃圾、畜牧垃圾、旅游垃圾、秸秆、稻草可以通过厌氧发酵方式和特有的技术手段结合处理。

**七、景观问题。**从旅游视角来看，雾凇岛人文景观平淡，建筑和院落地域特色不明显，上网搜索雾凇岛图片的时候，基本没有人文景观图片。建议村容村貌应该按照旅游景点去打造，特别是民宿，无论是外观还是内涵，既要体现民风更要反映民俗，体现美丽乡村自然美和人文美的融合、精神文明和物质文明的结合。

作者工作单位及职务：吉林市民间文艺家协会主席、高级工艺美术师、民建吉林市委副主委

界别：民建（代表个人）

## 探索“共享农庄”建设模式 助推我市乡村振兴

赵雨山

党的十八大以来，以习近平总书记为核心的党中央提出了共享发展理念。“共享农庄”是共享经济的一种新形态，集循环农业、创意农业、农事体验于一体，以农业和民宿共享为主要特征的“三农”新业态。建设“共享农庄”，就是要以共享发展理念为引领，探索新形势下解决我市“三农”问题的实践载体。

### 一、建设“共享农庄”的现实意义

（一）建设“共享农庄”，是解决农产品滞销、价格低廉问题的有效手段。我市农产品长期以来都存在着价格低廉、滞

销问题，其原因就是没有建立长期稳定的产销关系。“共享农庄”，一个重要目的就是利用互联网、物联网技术，发展定制农业，打破传统的农产品销售流通形态，让消费者决定种什么、种多少、怎么种，最大限度地减少无效供给，扩大有效供给。产品定制型的“共享农庄”，是面对大城市、大市场、大单位，专门提供私人定制的绿色健康农产品，使我市的优质农产品成为“期货”。通过点对点的直销形式，形成更加紧密的产销链接关系，有效解决农产品滞销问题。



(二)建设“共享农庄”，是解决美丽乡村建设缺少商业模式和持续运营能力问题的有力抓手。许多特色小镇和美丽乡村建设，主要采用以政府投入、连片建设为主的投资建设模式，这就面临着投入机制不合理、社会投资少、不可持续等问题。有的所谓美丽乡村，由于政府投入不足，只能修修道路、刷刷外墙，规划、设计不到位，品位、档次都比较低。“共享农庄”建设不能仅仅依靠政府投入，一个重要的方式就是建立混合所有制的投资建设运营管理主体，形成可持续、多方共赢的商业模式。

(三)建设“共享农庄”，是解决全域旅游中产品单一、水平较低问题的重要举措。我市旅游产品以冰雪、避暑产品为主，主要集中在“雾凇、林海、红叶”等方面，旅游新业态新产品供给不足。已有的乡村旅游点只能提供农家乐之类的初级旅游产品，对游客吸引力低。随着人们收入水平的提高，很多人希望能提高生活品质，回归田园，享受慢生活。建设“共享农庄”，就是深度挖掘农业农村生态价值，高层次、高品位开发乡村旅游资源，打造集循环农业、创意农业、农事体验于一体的特色田园综合体，满足消费者对田园生活、康体养生的新需求，引领新的生活方式。

(四)建设“共享农庄”，是解决贫困户持续稳定脱贫致富问题的有效途径。我市贫困村大多处在青山绿水的好地方，完全可以通过发展“共享农庄”，将绿水青山真正变为金山银山，走出一条持续稳定增收、脱贫致富的新路子。贫困户参与建设运营“共享农庄”，可以通过土地经营权的流转、民房等闲置资源的盘活利

用、土地权益入股等方式，获得稳定的财产性收入；可以通过管护农庄、代耕代种等方式在农庄务工，获取工资性收入；可以通过将农产品作为旅游商品销售，获得经营性收入。

## 二、我市建设“共享农庄”的几点建议

“共享农庄”建设要坚持以农为本、规划管控、市场主导、资源共享、试点先行、助力脱贫、保护生态、彰显文化的原则，推进农业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合。

(一)制定规划。建议由政府机关部门牵头，制定具有我市地方特色的“共享农庄”整体规划，借鉴国内外最优秀特色小镇和“共享农庄”建设经验，走出我市“共享农庄”建设的创新发展之路。

(二)梳理我市特色产业，以一村一品为基础，确定“共享农庄”建设主题。如：都市休闲农庄、草药养生农庄、四季花海养生农庄、有机农业养生农庄、林果休闲养生农庄、湿地养生农庄、老年人康养社区等。

(三)健全完善相关政策。充分利用我市成为“首批国家城乡融合发展试验区”的有利契机，依据国家相关法规政策，制定适合我市“共享农庄”建设的相关优惠政策。

(四)拓宽融资渠道。广泛吸引社会资本参与“共享农庄”建设，采取“企业+合作社+农户”的经营模式，以达到永续发展的长远目标。

作者工作单位及职务：吉林市秀古斋书画店经理，吉林市归国华侨联合会副主席

界别：侨联（代表市侨联）



# 加强金融监管 化解地方债务 守住不发生区域性金融风险的底线

李伟

有效防范和化解金融风险，是贯彻习近平总书记对东北振兴工作的重要指示，打赢“三大攻坚战”的重要举措，也是实现吉林市全面振兴、全方位振兴的有力保障。打击非法集资，有效化解地方债务风险，维护人民群众财产安全，加强金融支持实体经济，是确保区域经济发展、人民群众生活幸福的根本保障。

## 一、我市金融工作面临的主要问题

（一）地方债务风险问题突出。近些年，我市城市建设和重大项目推进取得积极成果，但各平台公司也留下了大量债务，有效化解债务问题，确保不发生区域性金融风险，关系我市振兴发展大局，关系“三大攻坚战”的成败。

（二）非法集资风险依然严峻。近几年，全国非法集资问题屡有发生，我省也先后发生“吉林文投”“吉林青旅”等重大非法集资风险。受跨省市非法集资风险影响，去年以来，我市新发生非法集资案件18起，涉及集资参与人6613人，涉案金额8亿元。

（三）金融业务脱实向虚比较严重。近几年，我市先后少数农商行和村镇银行等地方法人金融机构，因盲目追求高利润，违规开展投资业务，造成重大风险事件。

（四）互联网投资借贷风险集聚。网络借贷业务鱼龙混杂，业务主体主要嫁接在投融资咨询类中介企业身上，均是线上交易，复杂性、隐蔽性很强，核查认定难度很大，基本都是平台“爆雷”“跑路”或受害人报案后，公安机关才介入依法查处。

（五）地方金融监管不到位。地方金融工作部门无执法权，违法犯罪问题得不到及时惩处。县（市、区）金融管理职能大多附设在财政、工信等部门，难以有效履行金融管理职责，面临较大金融管理风险。

## 二、防控措施及建议

（一）突出化解地方债务。债务问题长期来看，要靠发展实体经济、优化财政收入结构来解决；短期来说，专业人才办专业的事格外重要。建议各平台公司积极引进各类金融专业人才，充实到关键岗位上，吃透国家政策，充分整合资源，系统研究针对性措施，有效化解地方债务风险。

（二）齐抓共管综合治理。依据国家即将出台的《处置非法集资条例》，制定相关配套政策，持续完善地方非法集资监管体系。建立金融、市场监管、公安、银保监、网信等相关部门齐抓共管、通力协





作的联合执法机制。结合扫黑除恶专项斗争，对全市地方金融企业及投融资咨询类中介机构等重点领域开展专项清理。

（三）健全地方金融监管长效机制。创新金融管理机制，建立金融管理部门、金融工作部门联席会议制度，从规范经营和强化监管入手，从源头整治地方金融企业公司违法违规行为。针对行业管理暴露出的问题，举一反三，补齐监管短板。强化顶层设计，研究制定契合我市实际的地方金融企业管理规则，为实现地方金融企

业健康发展和长效管理奠定基础。

（四）强化信用体系建设。对在吉所有投资、理财、信托等分支机构进行备案管理，定期检查经营行为。对无资质公司，强化依法打击，将从事非法金融活动的企业列入失信企业“黑名单”，实施联合惩戒。

作者工作单位及职务：中信银行吉林分行副行长

界别：经济（代表市政协经济委）

## 发挥律师队伍优势作用 助推市域社会治理现代化

张龙

党的十九届四中全会对推进国家治理体系和治理能力现代化作出重大战略部署，为推进市域社会治理现代化指明了方向。律师作为社会主义法律工作者，肩负着维护公民合法权益、维护法律正确实施、维护社会公平正义的职责和使命。

在市委、市政府的大力支持下，我市律师参与社会治理化解矛盾、调解纠纷工作在全国处于领先水平。在全国创新成立了以律师为主体，邀请公证员、专家学者等社会力量志愿参与的社会治理工作平台——市保民信访法律事务服务中心。该中心化解矛盾、调解纠纷的第三方工作模式，受到中央政法委的高度肯定，被总结为“律师参与矛盾化解的吉林经验”，并向全国予以推广。

这里，我就进一步发挥律师的法律专

业特长和第三方中立身份优势，推进我市市域社会治理现代化，提出几点建议。

一是大力加强律师队伍建设。参与化解矛盾和社会治理，不同于一般的律师诉讼业务。要求律师除了具有过硬的法律知识功底外，还应具有更高的政治站位和大局意识，对加强律师队伍建设提出更高的要求。司法行政机关和律师协会要肩负起加强律师队伍建设的重任，注意发现、培养一批有理想、有能力、有担当的优秀律师。重视、加强对律师的政治培训和业务指导，打造一支政治过硬、业务精湛的律师服务团队。

二是搭建基层法律服务平台。社会治理重点在基层，矛盾苗头萌发在基层，完善基层法治平台非常重要。建议政府加大政策、资金扶持力度，在充分发挥“百姓



说事点儿、律师进社区、乡村振兴”的品牌服务项目优势的同时，通过政府购买服务等方式，扶持建立常设的基层法律服务平台。比如，建立县乡级的信访法律服务中心，真正实现案件发现在源头，及时化解在基层，矛盾纠纷不上交。

三是建立健全激励机制。律师参与社会治理，必然要付出大量的时间和精力，牺牲许多优质盈利案源和业务收入。尤其是专职坐班服务律师，对社会奉献更大。建议各级党委、政府建立健全对服务律师的奖励、激励制度。对那些讲政治、有担当、肯奉献，主动参与社会治理，在维稳促和工作中作出突出贡献的律师授予相关荣誉和奖项。尤其在评先选优和人大代表、政协委员人选上予以优先考虑，增强律师的荣誉感、使命感和获得感，充分调动积极性，吸引更多优秀律师主动参与到社会治理工作中来。

四是完善沟通协作制度。律师参与社会治理离不开党委、政府、政法机关的理解和支持。应加大宣传力度，让有关部门、单位及社会了解律师参与化解矛盾和

社会治理工作，避免因不了解，对律师工作产生抵触情绪。建立律师与政府部门工作联系制度，保证沟通顺畅，形成治理合力。进一步完善政法机关与律师案件会商和意见答复机制，重视律师的合理建议，切实发挥律师作用。

五是营造法治、开放的社会治理氛围。大力弘扬全民学法、有事用法、人人守法的社会风气。扩大专业普法队伍规模，加大普法力度，实现政府机关法律顾问全覆盖。让法治保障社会秩序成为管理者的思维习惯，让用法维权成为普通公民的行动自觉。引导、鼓励社会组织、中介机构、网络媒体等各界各阶层人士广泛参与到社会治理中来。要积极拓展民众呼声表达途径，搭建民主协商议事平台，广泛征求意见，回应百姓关切。建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

作者工作单位及职务：吉林市保民信访法律事务服务中心副主任

界别：社会科学（代表市政协社法委）

## 实施创新驱动战略 促进科技型民营企业高质量发展

刘越

### 一、我市科技型民营企业存在的主要问题

我市科技型民营企业主要分布在新材料、装备制造、化工、健康、信息、汽车、节能环保等产业，基本涵盖了我市

“十三五”期间重点发展的产业。截至2019年末，全市省级“小巨人”企业72户，较2018年增加22户；国家高新技术企业129户，较2018年增加35户，均排在我省第二位。科技型民营企业已经成为促进我



市高新技术产业发展的重要力量。同时也应看到，我市科技型民营企业存在不容忽视的问题，主要表现在以下几个方面：

一是创新创业人才匮乏，民营企业引才留才难。高端科技人才和管理人才不足，高技术创新人才储备不足，全市大中型企业高学历人才普遍偏少；新毕业大学生留不住的问题较为突出，基本员工也出现招工不足、人员流动性大的问题。

二是知识产权重视不够，企业核心竞争力不高。企业普遍对科技研发投入不足，新产品、新技术研发周期长、投入多，企业没有足够重视，缺乏专利等核心知识产权，产品和服务的核心竞争力不高。

三是普遍存在资金不足问题，融资贷款渠道不够畅通。大部分刚起步的科技型民营企业没有厂房、土地等常规抵押物。用专利、著作权等知识产权，从银行获取贷款存在较大困难。

四是企业对土地、规划、环保、电力等方面政策性问题掌握理解不透。有些企业生产经营多年，土地证、房产证办理不下来，影响企业运营。电价较高，影响企业成本。

## 二、促进我市科技型民营企业发展的建议

(一) 加强对科技型民营企业服务，确保政策落实不留死角。落实高新技术企业所得税优惠、研发费用加计扣除政策、省级“小巨人”企业奖补政策。对省级以上项目资金奖励资金尽快及时拨付。降低民营企业用电成本，使电价不高于其他省份。加强对企业各种资质的申报培训。加快土地、环保等手续的办理。

(二) 采取多种有效措施，缓解科技型民营企业融资难问题。一是加大信贷支持力度，支持银行机构在守住风险底线的基础上，对符合条件的中小企业开展“无还本续贷”业务。强化民营企业金融服务，不得附加不合理贷款条件。二是积极推广专利权、著作权等知识产权质押融资，完善风险补偿和信用担保机制，不断扩大知识产权融资受益面。三是逐步增加科技创新补偿基金规模，扩大天使投资支持范围，完善风险补偿机制，实现科技风险投资基金良性运营；鼓励科技型中小企业利用资本市场进行直接融资。制定政策措施，鼓励、培养科技型民营企业上市。

(三) 健全公共服务体系，加强科技型民营企业服务。一是加强企业综合服务机构建设，建立一批各级民营企业服务中心，组建一批有影响力的产业联盟，推进行业关键共性技术研发、上下游产业链资源整合和协同发展。二是在金融咨询、知识产权服务、法律咨询、人员交流招募、财务审计、检测检验、创新创业孵化等方面予以政策支持，对社会中介服务机构予以规范和支持。三是鼓励各高校，县（市、区）和重点企业按照不同发展方向、不同特点设立孵化器（众创空间），加快科技型民营企业培育速度。

(四) 整合各部门资源，推动科技型民营企业创新发展。一是鼓励科技型民营企业承担国家及省重点项目，获得立项的，市级予以支持。整合发改、工信、科技、人社、财政等部门的政策和资金，定期集中发布，并对企业有针对性地进行指导，让更多的企业受益。二是积极推动各级创新创业比赛获奖项目转化，对科技、工



信、人社等部门组织的创新创业比赛项目，通过政策资金扶持，促其孵化成为科技型小微企业。

（五）健全完善相关政策，支持科技型民营企业培养引进人才。一是组织企业家、经营管理人员、高技能人才开展专题培训。二是支持科技型民营企业创建各种研发中心、创新中心等技术平台。支持职业院校与企业联合招生、联合培养现代学徒。加强校企合作，引导高校毕业生到科

技型民营企业就业。三是优化民营企业技能人才自主评价，简化民营企业职称申报手续和审核环节。支持企业引进人才，将符合条件的科技型民营企业高层次人才，纳入引才配套政策，支持企业引进和留住关键技术骨干和核心管理人员。

作者工作单位及职务：吉林市商务局  
副局长

界别：九三学社（代表市九三学社）

## 打造省级“医联体”品牌 更好服务基层百姓就医看病

张 锋

医疗联合体（以下简称“医联体”）建设，已成为国家和省、市进一步改善医疗服务行动计划的一项重要工作，是贯彻落实国家医改精神、深化公立医院改革的一项重要举措。“医联体”的建立，有利于调整、优化医疗资源结构布局，促进医疗卫生工作重心下移和资源下沉，提升基层服务能力；有利于医疗资源上下贯通，提升医疗服务体系整体效能，更好地实施分级诊疗，满足群众健康需求。

### 一、我市“医联体”建设的基本情况

目前，吉林市被列为全国城市“医联体”试点城市，吉林地区现有6家综合“医联体”，其中，市级“医联体”4家、省级“医联体”2家（北华大学附属医院、吉林医药学院附属医院）。省级“医联体”是我市医联体建设的重要组成部分，在教学、科研、人才培养及医疗技术方面具有

其它医院不可替代的优势。因此，作为公益性三甲医院的省级“医联体”，在我市“医联体”建设中，应该承担更多的责任和义务，以此助推“医联体”建设向纵深发展，切实增进基层群众的健康福祉。

### 二、打造省级“医联体”的几点建议

为进一步促进吉林地区“医联体”建设和发展，应注重挖掘省级“医联体”潜能，打造省级“医联体”品牌，激发“医联体”活力，更好地服务基层群众就医需要。

第一，增加省级“医联体”医院成员单位（需要帮扶的基层医院）的数量和覆盖面。鼓励公立医院与基层医疗机构自由组合，根据自身情况，建立起“一对多、多对多”，多层次、多种形式的“医联体”。只要是能够适应群众就诊需求的，就应该支持。进一步推进省级“医联体”



核心医院与县（市、区）级医院签订技术帮扶协议，组建优势互补、互利共赢的“医联体”，使老百姓不出县（市、区）就能享受到三甲医院的优质服务。

第二，加快推进“省级医联体组建专科联盟”及县级医院“五大中心”建设。

“医联体”的生命力能不能长久，关键在于能否满足群众的就诊需求，能不能在家门口就能得到大医院高品质的专科治疗。希望市政府给予省级“医联体”更大的施展空间，省级“医联体”将不遗余力地帮扶基层医院实现从院前急救到院内多学科联合诊治流程的畅通运行，为吉林地区心脑血管疾病患者、创伤患者、危重孕产妇和儿童（新生儿）等救治打造一张生命救治网络。

第三，建立健全“医联体”建设激励机制。目前，“医联体”的合理收益没有保障。作为“医联体”的核心医院，抽出宝贵的人力资源输出到基层，开展派驻、诊治服务、业务指导等工作，更多靠上级医院的社会责任感和奉献精神来维系，缺乏补偿机制。应该在政策层面上对上级医

院予以扶持，对基层医疗机构在建设“医联体”中的投入给予奖补，保障这一利民制度的长远实施，促进“医联体”的健康发展。

第四，积极引入社会资源。为使“医联体”做大做强，要解放思想，拓宽视野，从信息技术、科学化管理、社会资本等方面引导社会资源参与“医联体”建设，提高“医联体”整体服务效能。

第五，完善“医联体”配套政策。目前，现行的医保（农合）政策还不能做到与“医联体”发展同步。由于我市“医联体”内双向转诊住院患者需要重复缴纳自费段费用，增加了患者住院负担，致使分级诊疗难以实施。市政府及有关部门应进一步研究完善相关政策，建立“医联体”内部医保（农合）住院患者免自费段机制，使分级诊疗患者避免重复支付自费起付线，减轻患者负担。

作者工作单位及职务：北华大学附属医院院长

界别：科协（代表市政协提案委）

## 实施人才强市战略 加快创新创业人才队伍建设

李含冰

2018年，我市入选国家创新型城市建设试点名单，打造创新创业人才队伍是其中重要任务之一。目前，我市创新创业人才队伍建设取得明显成效，但与发达地区相比，仍存在较大差距。

一是人才流失严重。2018年和2019年，我市人口总迁出287648人，高素质大学毕业生成为重要流出群体。据统计，近两年，我市大学毕业生本地就业率分别为15.27%和17.23%，80%以上大学毕业生选



择外地就业。与此同时，我市作为老工业基地所拥有的一大批高职称、高技术的专家、一线工人、技术人员也在大量流失。今年1至9月，我市监测的290家企业，人才净流出2081人。

二是高层次人才缺乏。目前，我市企业拥有的技能人才较少，高技能人才更为稀缺。全市企业从业人员中技术岗位人员占21.77%，其中高级技术岗位人员仅占4%，高端创新创业人才较少。

三是人才政策体系不够完善。2019年11月，我市出台《吉林市人才专项事业编制管理办法》，实施“千名人才专项事业编制保障工程”，成为我市人才队伍建设的新突破。但与其他地区相比，我市人才政策体系仍需进一步完善。如，我市缺乏对中低端人才的培育扶持政策，对每年人才需求的种类缺少调研和调控，对国家和省有关引进创新人才政策缺少配套实施细则和办法。

针对上述问题，提出以下建议：

（一）创新突破人才政策。一是完善创新人才政策体系。两周前，温州市出台人才住房新政，对符合条件的优秀本科生买房打7折，租房打3折，力度空前。可以说，为了引才留才，各地均使出浑身解数，新政频出。我们应学习借鉴外省市的经验做法，尽快出台《关于支持人才创新创业发展的若干政策措施》，推出符合我市发展需要、聚焦重点急需产业、含金量高的人才新政。二是实施优惠政策留住人才。支持驻吉高校毕业生在我市就业创业，鼓励吉林市籍人才回归创业就业。为留吉、回归创业人才提供办公和研发场

所，并免租或减租。实施高层次人才薪酬补助制度，对在吉连续工作五年以上的本科、硕士毕业生，可分别按每人每月500元、1000元标准补贴，连续发放5年。力争实现我市高校毕业生在本地就业超过30%。

（二）加大人才投入力度。不久前，浙江省温州市引入北华大学硕士研究生，提供每人年薪15万、购房补助15万、连续就业5年补贴15万的政策待遇。目前，我市人才方面经费总计1200万元，仅占我市财政预算支出0.14%。实施人才强市战略，加大财政投入必不可少。建议各县（市、区）和开发区按照不低于地方一般公共预算收入3%的标准，设立“人才发展专项资金”，并列入同级财政预算。

（三）拓宽人才积蓄模式。探索“政府+人才+机构+大数据平台”的市场化引才新模式，拨专款用于人才引进对接工作。支持向人力资源公司等专业机构购买服务；鼓励行业协会、名校校友会交流引才；建议全市统一组织赴国内外开展招才引智活动。全面推行建设“现代学徒制”“江城技能大师”工作室，创建高技能人才实训基地等政策，并给予经费支持，培养学生企业情感，形成区域人力资源“蓄水池”。

（四）营造良好人才环境。一是健全人才服务体系。完善领导干部联系专家人才制度，市级领导班子成员与专家人才结对子。建立“一站式”行政代办服务平台。发放“江城英才”卡，持卡享受景区门票免费、不限号预约医疗专家、免费滑雪、免费体检等服务。（下转第51页）



## 基层协商要突出“先”字

杨小华

人民政协作为专门协商机构，在推动基层协商方面大有可为，也大有作为。但从一些地方实践情况来看，有的基层政协在推动基层协商过程中，存在程序上的随意性、内容上的宽泛性、形式上的单一性问题，尤其对一些涉及面广、争议较多的事情，问题来了才商量，办不下来才商量，久拖不决，效果不佳。原因为何？笔者认为，关键在“先”字上下功夫不够。基层协商，是社会治理和社会发展稳定器和减压器，不能充当“马后炮”，应做到有事先商量，突出一个“先”字。

**事先商量反映的不仅是一个时序，更是一种敬民情怀**

习近平总书记多次引用郑板桥的一首诗：衙斋卧听萧萧竹，疑是民间疾苦声。些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情。这首诗充满了情怀，处处体现着身为官员夙夜在公的责任担当之心，饱含着对黎民百姓的关爱体贴之情。“萧萧竹”何尝不是事情的先兆，“一枝一叶总关情”又何尝不是细微体察的恤民情感。这份情感，哪怕没有事情发生，也时刻存留于心，这就是情怀。人民满意的好干部，心中自会对人民怀有敬畏之心，必以谦卑之心对待群众、以公仆之心服务群众、以敬畏之心尊重群众，时时刻刻把群众放在最重要的位

置。真正的为民情怀的种子一旦深植于心中，就会开枝散叶，比如，“以和为贵”的和谐情怀、“海纳百川”的大度情怀、“天下为公”的民本情怀、“从谏如流”的德智情怀、“合群睦众”的处世情怀等等，这些情怀都是协商过程中不可或缺的要害，融为一体，必然权为民所用、情为民所系、利为民所谋。推进基层协商的意义，也正是要展示情怀、赋予情怀。情怀的力量不仅仅在于最大限度地找到全社会意愿和要求的最大公约数，也在于最大限度地画出民心民愿的最大同心圆，更在于培植一种真正把基层群众当亲人的本能。以如此情怀去推进协商，才有可能接近真协商，达到真协商。

**事先商量体现的不仅是一种方法，更是一种为民理念**

万事民为先，百姓才是头上天。有事先商量，不仅要有真心诚意，还要做好知识储备和能力培养。商量中不需要口齿伶俐，但要言之以诚，言之有据，做真正脚踏实地、用心服务的“实干家”。要树牢不商量不决策、不商量不拍板的理念，常听百姓言、多干为民事，把为民之情化作为民之行，为民之计化作实际成效。人民政协作为专门协商机构，更要坚定“有事先商量”的政治站位，不仅要积极撮合众



人商量，还要事先搭好“台”，事先通好气，事先选好题，政协委员也要事先准备好，积极投入，建好言献好策，而不能商量时无话可说，事后尽放“马后炮”。

事先商量展示的不仅是一种智慧，更是一种亲民作风

协商乃众人之事，谋事之前，就应虚心问计于百姓，才能把握群众所思所想所盼，凝聚民心民智民力。问计于民，不只是“虚心”与否的问题，而在于先后的问题，反映出是否亲民的工作作风。党委政府部门决策前要先谋划，多多问计于民，

商量中本着“人不分贵贱，官不分大小”原则，通过商量把事情讲清、把问题找准、把原因弄透、把措施落地，要认真听，仔细甄别，积极吸纳，兼顾各方。做到商量不空谈，商量出结果，以及时解决群众最盼最急最忧的问题，努力提升群众的获得感、幸福感，真正做到有事先商量，并通过协商多为群众办几件看得见、摸得着、有温度、得实惠的实事，这样才是真协商。

（作者系江西省九江市政协主席）

## 新时代人民政协的时代方位与理论体系

肖存良

中共十九大报告指出，“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。”“这个新时代，是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代。”报告表明：其一，改革开放开创的中国特色社会主义进入了新时代；其二，这个新时代继承过去，开启未来，是一个连续体，既不能忽视新时代与过往的差异，也不能割断历史，把新时代与之前的改革开放新时期对立起来。

随着中国特色社会主义进入新时代，人民政协也由新时期人民政协发展成为新时代人民政协。新时期人民政协与新时代人民政协也是一个连续体，二者都处于现代化的过程之中，但处于现代化的不同发

展阶段，新时期人民政协以开启和推动现代化为己任，以“富起来”为最终目标，新时代人民政协则以实现中华民族伟大复兴为己任，以“强起来”为最终目标。新时代推动人民政协进入新的发展阶段，同时也对人民政协工作提出了新要求。建构新时代人民政协的理论体系与确立新时代人民政协的时代方位，就成为新时代人民政协理论研究的重要问题。

习近平总书记在中央政协工作会议上的重要讲话中，从新时代对人民政协工作提出新要求的角度，回答了何为新时代人民政协理论体系这一问题，提出了新时代人民政协的理论体系，主要包括八个方面的内容：加强党对人民政协工作的领导；准确把握人民政协性质定位；发挥好人民



政协专门协商机构作用；坚持和完善我国新型政党制度；广泛凝聚人心和力量；聚焦党和国家中心任务履职尽责；坚持人民政协为人民；以改革创新精神推进履职能力建设。八个方面的内容涉及新时代人民政协的性质定位、组织载体、功能作用发挥和工作着力方向等内容。

除了新时代人民政协理论体系之外，习近平总书记在讲话中还明确提出了新时代人民政协工作的总体要求，要求以坚持和发展中国特色社会主义为巩固共同思想政治基础的主轴，以服务实现“两个一百年”奋斗目标为工作主线，以加强思想政治引领、广泛凝聚共识为工作中心环节，以担负起把党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来为政治责任。明确了新时代人民政协工作的主轴、主线、中心环节和政治责任。

综合新时代人民政协理论体系和总体要求，要求新时代人民政协工作需要着力加强以下四个方面：

着力协商，发挥好专门协商机构作用。民主的本质是人民当家作主。人民当家作主最为直接的表现形式就是共议和协商，因而与选举民主相比，协商是更为直接的民主呈现方式。民主的原生态不是选举，而是共议和协商，因而协商是人民民主的真谛。随着社会主义协商民主的全面铺开，人民政协作为专门协商机构，通过协商优化整个政治体系的运转。

着力团结，广泛团结凝聚各方智慧。中国共产党团结广大党外力量的基本方式

就是建立最广泛的统一战线。统一战线以中国共产党为核心，把各方党外力量凝聚在中国共产党周围，形成以中国共产党为核心的政治同心圆结构。人民政协作为统一战线的组织形式，必定要发挥团结功能，要团结就要广泛凝聚共识，在社会分化导致利益分化、利益分化导致思想分化的背景下，需要正确处理好一致性与多样性的关系，在尊重多样性中寻求一致性，在保持一致性中涵养多样性。这也就意味着，新时代人民政协要高扬“团结”主题，广泛凝聚共识。

着力履职，加强履职能力建设。新时代人民政协要在建言资政和凝聚共识上双向发力，就要大力加强履职能力建设。具体包括两个方面：加强人民政协协商活动组织能力；加强政协委员协商建言能力，强化委员责任担当。人民政协是专门协商机构，要继续增强其组织能力、协调能力、整合能力和政治能力。政协委员是政协活动的主体，要继续提升协商建言能力，强化责任担当，把群众团结凝聚到党的周围来。

着力制度，推进人民政协制度更加成熟更加定型。中国特色社会主义进入新时代之后，需要推动包括人民政协制度在内的中国特色社会主义制度成熟、定型。人民政协自身制度定型要求确保人民政协职能得到充分实现，人民政协制度有效运行得到切实保障。

（作者系复旦大学马克思主义学院副教授）









## 关于解决受疫情影响的小微企业 还贷难问题的建议

市政协委员 杜景立

突如其来的疫情给各行各业都带来了极大的影响，特别是住宿、旅游、交通、娱乐、零售、餐饮等这一类的小微企业。现在适逢春节假期消费旺季，餐饮、零售等企业年前都囤积了大量物资，用数倍工资留下员工，却因为疫情无法正常营业，然而企业主房租照付、工资照发、贷款照还。这个打击可能是双重的。

从全国疫情来看，我市不是重灾区；但从经济角度来看，全国经济受疫情影响各地区都一样。现在企业面临两个难关，除了抗击疫情的难关，还有维护经济运行的难关，能够平稳度过这两道难关，企业才有希望。

2月1日，人民银行、财政部、银保监会、证监会、外汇局等五部委联合出台了《关于进一步强化金融支持防控新型冠状病毒感染肺炎疫情的通知》。《通知》内容包括五部分，共30条措施。其中第三条规定：对受疫情影响较大的批发零售、住宿餐饮、物流运输、文化旅游等行业，以及有发展前景但受疫情影响暂遇困难的企业，特别是小微企业，不得盲目抽贷、断贷、压贷。对受疫情影响严重的企业到期还款困难的，可予以展期或续贷。

新冠病毒肺炎疫情发生后，吉林省、吉林市相关部门和机构迅速行动，开辟金融服务绿色通道，推出各项惠企举措。但在政策细节及政策具体落实上还有待明确。

为此，建议：

1、针对2020年全年受疫情影响的企业客户，在疫情期间有贷款到期，可给予180天还款期宽限，确为受到疫情影响导致到期还款逾期的，经认定将予以90天的宽限期支持，并不计入个人征信逾期记录，一律不视为违约，不进入违约客户名单，不计收罚息。

2、银行业金融机构可合理采取延期还贷：在贷款还款方面，针对受疫情影响的企业，2020年全年提供不同程度的优惠政策。贷款可进行延期6-12个月还款处理，延期期间按照正常计息处理，不收取罚息。

3、展期续贷：针对2020年全年受疫情影响的企业客户，确为受到疫情影响导致到期还款困难的，经认定将予以展期支持，展期天数不超过180天。

4、无本续贷：针对2020年全年受疫情影响的企业客户，确为受到疫情影响导致



到期还款困难的，经认定将予以无本续贷支持。

5、通过适当下调贷款利率、增加信用贷款和中长期贷款等方式，支持相关企业战胜疫情灾害影响。

6、在生产恢复期，对2020年全年受疫情影响较大、现金流暂时出现问题的企业，视情况设定合理的还款宽限时间，不盲目抽贷、压贷、断贷。

7、2020年全年降低利率、减免逾期利息等措施，帮助企业渡过难关。

8、政府在疫情的背景下，要加快偿还对企业的欠款，以解燃眉之急。

9、针对出台的金融政策，每家银行及金融机构都要严格执行。政府及金融管理部门，应对银行及金融机构制定相应的奖惩制度和监督机制，确保政策的有效落实。

10、政府要通过各种手段，帮助企业稳住资金链条。确保出台实质性的政策，解决企业实质问题，满足企业实质上需求。

附：领导批示原件

刘芸妃

## 政协委员“直通车”

第 10 期  
(总第 21 期)

政协[社情民意]	领导批示:
●关于组织基层医疗人员支援吉林省“火神山”的建议 农工党吉林市委 ●关于解决受疫情影响小微企业还贷问题的建议 市政协委员 刘芸妃	13 7 请金融部门 对企业金融部门 加以帮扶 208
编辑：王立凯书记、刘芸妃委员、市委常委、副市长、市政协主席、副主席、秘书长、市政府秘书长、副秘书长、市新闻传媒集团疫情防控工作领导小组、市卫健委、市及法制科、市国资委、市供销社、市环保局、市河防支队、市政协各委办室。	
附领导如有批示，请复印一份给市政协	
电话：64521746（传真号码） 2020年2月17日	

# 关于引入大数据物联网技术 进行疫情防控的建议

市政协委员 刘芸妃

今年的“新冠肺炎”疫情对我国造成了巨大危害，其传染性及隐匿性极大地考验了党委和政府面对城市突发性公共卫生危机的处理能力。面对疫情及“后疫情时代”，亟需一套行之有效的管控手段。

随着科技的发展，大数据物联网技术已趋成熟。建议把大数据物联网技术融入到对疫情的防控中，进一步提高我市城市管理及对特殊人员的管控能力。

在本次疫情管控中，经过走访社区、高速路口、火车站，发现目前工作人员仍采用一对一询问、手工填写、近距离测温、再由人工录入每天的海量信息进行汇总，存在效率低、旅客滞留、阻塞等问题；同时，还存在防控人员风险高、消耗大，管理层无法及时获取数据等问题。尽管后来我市采取了公交车、出租车微信扫码实名乘车，但信息采集范围局限，需要





的时候还需要微信配合进行调取，大数据不能实时在我们手里，更不能达到多个部门数据及时共享。

习近平总书记于2月23日在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上指出，要充分运用大数据分析等方法支撑疫情防控工作。做到落实分区分级精准防控，压实各方责任；落实“四早”措施，及时有效处置聚集性疫情；强化工作指导，监督责任落实。2月25日，国家卫健委紧急发文防控聚集性疫情：社区要实施网格化、地毯式管理（联防联控机制综发〔2020〕81号）。

我市当前面临由复工、返校、商业场所营业、周边省市和国家带来的输入性疫情的新风险，需要基层防控人员精准掌握每名人员的联系方式、居住信息，对重点人员进行管控、对流动人员进行排查、对高危人员进行定位等，压力依旧很大。其他省市已经不同程度的运用物联网大数据，但在我市基本是一个空白。

如果广泛的运用大数据进行分析前期采集的数据，可以形成个人或车辆的历史轨迹，一旦发现疑似病例，立即回溯到关联的历史出入轨迹和相关人群，将一线工作人员的角色从记录者转换为审核者，极大减轻劳动强度，时间成本，解决排队、滞留、交叉感染，杜绝瞒报，误报，漏报

等问题。对疫情防控做到“早发现、早报告、早诊断、早隔离、早治疗”，精准监测，溯源防控，并可为流行病学提供数据借鉴。后续可作为城市防控其他疫情大数据平台，并入到城市应急安全管理云平台中，最后成为智慧城市当中大数据平台之一。物联网大数据的运用将成为疫情防控的有力抓手。

为此，建议：

市委、市政府动员市卫健委、应急管理局、工信局等相关部门和县（市）区、街道社区力量，尽早、广范运用物联网大数据，为“后疫情时代”防控提供帮助。

附：领导批示原件

## 政协委员“直通车”

第 14 期  
(总第 25 期)

政协吉林市委员会

签发：刘长木

政协[社情民意]

领导批示：

- 关于引入大数据物联网技术进行疫情防控的建议  
市政协委员 刘芬妮
- 关于市区到松花湖风景区道路实行“单循环”的建议  
市政协委员 张衍一

刘芬妮委员的建议，  
有针对性前瞻性，  
转市卫健委等  
研究。王德胜 5/3

报送：王凤凯书记，贺志亮市长；市委常委、副市长；市政协主席、副主席，秘书长；市政府秘书长、副秘书长；市新冠病毒肺炎疫情防控工作领导小组，市卫健委，市应急管理局，市工信局，市文化广电和旅游局，市交警支队；市政协各委办室。

※领导如有批示，请复印一份给市政协

电话：64821746（传真同号）

2020年3月2日

（上接第155页）记”。他几次回正定，不管是干部，还是工人、农民，见到他都叫他“习书记”。干部记着他，老百姓记着

他，在正定人民的心目中，他一直都是我们正定的县委书记，是永不卸任的县委书记。



# 关于做好餐饮服务行业 开复工准备工作的建议

市政协委员 杜景立 金淑 曲洪利

目前我市疫情防控工作取得了阶段性的胜利，根据中央省市的工作要求，我市严格按照《吉林省机关企事业单位复工复产疫情防控指南（1.0版）》的要求，有序推进各类生产企业复工复产，各类餐饮企业复工时间还未最后确定。在本次疫情防控工作中，受疫情影响，我市大部分餐饮企业遭受了重大损失，同时，为疫情防控取得阶段性胜利，它们也作出了巨大的牺牲。为了真实反映当前餐饮企业所面临的现状和实际需求，全面评估本次疫情对餐饮企业带来的影响，为疫情结束之后快速恢复餐饮企业生产经营，帮助餐饮企业走出困境，更好地为我市经济发展做出贡献，我们对我市餐饮服务行业中的127户企业进行了调研，因疫情原因，调研主要采用了微信问卷、电话问卷方式，经过对比分析，现将调研结果汇报如下。

## 一、当前餐饮服务业现状

本次调研127户（有效123户）企业中，按区域分类：昌邑区39户，船营区22户，丰满区15户，龙潭区16户，其他地区31户；按企业性质分类：国有企业2户，民营企业125户；按餐饮所属业态分：正餐25户，简餐5户，快餐小吃19户，烧烤73户，火锅5户。123户有效调查企业宴席取

消预估损失总计金额1069.03万元，平均金额8.69万元。春节期间持续营业的8户，没有营业的119户，开展外卖业务的有24户，未开展外卖业务的103户；春节期间收益较去年同期下降幅度：收益几乎为零的72户，收益下降80%以上42户，收益下降50%以上10户，收益下降20%以上3户，与往年同比增长为“0”。127户企业中有72户企业的相关门店无法经营，面临关闭；有52户维持现状；新开门店的有3户。预计一季度企业用工情况适度减员和大幅裁员的有112户，增员和维持不变的有15户。

## 二、当前餐饮服务业存在的突出困难和问题

一是企业线下客流量疫情过后难以快速恢复。调研中94户企业认为线下客流量难以快速恢复，这将直接影响企业现金流正常运转，导致门店经营难以为继，企业裁员在所难免，甚至会出现大批量关店的情况；部分企业表示会转向小门店和外卖经营。二是企业门店租金压力难以承受。127户企业中业主给予企业降租免租的只有6户，其余121户无任何减免，以好利来蛋糕为例，每月单体店房租2万元，全年24万元，出租方小微企业商会从企业实际情况





出发，已经为企业减免4万元房租，其它承租方均未减免租赁费用。三是食材原材料采购成本升高。企业无法开复工，缺少客流，导致营业收入大幅减少，食材原材料采购成本升高，外卖等第三方平台提取费用增加。四是企业税费压力较大。随着疫情的发展，国家出台相关税费减免缓政策和措施，切实为企业减轻压力和负担，但截至目前，我市还未出台任何有关餐饮服务行业减免缓政策和措施，企业复工面临住房公积金、社会保险、医保和工伤失业等费用压力。五是门店能耗负担大。企业门店所涉及电费、水费、供热费等多项费用，增加了企业负担。六是复工后员工招聘难度大。餐饮行业从业人员比较零散，企业负担短期停工期间的基本工资待遇还可以，长久下去将难以负担，这样势必造成人员流失，影响企业复工，导致企业复工困难。

### 三、为确保我市餐饮服务业疫情过后能够快速复工的几点建议

一是在充分调研论证基础上，对部分

餐饮连锁企业实施免除、降低营业税的政策，政策执行时间为2020年2月初至6月末。

二是出台相关政策免除部分国有房屋租赁费，鼓励物业管理部门和业主主动为企业降低房屋租赁费和物业管理费用。

三是减免或者降低房屋租赁税。

四是减免缓门店水电暖及天然气等费用。水电费可以按照重大疫情期间统一规定缴费（建议采取普通商用统一价格征收，超出使用部分不再增加收费）；供热费减免疫情期间两月费用；天然气统一适用优惠价格，超出使用部分，不再单独加价收取。

五是建议商务局重点做好餐饮服务业的统计分类工作，做到一企一策，协调金融部门做好餐饮服务业企业免息、贴息贷款，贷款展期，对受疫情影响还款的企业，不列入信用记录。

六是协调有关电商平台，降低外卖平台手续费。

（上接第143页）和不足，围绕防范化解风险的有关重大问题开展多领域研究，聚焦应对突发公共卫生事件、完善应急管理体系、推动改革发展等问题，形成一批高质量的课题调研报告、建言、提案，为稳定经济社会发展大局、提高国家治理能力和水平贡献智慧和力量。

凝聚共识，形成共克时艰、齐谋发展的强大合力。各级政协组织要通过媒体、各类学习平台、委员宣讲团等渠道，组织委员主动发声、正面发声，积极宣传党中

央的重大决策部署，宣传统筹疫情防控和经济社会发展工作取得的积极进展，宣传抗疫斗争中涌现的先进典型，向社会传递向上进取的能量，为实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的目标任务作出积极贡献。

（作者姚俭建系上海市社会主义学院教授、中国人民政协理论研究会理事会常务理事、中国社会科学院研究生院兼职博导）



# 关于用市场化手段 推进扶贫产业转型升级的建议

叶剑新 林少雄

中共十九大提出了“实施乡村振兴战略”，习总书记在报告中指出：“要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有序、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。”十九大提出的这个乡村振兴战略，即是加快实现农业农村现代化的总体要求，也是实现2020年全面小康、精准扶贫目标的重要遵循。

在近几年参与精准扶贫的活动中，从具体扶贫案例、实践中，我们感受到：产业兴旺是彻底改变贫困村、贫困户贫困状态的经济基础，实现了产业兴旺，可以为改善“生态宜居、乡风文明、治理有序、生活富裕”创造优越的物质条件，是实现脱贫和防止返贫的重要保障。

## 一、存在的主要问题

几年来，我市调动社会团体、企事业单位对口帮扶贫困村、贫困户，通过上产业项目壮大村集体经济，培育贫困户造血产能，使许多贫困村、贫困户摘掉了贫困帽，可以说，这是精准扶贫的上上之策。同时，我们也了解到，有点扶贫项目上了后，因为缺乏稳定的运营机制，致使有的产业项目半途而废，本来可以做大做强的

项目没能顺利发展起来，影响了脱贫攻坚目标的实现，甚至戳伤了扶贫主体和贫困村贫困户脱贫发展的信心和积极性。分析扶贫产业项目没能坚持到底的影响因素，主要存在三个方面的问题：

一是产业规模小，产业化不强。规模小，就不能发挥使经济、财富兴旺起来的作用，缺乏带动力，贫困村、贫困户难以感受到项目对改变贫困状态的意义，项目难以在贫困村扎根、做大做强。产业化不强也就难以形成大面积扶贫济困的效能。

二是运营包办化、自主化不强。扶贫主体没有与帮扶对象形成市场化运营机制，或者把扶贫项目变成单方面投资上项目，或者把投资、项目交给贫困村自己经营，这样都不利于合理有效配置农业资源，也得不到扶贫对象的积极参与、共同发展。导致好项目得不到好回报，影响扶贫目标实现。

三是成本意识淡、风险预警弱。无论扶贫（投入）主体还是受助方，对项目投资的使用监管、投资效果及成本回收、效益产出都缺乏预期和完善运营。甚至有短期行为倾向，把投入了当成任务来完成，没有从市场化角度建立稳定运营机制。为扶贫项目“半途而废”埋下隐患。





四是品牌低端化、比较优势弱。扶贫项目缺乏市场调研依据，项目（产业）同质化，缺乏占领市场的优势和竞争力，导致投资效果不明显，甚至不具备做大做强的前景。难以成为带动一方一地的优势产业。

## 二、解决问题的建议

对如何破解上述问题，提出加快市场化产业扶贫的五点建议：

一是遵循规律，科学评判。要立足长远，将农业产业发展规律与农村贫困村、贫困户的实际情况，包括区域资源条件实际结合起来，因地制宜，帮助贫困村制定长远的可持续发展规划，准确把握立项依据。要引导农民在尊重市场规律的基础上，按照规划发展特色农业产业，并逐步做大做强，形成特色产业、特色品牌。要加强农业产业市场化扶贫的指导，从产业规模、成本控制、组织运营及品牌培育等方面建立扶贫产业市场化评估标准体系，实现对扶贫产业的准确监测和评估。

二是完善机制，科学引导。完善贫困村产业扶贫考核指标退出机制，从产业的长远发展出发，将退出的硬指标从以往纯效益型产业发展转变到良性健康型产业发展上来。要建立常态化的扶贫产业市场化评估机制，引进智力资源和扶贫第三方，及时掌握扶贫产业动态，深入发展各种问题，应对可能的市场风险。要运用大数据资源平台，对发展扶贫产业做好全面评估，不要人为地导致产品过度集中，让贫困户及投资方再次遭受巨大损失。

三是整合资源，做大做强。建立扶贫产业市场化引导培育激励机制和措施。要

积极引导民间资本进入贫困地区长期投资，发展实体经济。保障民间资本投资方同贫困村、贫困户共同受益、有所回报。积极引导民间资本进入农村盘活农民闲置的土地资源，让土地资源依法在许可范围内发挥出最大的经济效益。要发挥龙头企业的带动作用，积极引导龙头企业进行有效对接，并在土地资源、基础设施等方面给予保障。要深入推进连村联创，整合土地、人力等资源，壮大产业优势，实现连片做大做强。要深入对接电商平台，利用电商平台熟悉市场的优势，推进营销策划和产品品牌包装等一系列措施，完善贫困地区产业链条。

四是加强整改，预防风险。政府要积极努力化解贫困户自身在市场中的风险，避免贫困户因抗市场风险能力不足而返贫。一方面要加强对贫困户产业风险意识的培训，让贫困户懂市场、熟悉市场，不盲目跟风；另一方面要积极引导贫困地区大力发展农产品加工业，引进投资方资金和技术，运用现代化科学技术，对农产品进行深加工，以提高产品的附加值，从源头上扩大农产品市场；同时对一些高风险非市场化的产业。要采取转、合、关、停等整改措施，降低产业可能导致的风险。

五是建立新型合作关系。转变扶贫帮扶观念，把帮扶和被帮扶关系转变为产业、新农村建设合作、共赢关系，鼓励支持扶贫投资方长期稳定加入农村农业产业化发展，形成市场化机制下的利益共同体。这样会有利于扶贫产业的长远发展、持续发展和做大做强。



# 关于大力推进吉林市冰雪产业发展 建设“中国冰雪产业高质量发展先行区”的建议

民革吉林市委

习近平总书记在东北调研时指出，“绿水青山是金山银山，冰天雪地也是金山银山”，为包括吉林市在内的老工业基地城市，立足自身资源禀赋，走生态发展、绿色发展之路，指明了前进方向。

吉林市作为我国冰雪资源富集区域、代表区域，冰雪产业是最有基础、最有特色、最有潜力的优势产业。吉林市位于北纬42度到44度之间，与欧洲的阿尔卑斯山脉和北美的落基山脉，同处于“冰雪黄金纬度带”，是世界著名的粉雪基地之一。域内有千米以上山峰110座，冬季多雪、雪期长、雪质好，无论海拔高度、山体坡度，还是雪期跨度、冬季温度、积雪深度、风的速度，在全国乃至世界都屈指可数，非常适宜开展雪上运动。吉林市现已建成初级以上雪场12座，雪道总面积超过350公顷，雪道总长度近100公里。北山四季越野滑雪场是世界第四、亚洲首座全天候、标准化滑雪专业训练场，国家雪上项目训练基地落户于此。全市浇筑室外公益冰场114块，参与滑冰人数达到136万人次。2018年冬季以来，吉林市接待冰雪游客突破600万人次，增长15.1%；北大湖度假区接待滑雪人次46.7万，增长55.7%，增速全国第一；万科松花湖度假区接待滑雪人次55.2万，增长45%，接待人数在全国雪

场排名第一。中瑞联创滑雪小镇建设正在紧锣密鼓推进，15万平米冰雪装备制造产业园区已开工建设。全市冰雪旅游、冰雪装备制造、全民上冰雪等正在全面提档升级，冰雪产业已成为吉林市高质量发展的新引擎和城市形象宣传推介的金字招牌，呈现出强劲的发展势头。

但是由于基础相对薄弱，品牌不够响亮，财力投入不足，创新驱动不够等原因，吉林市的冰雪产业发展还面临着诸多困难。为了大力推动吉林市做大做强冰雪产业，建设“中国冰雪产业高质量发展先行区”，提出如下建议。

一要大手笔做好产业规划。欧美冰雪大国，其冰雪产业已经走过了150多年的发展历程。要积极学习冰雪产业发达国家的成熟经验做法，围绕全产业链布局，聚焦冰雪旅游、冰雪体育、冰雪文化、冰雪装备制造等重点方向，立足东北亚、面向欧洲美洲，以未来20年为周期，着眼建设世界级冰雪产业聚集区，高起点、高标准、大手笔规划我市冰雪产业。通过制定规划，形成完备的产业建设指导目录，一方面要做到场馆设施建设、项目空间预留、道路管网铺设等硬件具有强大的未来承接承载能力；一方面要细致勾画产业分类、区域分布、开发方向等蓝图，做到精准指





导、科学引领，避免出现一哄而起、重复建设等走弯路现象。

二要大力度做好品牌宣传。建议请省文旅厅、省教育厅、省体育局、省艺术学院全力支持，立足于吉林市现有资源优势，大力研发丰富多彩的冰雪文创产品，推动冰雪运动与影视娱乐、文创产业深度跨界合作，打造一批高端冰雪演艺节目，拍摄多部相关主题电影、风光片、短视频等大众喜闻乐见、激发冰雪运动参与热情的文创产品，吸引更多冰雪运动爱好者与冰雪文化粉丝的关注目光。尝试邀请国外知名运动员、奥委会官员、知名专家学者、大企业负责人，举办冬奥及冰雪文化主题推广活动，适时策划举办国际冰雪摄影大赛，冰雪产业发展论坛，冰雪城市市长论坛等，主动融入国际冰雪产业核心圈，建设环球冰雪产业交流平台，全面打响“吉林冰雪”品牌宣传推广战役。

三要大力度引入和创办冰雪运动赛事。吉林市拥有举办冬奥会、世锦赛、世界杯等全部雪上赛事条件的场地，两座室内滑冰馆也具备一定的赛事举办能力，积极引入及创办各项冰雪赛事，形成冰雪运

动的“吉林赛季”。建议由省体育局牵头，组织申办“2024年世界冬季青年奥运会”，由吉林市承办全部雪上赛事和部分冰上赛事。同时借助“一带一路”和国家“冬奥周期”，请省体育和外事部门积极支持协调，帮助吉林市对（下转第100页）（上接第128页）外开展“冰雪丝绸之路”建设，与相关国家建立“冰雪友好城市”，积极选派和输送优秀运动员、教练到国外学习，邀请国外俱乐部和教练到吉林市定期开展培训、比赛和训练，把吉林市建设成为国际级冰雪运动及赛事基地城市。

四要全力支持吉林市建设“冰雪产业高质量发展先行区”。建议请省冰雪产业发展领导部门大力协调支持，积极争取国家把吉林市设立为“冰雪产业高质量发展先行区”或“示范城市”，提供更多的政策和资金支持，帮助在吉林市尽快形成冰雪优势产业和主导产业的聚集效应。请省发改、自然资源、林业、水利等部门，全力支持吉林市滑雪小镇建设项目，帮助在国家相关部委争取数量更多、份额更大的各项建设使用指标。

（上接第88页）出、戴口罩、勤洗手、常通风、讲卫生，有效切断病毒传播途径，为遏制疫情扩散蔓延、筑牢疫情防控防线发挥积极作用。

五、结合自身实际，踊跃奉献爱心。要发扬“一方有难、八方支援”的中华民族传统美德，带头伸出援助之手，勇于承担社会责任。鼓励引导政协委员用真情义举驰援防疫一线，积极捐赠急需的医疗防护物资和用品，以实际行动支持疫情防治工作。有捐款捐物意愿的委员请与市政协

外联委联系（联系人：王艳杰 13614428608）。

疫情就是命令，防控就是责任。让我们在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，坚决落实省委和市委的部署要求，坚定信心、勠力同心，众志成城、共克时艰，为夺取疫情防控阻击战最终胜利作出政协应有贡献！

政协吉林市委员会

2020年1月31日



# 从政治工作是生命线 到以党的政治建设为统领

李志勇 徐梦龙

2018年6月29日，习近平总书记在十九届中央政治局第六次集体学习时讲到长征中的一个故事：红军过草地的时候，伙夫一起床，不问今天有没有米煮饭，却先问向南走还是向北走。这说明在红军队伍里，即便是一名炊事员，也懂得方向问题比吃什么更重要。如果在方向问题上出现偏离，就会犯颠覆性错误。

坚持正确的方向，是讲政治的必然要求。中国共产党作为马克思主义政党，具有崇高政治理想、高尚政治追求、纯洁政治品质、严明政治纪律，必须旗帜鲜明讲政治。讲政治的目的在于统一全党意志、凝聚全党力量，为实现党的纲领和目标而共同奋斗。

新中国成立后，中国人民解放军进入现代化、正规化建设时期，有人认为应该取消政治委员，还有人说“政治工作不能开坦克”“过去是打政治，现在是打技术”。

1954年，《中国人民解放军政治工作条例（草案）》送党中央审改时，“中国共产党在中国人民解放军中的政治工作，是我军的生命线”一句中，“的生命线”的表述被划掉了，毛泽东亲手用铅笔把这

几个字又勾了回来。

这部条例规定：“中国共产党在中国人民解放军中设立党的各级委员会，作为部队统一领导的核心，并确定党委统一的集体领导下的首长分工负责制，为党对军队的领导制度。”

1955年，毛泽东在《中国农村的社会主义高潮》一书按语中又提出，“政治工作是一切经济工作的生命线”。“生命线”的比喻，凸显了政治工作的极端重要性。

1978年12月，党的十一届三中全会召开，开启了改革开放新时期。邓小平一再强调各级干部要讲政治，善于从政治上观察问题和处理问题，“到什么时候都得讲政治”。

1979年1月，中央纪委召开恢复重建后的第一次全体会议，讨论拟定了《关于党内政治生活的若干准则》（草案）。1979年3月19日，党中央向全党公布《准则》，要求全党开展学习讨论，提出修改意见，由中央纪委汇集、整理、修改。在近一年的时间里，吸收全国各级党组织提出的1800多条意见，先后进行了7次修改。

《准则》于1980年2月在党的十一届五





中全会上正式通过，12条内容中，第一条就是“坚持党的政治路线和思想路线”，第三条是“维护党的集中统一，严格遵守党的纪律”。

《准则》的制定、实施，对于当时恢复和健全党内民主、维护党的集中统一、严肃党的纪律、促进党的团结，实现全党工作中心的转移，以及对此后三十多年严肃和规范党内政治生活、弘扬党的优良传统和作风，发挥了重要作用。

党的十八大以来，在全面从严治党实践中，中国共产党越来越深刻认识到，随着形势任务发展变化，党内存在的很多问题都同政治问题相关联，都是因为党的政治建设没有抓紧、没有抓实。不从政治上认识问题、解决问题，就会陷入头痛医头、脚痛医脚的被动局面，无法从根本上解决。

全面从严治党首先要从政治上看，政治问题要从政治上来解决。2015年10月，中共中央印发新修订的《中国共产党纪律处分条例》，将党的纪律整合为政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律“六项纪律”，政治纪律排在首位。

2016年3月1日，党中央着眼于推进全面从严治党、坚持思想建党和制度治党相结合，发出《中共中央关于对党的十八届六中全会研究加强和规范党内政治生活问题、修订〈中国共产党党内监督条例（试行）〉征求意见的通知》，决定同时制定准则、修订条例。

在8个月时间里，文件起草组开展专题

调研，广泛征求意见和建议，反复讨论修改。其间，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议分别审议文件稿。

2016年10月，党的十八届六中全会审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》。两部党内法规，最鲜明的特点就是继承和创新的有机统一，针对当前党内政治生活和党内监督存在的薄弱环节提出了明确措施，形成了新的制度安排。

加强党的政治建设，严明政治纪律和政治规矩，消除了严重政治隐患，党内政治生活气象更新，党内政治生态明显好转，党的团结统一更加巩固，党群关系明显改善，党在革命性锻造中更加坚强。

2017年10月，党的十九大，习近平总书记提出，新时代党的建设要把党的政治建设摆在首位。“以党的政治建设为统领，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中”，写入十九大党章总纲。

坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，是党的政治建设的首要任务，也是最重要的政治纪律和根本政治规矩。教育引导全党增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实，这是夺取新时代伟大胜利的根本保证。

马鞍山，位于安徽省东南部，地处长江中下游南岸，是一座依矿兴建的城市。





几十年前，这里诞生了新中国华东地区第一炉铁水、第一根钢材。

近年来，中国经济社会发展特别是结构性改革任务十分繁重，以习近平同志为核心的党中央大力推进供给侧结构性改革，抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板关键任务，推动化解过剩产能，培育新动能，强化科技创新，推动传统产业优化升级。

去产能，既是经济任务，也是政治任务。马钢有600多个党支部，16000多名党员。“党的建设是国有企业的根和魂，作为炼钢企业，不仅要冶炼好钢铁，更要冶炼好团队。”马钢集团公司党委工作部部长王东海说。

去产能，与之俱来的就是员工的安置问题，要说没有困难那不可能。困难面前，马钢党委扛起政治责任，党员发挥先锋模范作用，集体向党旗宣誓，公开承诺庄重签名，支持拥护公司去产能举措，用实际行动感染职工。仅第二炼铁总厂就一次性安置541名员工，无一人提出安置异议。

几年来，马钢累计淘汰炼铁产能224万吨、炼钢产能269万吨，完成分流安置职工29204人，提前完成去产能的目标任务。

通过转型升级和实施“十三五”技术改造，马钢产品结构调整更加合理、更具市场竞争力。马钢高速车轮拿到中铁检验认证中心首张认证证书，成功搭载“复兴号”穿行祖国大江南北，热轧H型钢一举托起全球最大的天然气项目——中俄亚马尔项目等工程。2018年，马钢还投资22亿元用于环保治理，实施了一大批先进的节能减排技术，使马钢各条生产线全面达到了

清洁化生产的要求。

践行“两个维护”是具体的、实在的。坚决贯彻落实党中央关于钢铁去产能的决策部署，为马钢扭亏脱困、转型升级、健康发展提供了坚强保证和有力支撑。

2019年1月，中共中央印发关于加强党的政治建设的意见，对新形势下加强党的政治建设各方面工作进行了具体部署。同月，中共中央印发《中国共产党重大事项请示报告条例》，加强和规范重大事项请示报告工作，保证全党团结统一和行动一致，确保党始终总揽全局、协调各方。

办好中国的事情，关键在党，实现中华民族伟大复兴离不开党的全面领导。形势越是复杂，越要听从党中央号令。当今世界正面临百年未有之大变局，来自各方面的风险挑战比以往任何时候都多，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，必须增强推进党的政治建设的自觉性和坚定性，把准政治方向，坚持党的政治领导，夯实政治根基，涵养政治生态，防范政治风险，永葆政治本色，提高政治能力，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

走进西柏坡纪念馆的电报长廊，“嘀嗒、嘀嗒”的电报声不绝于耳。解放战争时期，中央一不发钱、二不发粮、三不发枪，只是靠发出408份电报，就打败了国民党。为什么仅凭“嘀嗒、嘀嗒”就能运筹帷幄、决胜千里，让全党全军行动如一人？就是因为全党都坚决维护党中央权威，坚决贯彻党中央指令。

（来源：中国纪检监察报）





# 从四个方面持续扎紧作风建设“紧箍咒”

白瑾

习近平总书记在来陕视察重要讲话中明确指出：弘扬延安精神，继续从延安精神中汲取力量，持续加强理想信念的“补钙”教育；持续扎紧作风建设“紧箍咒”，防止思想和行动“跑冒滴漏”；深入推进反腐败斗争，严肃查处十八大以前反映强烈的、十八大后不收手的、中央八项规定不执行的案件。汲取延安精神精髓，就要深刻领悟延安精神内涵，以新的认识指导新的实践，继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，坚定理想信念，严肃党内政治生活，强化党内监督，推进标本兼治，全面加强纪律建设，持之以恒抓好作风建设，把反腐败斗争引向深入，不断增强全面从严治党的系统性、创造性、实效性。

## 一、持续扎紧作风建设“紧箍咒”要强化“补钙”教育

延安精神以“坚定正确的政治方向，解放思想、实事求是的思想路线，全心全意为人民服务的根本宗旨，自力更生、艰苦奋斗的创业精神”为主要内容，集中体现了中国共产党的性质和宗旨，是中国共产党人一代一代传承下来的优良作风和风范。汲取延安精神力量，就要始终不忘初心、牢记使命，始终做实现民族复兴中国梦的中流砥柱。就要坚持人民立场，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中。

一要把坚定理想信念作为开展党内政治生活的首要任务。全党必须毫不动摇坚持马克思主义指导思想，党的各级组织必须坚持不懈抓好理论武装，广大党员、干部特别是领导干部必须自觉抓好学习、增强党性修养。二要坚持党在社会主义初级阶段的基本路线。党员干部特别是领导干部在大是大非面前不能态度暧昧，不能动摇基本政治立场，不能被错误言论所左右。

## 二、持续扎紧作风建设“紧箍咒”要坚持党内民主

党内民主是党的生命。发扬党内民主就要严肃规范党内政治生活，坚决维护党中央权威、保证全党令行禁止，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨、保持党同人民群众的血肉联系。一是开展有效的党组织生活。要坚持“三会一课”制度，坚持民主生活会和组织生活会制度，坚持谈心谈话制度，坚持对党员进行民主评议。坚持民主集中制的组织原则，按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则决定重大事项。必须坚持党的组织生活各项制度，创新方式方法，增强党的组织生活活力。二是要尊重党员主体地位。党员主体地位是党员自觉履行义务的内在动力。尊重党员主体地位必须加强党内制度建设，切实保障党员的民主权利；建立有效的党内事务运作机制，切实体现党员的主体意志；建立党员关怀机制，奠定以



党员为主开展党的各项活动的基础；转变领导干部、基层党组织与党员的思想观念，增强党员主体意识。

### 三、持续扎紧作风建设“紧箍咒”要牢记为人民服务的宗旨

党的作风建设关系着党的事业的成败。作风建设是抓党的建设的一个长期工程。在市场经济条件下加强党的作风建设，尤为考验每个党员的党性修养。无论是过去的革命时期、建设时期还是现在的改革时期，党的为人民服务的宗旨始终不能变，变了，党就会丧失执政之基。忘记全心全意为人民服务的初衷，党就会丧失执政合法性。密切联系群众，党员干部就要走基层、转作风，整治“四风”，遏制腐败现象，反对搞劳民伤财的形象工程和政绩工程。

### 四、持续扎紧作风建设“紧箍咒”要提升治理能力

转变工作理念，就是要将过去的“管理”转变为现在的“服务”，深化“放管服”改革，为市民办事、企业运行、商业

从业、人才创新创业等做好服务保障。建立科学的工作评价体系，在结构上，要注意考核组考评意见要与民意考核、同级评议相结合。在分值权重上，适当增加市民评议和下级评议的权重。在民意考核上，充分发挥社会组织、人大、政协、市民代表作用，建立平时检查结合年终考核的评价机制。必须从根本上解决主体责任缺失、监督责任缺位、管党治党宽松软的问题，把强化党内监督作为党的建设重要的基础性工程，使监督的制度优势充分释放出来。一要健全党中央统一领导，党委(党组)全面监督，纪律检查机关专责监督，党的工作部门职能监督，党的基层组织日常监督，党员民主监督的党内监督体系。二要积极行使党员权利，加强对党的领导干部的民主监督。三要强化组织观念，严格执行领导干部重大问题和个人有关事项请示报告制度。

(作者系西安市社科院人才发展研究中心主任)

## 疫情应对是考验干部作风的试金石

许海

新型冠状病毒感染的肺炎疫情发生以来，根据习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，全国人民团结一致，共克时艰，各地医疗队闻令而动，星夜驰援，社会各界同心共进，伸出援手。疫情防控凝聚了中国力量，体现了中国速度，为打赢这场阻击战提供了坚实保障，其间涌现出了许多感人肺腑的典型人物和事迹。与此同时，一些干部对疫情防控重视不够、

作风不实、工作不力的现象仍时有出现。近日，湖北黄冈、河北张家口和邯郸等地处理了数百名在疫情防控中工作不力的干部，给一些人敲响了警钟。

“疾风知劲草，烈火见真金。”这场影响全国的重大突发公共卫生事件影响面广、关注度高，直接关系到人民群众的身体健康和生命安全。在疫情传播和春节人口流动“双峰叠加”，国内国际信息环境





高度关联的情况下，当前的疫情防控工作严峻复杂。疫情就是命令，担当就是责任。合理应对重大突发公共卫生事件，坚决打赢疫情防控阻击战，是摆在全党和全国人民面前的头等大事，是每个人都需要认真应答的一场大考。这正是广大干部建功立业，以实际行动践行党的初心使命、贯彻落实为人民服务的根本宗旨，彰显党和政府公信力的重要时刻。

“当官避事平生耻，视死如归社稷心。”工作作风是干部思想、素质、能力等多方面的综合体现，是干部主观世界见诸客观行为，直接反映党和政府形象的重要方面。在重大突发事件面前的表现，不仅是党员干部能力水平的测量表，更是工作作风的试金石。在我国革命、建设、改革各个历史时期，无数优秀党员干部充分发挥先锋模范作用，关键时期站得出来，危急关头冲得上去，险要时刻豁得出去，战胜了一个又一个艰难险阻，为推进中国特色社会主义事业不断取得胜利建立了不朽功勋。近一段时间以来，面对疫情防控的紧迫形势，许多党员干部牢记初心使命，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，严格按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的要求，团结带领广大人民群众坚定不移把党中央决策部署落到实处，不遗余力战斗在疫情防控第一线。“共产党员上”“党员要冲在最前线”的呼声赢得喝彩，党员干部发挥模范带头作用蔚然成风。为此，有人放弃了家人团聚的机会，有人冒着被感染的危险，还有人积劳成疾，不幸付出了宝贵生命。党旗在疫情防控斗争第一线高高飘扬。

重大突发事件是考察干部、辨才识

才、育才育才的重要时机。古人在谈到查辨人才的方法时说：“问之以是非而观其志，穷之以辞辩而观其变，咨之以计谋而观其识，告之以祸难而观其勇……期之以事而观其信。”疫情当前，考察干部就要重点考察工作作风，把疫情作为考验干部工作作风的试金石。广大干部要按照中央决策部署，切实提高思想认识，把疫情防控作为当前头等大事，心系群众安危冷暖，把防控责任扛在肩上，及时掌握疫情，及时采取行动，严密细致做好疫情监测、排查、预警、防控等工作，提高疫情防控的科学性和有效性，做好舆论引导和舆情应对工作，稳定群众情绪，增强社会信心。经过试金石的检验，要以鲜明的价值导向和选人用人标准，大胆提拔使用表现突出、堪当重任的优秀干部；及时调整不胜任现职、难以有效履行职责的干部；严肃问责不敢担当、作风漂浮、落实不力，甚至弄虚作假、失职渎职的干部，形成学习先进、争当先锋的浓厚氛围。

习近平主席1月28日在会见世界卫生组织总干事谭德塞时指出：“在中国共产党的坚强领导下，充分发挥中国特色社会主义制度优势，紧紧依靠人民群众，坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策，我们完全有信心、有能力打赢这场疫情防控阻击战。”在疫情防控的关键时期，压力也是动力，危机包含转机。广大干部要以扎实的工作作风，于危难时刻显身手，在沧海横流中彰本色，不断在实践中增长才智，顺利通过这场大考，为切实保障人民群众生命健康、打赢疫情防控阻击战作出更大贡献。

（作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）





## 发挥政协优势 助力国家治理

印红

在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下，经过全国上下艰苦努力，国内新冠肺炎疫情防控形势持续向好、生产生活秩序正在恢复。这得益于中国共产党强大的领导力、动员力和全国人民与党同心的向心力。

习近平总书记指出，这次抗击新冠肺炎疫情，是对国家治理体系和治理能力的一次大考。中共十九届四中全会也明确提出，发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。人民政协是国家治理体系的重要组成部分，在抗击新冠肺炎疫情斗争中可以更好发挥专门协商机构作用。汪洋主席多次主持召开会议部署疫情防控工作，要求围绕打赢疫情防控阻击战，发挥政协自身特色优势，认真做好建言资政和凝聚共识双向发力工作。

我认为，发挥好政协制度效能，核心之一在于机构能力和委员能力的“双提升”。“双提升”指的是各级政协机构的能力和各级政协委员的能力都要提升，这是政协制度优势转化为国家治理效能的基本建设工程。

**发挥民主监督优势，**

**助力国家治理效能提升**

人民政协的民主监督是我国现行监督体系中的重要力量之一，也是政协制度优

势的特征之一。发挥好民主监督优势，首先应抓好各级政协机构的能力建设，应当着眼于新时代特征，按照习近平总书记要求“加强人民政协民主监督，完善民主监督的组织领导、权益保障、知情反馈、沟通协调机制”。在民主监督的组织领导、权益保障、知情反馈、沟通协调机制上做细、做实、做优能力建设，不仅是各级政协领导班子更重要的是各级政协机关。其次应抓好委员们履行民主监督职责，敢于讲真话、善于建净言、客观反映情况的能力建设。包括政治责任感培育，运用人民政协渠道提出意见、批评、建议的技能等。

新冠肺炎疫情前期需要定位和明确疫情的性质时、抗疫应对过程中，是不是真正尊重了科学规律？为什么会出现那么多的迟缓和问题？身处疫情之中，政协委员们要有敢于讲真话的勇气、建净言的担当，还要有客观反映疫情情况的能力。如何用好政协委员身份优势，向管理者“吹哨”是政协机构与委员应当破解的问题，各级政协机构应有能力来保护、保障委员实事求是建真言。政协机构和政协委员应当注意发挥多方面声音的传递作用，如体制外声音、专业机构声音、民间声音等，以政协特有的包容性、统战性、专业性，为应对疫情的民主科学决策提供多视角的





声音和信息。

这次疫情暴露的问题是全方位的，从治理体系，到政治、经济、社会道德伦理等，都提出了一系列问题和挑战。政协可以组织一批课题形成民主监督专项报告，为完善国家治理体系和能力建言。

#### 发挥协商民主优势，助力基层社会治理

习近平总书记指出，“在人民内部各方面广泛商量的过程，就是发扬民主、集思广益的过程，就是统一思想、凝聚共识的过程，就是科学决策、民主决策的过程，就是实现人民当家作主的过程。这样做起来，国家治理和社会治理才能具有深厚基础，也才能凝聚起强大力量”。

在公共卫生治理体系中，预防、监测传染病，民间力量具有重大积极作用。

“社区是疫情联防联控的第一线，也是外防输入、内防扩散最有效的防线。”此次疫情的防控应对中，基层社区和村级组织付出了极大努力，构筑起疫情防控的人民防线。同时，我们也注意到，网络上“汉骂”大嫂等视频也反映出基层治理存在的问题，特别是城市社区管理方面，矛盾集中体现在社区管理机构的定位上，某些基层管理者忙于上级布置的工作，忽视居民老百姓反映的问题。有的社区管理粗放、缺乏社会管理知识与技能、应对重大突发事件人力有限，在防控过程中缺乏与域内居民的有效沟通、现代化手段运用不足等等，这些问题集中反映出快速的城市化进程中基层社会协商治理水平亟待提升。

对此，一方面应提高参与基层协商能力，推动地方政协协商与基层协商多衔接。通过创设社区工作站、政协委员工作站、派驻社区工作组等方式，了解基层缺什么、百姓盼什么，有针对性地向党和政

府建言；在协商过程中，把一些基层需要的专业知识、专业技术面对面地带给社区工作者。政协委员中的专家学者也可以通过移动履职等形式参与基层协商。疫情期间，一些从事信息技术研究和经营科技企业的政协委员，运用现代信息技术分析人流、疫情动态、疫情趋势和传播范围，为相关部门和公众获知有关情况提供了帮助。今后，运用现代信息技术提升政府治理能力，尤其是基层治理能力的工作将进一步加强，政协可以做好这方面的协商建言和支持促进工作。另一方面，提高机构和委员的社会联络、社会工作能力，发挥好政协政治组织社会联络功能，加强与社会公益组织联络、或与弱势群体帮扶的公益性组织等建立伙伴关系，以便更有利于全方位、更有效地了解民意并参与社会治理，发挥政协作用和优势。

#### 发挥凝聚共识优势，

#### 助力应对突发公共事件

助力舆情向有利于疫情防控发展。在这场疫情防控攻坚战中，除了至关重要的治疗防控工作外，做好舆情工作也同样重要。疫情防控过程中，个人言论、社交媒体、自媒体、公共媒体和官方媒体的各种真假消息互相碰撞，引发公众情绪剧烈波动，社会陷入恐慌。对此，各级政协组织和政协委员应提高与社会民众沟通的能力，及时掌握群众最关切的问题，从专业角度，用“人类的话、人民的话、人格的话”来积极、负责任地及时发表见解，疏导民众情绪、努力解决老百姓的疑惑，发挥政协委员影响力，支持各项防控工作正常开展。

助力全社会法治意识提升。新冠肺炎作为重要的“公共卫生事件”，其处置过





程反映出我国在依法应对突发公共安全卫生事件方面仍有短板，亟待完善。一方面是依法行政意识不强。另一方面，我国全民法律素质、法治意识离全面依法治国目标尚有较大差距。建议各级政协组织和广大政协委员积极呼吁提升全社会法治意识，促进形成“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的良好法治氛围，在普法教育中展现新作为，同时要加大对执法、司法工作的监督。

助力全民科学素养提升。我国公民具

备科学素质的比例与世界主要发达国家水平还存在很大差距。本次疫情暴露出不少人缺乏健康常识。建议提高政协机构与委员的推广传播能力。广大政协委员很多是高中级知识分子，还有不少是科技工作者，可积极通过委员讲堂、到学校社区讲座、网上平台等多种方式，向公众普及科技知识、倡导科学方法、传播科学思想。

（作者系全国政协人口资源环境委员会副主任）

## 疫情大考面前发挥好人民政协的治理效能

姚俭建

突如其来的新冠肺炎疫情是一场大考。它不仅集中检验着我国治理体系和制度优势能否转化为治理效能，同样也实实在在考验着人民政协作为专门协商机构和国家治理体系重要组成部分的组织化应对能力。疫情发生以后，无论是全国政协，还是地方政协组织，带领60多万各级政协委员坚决贯彻执行党中央决策部署，全面落实“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”要求，凝聚履职合力，围绕疫情防控、复工复产及关系民生的热点问题建良言、献实策，用实际行动迎战这场特殊的“大考”。

### 疫情大考中彰显人民政协的责任与担当

疫情当前，没有局外人。在坚决打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战上，人民政协发挥自身优势，在积极履职中彰显人民政协的责任和担当。

参与打赢疫情防控人民战争、总体

战、阻击战，作为国家治理体系重要组成部分的人民政协责无旁贷。在新时代我国国家治理结构中，作为执政党组织的中国共产党处于核心地位，发挥着领导核心作用，同时充分动员国家各个方面的力量，以多元共治激发国家权力体系、市场结构体系和社会组织体系的活力，并通过体制、机制，尤其是通过人民政协这个统一战线组织来协调多元治理主体。作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，人民政协与国家治理结构具有极高的契合度。因此，在打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战中，人民政协不可能，也不允许充当局外人。各级政协组织和政协委员义无反顾地投入到这场没有硝烟的疫情防控战役中，便是一个佐证。

围绕各级党委政府科学决策、有效施策组织开展好各项履职，是人民政协作为专门协商机构的基本职责。人民政协能否





体现专门协商机构的优势，是衡量国家治理体系和治理能力现代化水平高低的指标之一。在迎战新冠肺炎疫情的人民战争中，进一步有效发挥人民政协作为专门协商机构的功能具有重要的现实意义。在人民政协，各党派、各民族、各界别的代表人士通过政治协商、民主监督、参政议政，将各种政治诉求和利益要求反映出来，为国家权力中枢提供全面广泛的信息，为协调利益关系奠定坚实基础。各级政协组织充分认识到肩负的使命和责任，发挥自身优势，坚持践行建言资政和凝聚共识双向发力，结合统筹疫情防控和经济社会发展等重点工作，聚焦推进国家治理体系和治理能力现代化提出真知灼见。

践行人民政协的初心和使命，在疫情重大考验中展现人民政协的担当作为。人民政协为人民，这是人民政协的初心和使命，也是人民政协生存与发展的内在基因。这次疫情是对政协组织和政协委员履职水平、履职能力的一次大考。因此，面对疫情给人民生命安全和身体健康构成严重危险的时候，各级政协组织和政协委员主动担当作为，认真履行职能，释放政协力量，以实际行动践行人民政协为人民的初心使命，进而彰显人民政协的制度优势和政协委员为国履职、为民尽责的家国情怀。

### 将政协制度优势转化为打赢疫情阻击战的治理效能

中国特色社会主义制度具有坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势。历史地看，中华人民共和国成立以来逐步形成的中国特色社会主义国家制度和治理体系，为中国发展进步

提供了根本保障。这也是我们一定能够打赢疫情阻击战的底气所在。作为具有中国特色的制度安排和我国基本政治制度，人民政协的重要功能之一就是把社会各界人士的诉求表达纳入国家治理的轨道，由制度优势转化为国家治理效能。人民政协要在打赢这场疫情阻击战中有效发挥作用，关键就是将自身的制度优势转化为实实在在的治理效能。

通过协商民主形成广泛的社会参与。防控疫情、战胜疫情是一场全国动员、全民参战、全力求胜的大战。在全民动员、全民参与方面，人民政协具有自身的制度优势。在制度设计上，由各党派、社会团体、民族、宗教以及社会政治、经济、文化生活领域的各界代表组成的人民政协，在中国共产党领导下，就国家和地方大政方针、重大决策进行充分沟通、讨论和协商，体现了中国特色国家治理和协商民主的内在特征。作为专门协商机构，政协组织最大的功能和价值就是商以求同、协以成事，确保各界依法有效参与国家社会事务管理，提升国家治理能力，实现治理体系和治理能力现代化。疫情发生以来，各级政协组织迅速动员，政协委员及其所联系的界别群众成为了疫情防控的重要力量。

通过建言资政贡献智慧。人民政协具有广泛性、多层次性的特征，因而具有显著的人才和智力优势。这是服务疫情科学防控、服务经济社会统筹发展的“智囊团”“人才库”。如何有组织地处置如此重大的公共卫生事件，可以说是一个世界性难题。党和政府科学决策、精准施策，需要集聚全社会的聪明才智。人民政协的





建言资政就为集中民智、科学防控疫情提供了条件。在规范意义上，建言资政的过程既是发扬民主、实现人民当家作主的过程，也是科学决策、民主决策的过程，更是统一思想、凝聚共识的过程。从专业化角度考察，建言资政的过程是提出议题、解决议题的过程。人民政协拥有的重要话语权和广泛影响力，很大程度上来自于政协界别和委员所提意见、建议的高质量和可行性，来自于对社会复杂问题的正确见解和工作的预见性。在这次疫情防控中，政协界别、专门委员会和委员提出了许多有价值的建议，不仅专业性强，而且具有可操作性。

通过凝聚共识形成战胜疫情的磅礴力量。凝聚共识做的是凝聚人心的工作，解决的是一致性和多样性的问题。从功能上考察，共识是维系社会政治稳定的基础，尤其在突如其来的重大疫情中更具有促进社会稳定和动员功能。大团结大联合是统一战线的本质要求，是人民政协组织的重要特征。人民政协不仅具有协调关系、理顺情绪、化解矛盾的独特优势，同时又具有贴近群众、服务基层的优势。疫情防控时刻牵动着各级政协组织和委员们的心弦。疫情当前，委员们虽然不能面对面，但是履职建言从未断线。正是在这样一次次畅所欲言的沟通交流中，彰显了社会主义协商民主的独特优势，委员们的共识不断形成，信心不断增强，对中国特色社会主义制度优势的认识不断深化。同时，政协通过各类媒体和社情民意信息，及时反映政协委员及其所联系界别群众的呼声，上通下达，为各级党委政府科学决策、精准施策提供了深厚的民意基础。

### “双向发力”书写大考出色答卷

当前，疫情防控正处在最吃劲的关键阶段，统筹推进疫情防控和经济社会发展，既是一次大战，也是一次大考。助力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利是摆在各级政协组织面前首要的工作任务。各级政协组织要认真学习领会习近平总书记重要讲话精神，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来；围绕打赢疫情防控阻击战，充分发挥政协智力密集、联系广泛、渠道畅通的优势，继续在建言资政和凝聚共识上双向发力；紧密结合疫情形势的变化，更加主动做好强信心、暖人心、聚民心的工作，广泛汇聚同心战“疫”、团结奋斗、共克时艰的强大能量。

紧扣首要工作任务履职，进一步将政协制度优势转化为助力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利的治理效能。把统筹做好疫情防控和经济社会发展作为当前政协履行职能、委员参政议政的重要内容；围绕全年工作任务，结合疫情防控和经济社会发展中的新情况、新问题，充实工作内容，增强履职效能，确保各项任务有条不紊落到实处；积极承担社会责任，继续组织形式多样的捐款捐物，用真情义举凝聚抗疫合力；关心关爱奋战在抗疫一线的政协委员特别是医务人员，让温暖他人者也感受到温暖，以实际行动展现新时代人民政协和“责任委员”的风采。

积极建言资政，为统筹做好疫情防控和经济社会发展提供政协的智力支持。各级政协组织要引导委员为统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作多建睿智之言、多献务实之策。尤其是针对这次疫情应对中反映出来的短板（下转第128页）





## 安徽：“政协故事”进行时

一场疫情突如其来，一场大考伴随而至。

值此战“疫”不能松劲、生产不能耽误的关键时刻，人民政协担负起使命，在双向发力中绽放属于自己的荣光。

在此期间，安徽省政协也正书写着大考中的答卷……

3月25日下午，下班时间已过，安徽省政协会议室内灯还亮着。此时，省政协“加快实现经济恢复性增长”座谈会仍在进行。

这是一场规模不大的座谈会，应邀参加的只有8位企业家代表以及两位省直单位负责人。

但这也是规格不一般的座谈会。8家企业都是所在行业翘楚，省政协党组书记、主席张昌尔和两位党组副书记、副主席以及一位分管的副主席参与座谈。

当前，战“疫”虽未结束，生产却必须加速运行。企业作为经济活动的主体，有什么需求，如何更好为之服务，既是优化营商环境的客观需要，也是夺取战“疫”、生产双胜利的必然举措，更是政协组织双向发力的应有之义。

“这场座谈会很及时！”从外地赶回来参会的省政协委员、安徽中环集团董事长余竹云表示，疫情让企业遇到了前所未有的困难，在这次会上，企业负责人陈述困难、提出意见建议，也更进一步地了解了党委政府的帮扶政策，增强的是信心，

鼓舞的是士气。

这场给力、打气的座谈会，激发着与会者的热情。即使下班时间早已过去，但气氛依旧热烈。

### 强信心暖人心聚民心

疫情期间，围绕夺取战“疫”、生产双胜利的目标，安徽省政协履职有不少生动的故事。

2月27日，安徽省疫情防控应急响应级别从一级调整到二级的第三天，位于池州市的绿久丰农业科技有限公司迎来了一批特殊访客。

“农资储备情况如何？能否及时配送给农户？”正值春耕备耕时节，省政协主席张昌尔来到池州市调研，详细了解相关企业的复工复产细节。这是省政协主要负责同志春节后首次走出省城的调研。

早在2月19日，张昌尔便走进合肥市的部分企业，看望慰问坚守一线的政协委员和企业职工，深入了解疫情防控情况。在一个月时间内，他先后5次分赴合肥、池州和滁州等地，围绕疫情防控和复工复产、疫情防控下的脱贫攻坚、科技研发和复工复产等工作，展开深入调研。

“这次疫情不可避免会对经济社会造成较大冲击，越是在这个时候，越要统一思想，坚定信心。”省政协研究室相关负责人表示，调研一方面是了解情况、听取意见、寻策问计，另一方面也是宣传政策、解疑释惑、鼓舞干劲。



疫情以来，安徽省政协始终坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识贯穿服务抗击疫情、助力复工复产的各项履职活动，扎实做好强信心、暖人心、聚民心的工作。

一个值得注意的细节是，省政协主席班子成员还分头对在疫情防控和募捐活动中作出突出贡献的委员，及时打电话进行慰问，致以问候，传递关怀。

在省政协门户网站上，“坚定信心，同舟共济——抗击疫情，全省政协在行动”的专题引人瞩目。专题中，各地政协疫情防控的创新做法、政协委员抗击疫情的典型事迹得到了全面展现。

“讲活政协好故事，传递社会正能量。”在省政协“两网一端一微”5500余条报道中，智慧和力量得以广泛汇聚，推动形成着全省政协系统众志成城抗疫情、齐心协力助发展的强大合力。

#### 同频联动同“屏”建言

疫情突如其来，如何更好地建真言、献良策、聚共识、强信心，促使着人民政协履职方式的不断创新。

3月5日，安徽省政协召开“促进企业有序复工复产”远程协商会。在省政协主会场之外，另有淮北市政协、六安市裕安区政协两个分会场，市、区各有2名政协委员在会上发言。

聚焦当前企业生存发展关切，省市县（区）政协组织同频联动，委员异地同“屏”建言，是此次会议最鲜明的特色。

远程和网络的介入，使得协商的时空不断延展，协商更接地气，资政建议更有温度和力度。与此同时，会议借助图文直播和网友互动的形式，将协商从会场内延伸到荧屏内外，再延伸到会场之外，进一

步扩大凝聚共识的半径。

为更好地抗击疫情，安徽省政协不断拓展网络议政新形式。“手机正成为省政协推进网络履职的重要载体。”省政协研究室信息处的工作人员介绍，今年以来，依托“皖美政协”APP，开展抗击疫情“金点子”征集行动，省政协已面向广大政协委员和社会各界，征集疫情防控的意见建议4600余条。

这些全天候征集而来的各类意见建议，被第一时间梳理归纳和报送。截至当前已编发政协信息26期，社情民意信息39期。

值得一提的是，省政协开创性地建立了《信息专报》的直通机制，分别向全国政协、省委和省政府报送133篇、47篇和9篇。

在此过程中，各专委会还通过省政协履职服务平台、专委会微信工作群等建立主题议政群，重点针对当前疫情防控和复工复产中的具体问题，开展网络议政，收集对策建议。

#### 责任和担当的故事持续上演

日益完善的工作群，丰富着协商成果，也成为省政协和委员们情感联系的纽带。

“大家在群内建言献策的同时，也感受着大家庭的温暖，信息互通，智慧共享。”省政协委员孟行健说。

企业是实体经济的主体，委员又是政协的主体。“我们在群内发布信息，解释政策，传递着党委政府和政协组织的关怀，帮助企业委员更好把握政策，充分发挥他们的双重主体作用。”省政协经济委相关负责人表示。

事实表明，这种线上及时沟通起到了





实实在在的效果。在孟行健的印象中，其所在群内的委员企业在复工复产方面都进展顺利。

更令人欣喜的是，这种积极作用也在委员所在行业或界别接力传递。

省政协委员黄汪和他的华米科技公司，通过各种渠道捐款近1200万元。在支援疫情防控的同时，企业于2月10日全面复工，并支持配套企业复工复产；

省政协委员谭祖辉及其“菜大师”公司送菜保民生、生产保供给，全力守护老百姓的“菜篮子”，同时带动300余家合作社基本完成复工复产……

省市县各级委员用实际行动发挥着界别和行业中的领头作用，诠释着责任和担当的委员故事在全省各地持续上演。

在此期间，省政协及时举办委员讲堂、委员事迹报告会，邀请政协委员们登上讲台，分享抗疫经验。在交流战“疫”体会的同时，展示着新时代委员的情怀与责任。

3月25日，安徽省举行2020年第三批贯彻“六稳”重大项目集中开工现场推进会。共有270个、总投资达1325.5亿元重大项目集中开工，经济社会加快发展的春风吹拂江淮大地。安徽的疫情防控形势正持续向好，生产生活秩序恢复加快。

不断创新的安徽省政协正紧扣中心任务，广泛组织发动，搭建有效平台，助力着这股春风吹得更远更劲。

（来源：人民政协报）

## 广州：“后疫情”时期经济发展 不仅仅是复工复产

今年，广州将作为中国城市代表之一，参与世界银行营商环境评估。

3月25日，“优化营商环境”专题协商会议在广州市政协召开，点燃了委员们关于化“危”为机的讨论热情。

广州在推动营商环境改革上持续发力，今天的广州市营商环境业已进入3.0版改革。其间，市政协持续关注，通过提案、调研、协商等方式助力优化营商环境。

“大家要瞄准我市营商环境短板弱项，对照世界银行标准，为广州深化营商环境改革，加快推动建设一流营商环境建

言献策，要把该得的分守住，可能失分的也要力争改过来，努力打造全球企业投资首选地和最佳发展地。”会议开始，市政协副主席庾建设向与会委员提出了要求。

疫情之下如何化“危”为机？一流的营商环境是帮助企业复工复产、应对疫情影响的坚强支撑。广州市先后出台了“暖企15条”“稳经济48条”等系列政策为企业纾难解困，还建立企业复工复产平台，加大“不见面”审批推广力度，加大信用支持力度等等。

“受疫情影响，三四月份倒闭企业的数量可能增加，未倒闭企业也存在部分裁



员或降薪行为。新情况新问题下，以更大力度改善我市营商环境显得尤为迫切。”市政协常委、新城市投资控股集团联合创始人曹志伟呼吁，推出更加惠企的金融保险政策措施，解决企业融资难、融资贵、负担重的问题，帮助企业树立再投资信心。

政协委员、立信会计师事务所（特殊普通合伙）广东分所所长刘杰生则指出，通过减税改善营商环境，是国际税收竞争的重要体现。“疫情期间本来收入受创，收入免税没有实质意义。”他建议改为直接通过税收返还或补贴方式惠企，使纳税人确实享受到国家的帮扶政策，也使政策能落地见效。

疫情既是“危”也有“机”。疫情带来了各行各业数字化、智能化大渗透、互联网新经济超常规发展。

政协委员、多益网络总经理唐忆鲁建议，应结合广州的地缘优势、产业基础和创新基因，围绕新经济特点和企业投资发展全生命周期需求，优化服务和开展精准施策，培育创新型的产业生态，创造有利于新经济成长的空间。“

这一次疫情让人们史无前例地如此近地感受到人工智能。后疫情时代，我们的经济与社会将更加依赖科技，以人工智能为代表的科技力量将快速崛起。”政协委员、科大讯飞股份有限公司高级副总裁杜兰针对“重硬轻软”这一广州产业园区普遍存在的问题，建议重视“软环境”建设，在加快新型基础设施建设进度的时代背景下，向入驻广州的人工智能企业公平地开放人工智能应用场景，如政务、医疗、教育、司法、客服等领域。

“不能仅仅停留在复工复产上，要趁此机会补齐我们的短板，加大招商引资的力度，主动占领市场。”市政协主席刘悦伦指出，既要对标国际一流标准，也要立足广州自身实际，分阶段、分重点、精准化地持续改善符合国际大都市功能要求的营商环境。还要发挥政协联系广泛的优势，持续推动各项相关营商环境改革措施落地出效。

营商环境是一座城市走向世界的名片，也是城市参与全球合作的核心竞争力。

在广州优化营商环境的完整体系构建中，提升政务服务标准化水平，是不可或缺的组成部分和需要筑牢的重要基础。

针对政务服务领域的短板，市政协常委、民建市委兼职副主委陈伶俐建议，加快推进政务服务标准建设，加快推进“数字政府”建设。

“我等会儿要去市政务服务数据管理局调研，请你跟我一起去。”市委常委、常务副市长陈志英听完陈伶俐的建议，立即向她发出了邀请。

政协委员、市产业招商投资促进会常务副会长兼秘书长龚元提出，“多个区都倾向在‘速度’上发力，但差异化不足，显著性不强，更多地体现在同一条赛道上竞赛。”龚元建议各区应围绕自身区域功能及产业定位为抓手，着力发掘和培育属于各区营商环境改革优化的“名片”。如海珠区的CSO首席服务官制度，天河区的“天河通”企业办事优先卡等。

“现在开办企业是‘一站式’服务，但是，不是只有‘注册轻松’才是好的营商环境，‘轻松注销’也是衡量营商环境





改善的一个标尺。”市政协委员、广东祈福集团法律主管刘兴建议，对企业注销流程进行优化再造。

刘兴还提到，政府要将依法投诉举报提升到改善营商环境的高度，下大力气整治恶意投诉举报现象，让企业或投资者安心经营、放心投资、专心创业。

12位委员发表见解，陈志英不时与委员沟通回应，既了解问题，也向委员宣传

相关政策。

“我们做这项工作并不是为了应付世界银行的评估，我们的目标是为了真正改善我们的营商环境。政协委员的参与非常重要，大家讲的都非常务实。”陈志英表示，将认真吸纳本次协商会中发言代表所提出的建议，推出更加有含金量的优惠措施来优化营商环境，让企业家有实实在在的获得感。（来源：人民政协报）

## 南北干部频繁交流任职 “取经”背后的大战略布局

“打造全国数字治理第一城，为全国创造更多可推广的经验”。

4月3日傍晚，刘忻来到浙江省杭州市城市大脑运营指挥中心，与运营团队共商创新发展大计。此时，距离刘忻被任命为杭州市代理市长仅过去几个小时。

刘忻此前担任吉林省长春市市长，他的到任结束了杭州市政府“一把手”职务九个月的空缺。而在去年，这位东北省会城市的时任市长就已与南方的杭州有了交集。

### 对口合作——国务院印发意见方案

2019年8月，杭州市代表团赴长春对接落实对口合作工作，时任长春市市长刘忻出席了两市召开的对口合作工作座谈会。

在这场座谈会上，长春市委书记王凯表示要进一步加大干部挂职交流力度，全面提升对口合作层次和水平，共同开创两市合作发展新局面。

干部人才交流是南北两市共同着眼的

方向——杭州市代表团赴长春对接落实对口合作工作一个月后，长春市党政代表团考察杭州。期间，杭州市委书记周江勇指出，要在干部人才交流上携手探索，完善常态化交流机制，推动两地干部人才之间观念互通、思路互动、技术互学、作风互鉴。

长春、杭州两市的干部人才交流互动，正是东北干部与南方干部交流任职的缩影。

2016年11月，国务院印发《关于深入推进实施新一轮东北振兴战略加快推动东北地区经济企稳向好若干重要举措的意见》，提出“组织辽宁、吉林、黑龙江三省与江苏、浙江、广东三省，沈阳、大连、长春、哈尔滨四市与北京、上海、天津、深圳四市建立对口合作机制”。

针对干部交流任职，国务院的另一份文件提出了更为明确的要求。

2017年3月，国务院办公厅印发《东北



地区与东部地区部分省市对口合作工作方案》，要求到2020年，东北地区与东部地区部分省市对口合作取得重要实质性成果，形成常态化干部交流和人才培养机制。

“南北干部跨省交流已经实施了许多年，过去往往是东南沿海发达省份的干部到东北地区任职较多。”中央党校（国家行政学院）研究员胡敏在接受人民网·中国共产党新闻网记者采访时指出，这有利于打破一些旧的观念束缚、增强老工业基地的创新意识和开放意识。但近年来，这种情况有所改变，已经有更多的东北干部赴南方省份任职。

#### 肩负使命——东北干部挂职南方省份

不同于一般的跨省挂职或人才引进，东北干部与南方干部的交流任职服务于一个大主题——东北振兴。

2018年12月，浙江省多个地市发布人事消息，多名吉林省地市党政领导干部来到浙江任职。一个月后，16名辽宁省干部完成了在江苏省为期一年的挂职工作。而早在他们赴任江苏之前，已有多名黑龙江干部“南下”广东省挂职。

“振兴东北需要一大批能肩负起历史使命的干部，这些干部需要在实践中培养。”中央党校教授（国家行政学院）教授戴焰军在接受人民网·中国共产党新闻网记者采访时指出，一些南方省份在改革开放中走在了前列，它们有着更为现代化的市场经济观念和发展理念，这些正是振兴东北老工业基地所需要的。赴任南方省份的干部能学到这些省份的经验和做法，并将之带回东北。

东北干部在南方省份的实践也表明交

流任职的目的并非“镀金”，而在于“取到真经”。

《吉林日报》2018年11月刊登了挂职干部王德胜的心得体会。时任吉林省白山市委副书记的王德胜，当时正挂职浙江省湖州市委常委、副市长。王德胜谈到，思想不解放是东北存在的最关键、最根本、最致命的问题。解放思想是吉林全面振兴的“总开关”。而浙江的“真经”就是思想解放、敢为人先。要学习浙江开天辟地、勇于改革、大胆创新的精神，为新时代白山绿色转型全面振兴打开思想通道、汇集精神力量。

南方省份的挂职锻炼帮助东北干部解放思想、更新观念，是东北振兴整体布局中的重要一着棋。“只有经历多岗位多部门多地区的锻炼，干部视野才会开阔、见识才会广博，能力才会增强，对国情民情认识才会愈加深刻，也才能将干事创业的满腔热情和施展才华的人生抱负结合起来，在广阔天地中施展作为。”胡敏强调。

#### 拉动经济——跨区域交流任职形成常态

近年来，除东北振兴主题下的南北干部交流任职外，脱贫攻坚背景下的中西部干部交流任职等跨区域干部流动也较为频繁。

“干部跨区域交流任职已经成为一种常态。”胡敏表示，干部人才流动具有“流水不腐，户枢不蠹”的特点，越流动越有活力。

跨区域交流任职对干部本身而言是注入活力的新起点，对地方来说也是区域经济发展的重要助推器。（下转第67页）





## “近平是正定永不卸任的县委书记”

### ——习近平在正定

采访对象：王玉廷，1938年生，河北行唐人。1983年9月任正定县委组织部长。1984年8月任正定县委副书记。1988年任正定县委书记。2000年退休。

采访组：本报记者 邱然 陈思 黄珊

采访日期：2017年4月4日

采访地点：石家庄市王玉廷同志家中

采访组：王玉廷同志，您好！您是1983年9月到县委工作的，之前您在县直机关工作。您到县委工作之前认识习近平同志吗？你们初次见面是什么时候？

王玉廷：近平是1982年春天到正定来的。当时我还在县农机局任局长，单位在火车站那边，离县委大院比较远。那时我还有一个职务，就是正定县科委技术职称评定委员会的副理事长、委员，偶尔也到县委去办事。有一次，评定技术职称的时候，我骑自行车到县委去找县科委主任李德祥同志。

那天，近平恰好在李德祥同志办公室。这是我第一次见到他，他给我的第一印象是：一个穿绿军装的小伙子，个头高高的，带着一股子精气神。

李德祥给我介绍说：“这是咱们新来的县委副书记——习书记。”

我跟他握了握手，聊了几句。

他问我：“王局长，你任职多长时间

了？”

我说：“有几年了。”

他说：“你是哪个学校毕业的？”

我说：“我是西北农学院毕业的。”

他说：“你在西北上的大学？你老家是哪儿的？”

我说：“我老家就在这边——石家庄地区行唐县。习书记，你的老家是哪儿的？”

他说：“我是陕西富平县的。”

我说：“陕西富平啊，我到你们那个县收过麦子，有十几次呢。”

近平一听，笑了笑说：“是吗？你在那边工作过？”

我说：“是啊，我毕业以后，在宁夏农机管理局工作了七八年，那时候西北地区的联合收割机很少，我经常调动联合收割机到陕西渭南地区去，给富平县收割麦子的次数可多了。”

我们两个聊了一会儿，我发现，这位年轻的习书记待人很亲切、很随和，言谈举止很沉稳，但是因为他太年轻了，我感觉他还有点学生味儿呢。聊了一会儿，他就起身告辞。这就是我们的第一次见面，很简单。

我和近平的第二次见面，是我有一次到县里去汇报工作，碰到近平，跟他打招





呼，聊了几句。后来，我们就没怎么见过面，直到我调到县委工作。

1983年9月，我任县委组织部长。从那以后，我在近平直接领导下工作，接触就比较多了。

1984年8月，我任县委副书记，主管党群工作，我和近平的办公室挨着。那个时候，我们干部实行粮食定量，食堂伙食也不好。再一个，我们经常开常委会，有时候开到很晚，散会后食堂早就“打烊”了。近平因为家不在这里，吃饭都在食堂，所以一旦赶不上饭点，就要饿肚子。我一看，这样也不行啊，就请近平来我家吃过几次饭。近平很随和，我爱人做什么他就吃什么，从来不挑剔。

采访组：您从1983年到县委工作就和习近平同志搭班子了。那个时候，您对他的工作有什么印象？

王玉廷：在和近平一起搭班子工作期间，他对我的帮助很大，我从他身上学到了很多。我体会比较深的有四个方面：一是他用高超的领导艺术和工作方法，组织制定了正定繁荣发展的目标和战略；二是他高效组织人才队伍，组织动员起正定繁荣发展的力量；三是他着力创造繁荣发展的环境，为正定发展创造了良好条件；四是他扎实开展了正定繁荣发展的实践，给正定的可持续发展奠定了基础。

人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。这句话是近平在党的十八大之后会见中外记者的时候讲出来的，而早在30多年前，他就本着这个信条来做工作，为正定人民做了很多好事实事。

那个时候，国家以粮为纲，正定县又

是“农业学大寨”的先进县，县委、县政府始终把把这个荣誉放在第一位，所以征购指标相当高，导致老百姓的粮食不够吃，副业也发展不起来。老百姓没办法，要到周围县里买山药干、红薯干才能填饱肚子，生活很苦。近平为了给正定减轻粮食征购压力，做了关键性的工作，大幅减轻了农民负担。

在近平的努力下，正定成为石家庄第一个通公共汽车的县。上世纪80年代初，离石家庄市15公里的正定县，没有专门的公共汽车往返，火车也没有几趟，运力不足，很不方便。长途汽车在正定火车站设了一个停车点，县城里的人要想去石家庄，都要走5里地去火车站坐长途客车，并且班次少，很拥挤，开车时间也不固定，有时候等半天不走，有时候赶过来，车已经满员，就坐不上了。无奈之下，有的人就选择骑自行车去石家庄，但自行车在那个年代算是“大件”，也要凭票购买，很多老百姓买不起。这种情况下，近平与石家庄市委书记积极沟通，开通了石家庄市至正定的201路公共汽车，每15分钟就发一趟，不仅大大方便了正定老百姓的出行，也为石家庄市里的人到正定参观旅游提供了方便。这是近平为正定做的一件惠民生、顺民意的实事，在老百姓当中反响特别好。

80年代初，城乡普遍都用蜂窝煤当燃料，用来取暖和做饭，不仅污染大，而且很费事。近平为了改变这种状况，跟石家庄市要了一批煤气罐的“户口”。当时，石家庄能用上煤气的家庭还不多，他就给我们正定要来了一批煤气罐，方便了老百





姓的生活。

近平刚到正定时，有一段时间由他来主抓改造“连茅圈”，把农村的厕所和猪圈分开。县里的主张是“一刀切”，快刀斩乱麻，到农民家里直接强制性地改造，改完就完成任务了。但近平并没有这么做，他首先在两个村搞试点。

近平觉得，这个事，直接铺开搞，突击搞，肯定会有反复，强制性地把老百姓家的猪圈和厕所隔离开，人家肯定反感，人一走，老百姓马上就可以拆掉——拆几块砖头还不容易吗？这个事要想办好，首先是让大家在思想观念上接受才行。所以，应该先搞两个试点，让大家都能看到好的效果，然后再全面推开。

后来，我们在吴兴和塔元庄这两个村搞了试点，效果都很好。接下来，我们就以这两个村为标杆，进行宣传和推广，让各个村的群众慢慢接受。

过了一段时间，地区开汇报会，我和近平去了，也把实际情况说了一下。地委领导因为我们没有大刀阔斧地改造“连茅圈”，点了正定的名，要求我们加紧搞。从会上下来，我跟近平说：“你看，上面催得紧了，咱们开始弄呗。”近平摇摇头说：“那种‘运动式’的弄法，肯定劳民伤财，推广越大，损失越大，群众也不会满意的。咱们国家在这方面吃的亏还少吗？”我说：“那怎么办？”他说：“没关系，我去跟地委领导汇报，把情况讲清楚。”近平后来具体怎么跟地委领导谈的，我不是很清楚。但我们正定后来就是按照近平主张的这种方式，通过试点稳步推进，后来县里各村“连茅圈”改得都很

好，反复也很小，而那些“一刀切”改造的县，后来都有很大反复，老百姓的意见也很大。

近平所做的这些大事小事，都是为群众着想，解决与老百姓密切相关的问题。每天，他脑子里想的都是县里的事，想的都是老百姓的事，他自己的生活则是能简单就简单，能凑合就凑合。

近平作风朴实，平易近人，经常骑自行车下乡，吃百姓饭，穿平常衣，他常穿的衣服就是绿军装，冬天穿一件军大衣，很简朴。他的办公室很小，一张床，一张桌子，一把椅子，一个放满了书的小书架。生活上简单到不能再简单了。

采访组：您觉得习近平同志在工作上有什么突出特点？

王玉廷：近平虽然年轻，但他站得高，看得远，善于学习，知识丰富，也善于听取各方面意见，把握新形势新政策。

到正定以后，近平常到老干部家里串门，一方面是关心他们，表达对他们的尊重；另一方面也是通过他们了解正定更多的情况。他不带县委办公室的人，常常一个人直接骑着自行车就去老干部家里拜访了。

他也经常走访北京的有关部门和研究机构，每到一处都会得到不少最新的信息。深圳那边刚刚提出“时间就是金钱，效率就是生命”，近平在正定也马上就提出来了，他希望我们能够跟上改革开放前沿地带的思想，并迅速转化为行动。

事实证明，近平所做的这些扎实、细致的工作，确实让正定这个传统的农业县在很多工作上越来越超前，干部群众的思





想也越来越解放，各方面工作的开展也越来越顺利。

在县委书记任上，近平做了很多开创性的工作。过去，县委都是搞年度计划，近平当县委书记后，县里面很快就制定了一个经济发展战略，相继制定了发展“半城郊型”经济、工业兴县、旅游兴城、繁荣振兴正定县城等等思路明确的战略，并且迅速上马一批项目，开始做针对性的工作。

近平认为，正定是传统农业县，这个原本的长处不能丢，而且还要大力发展种植、养殖等副业。在近平主政时期，正定发展了一批种植、养殖和试验相结合的农业基地，先后被评为“小麦种植基地县”

“瘦肉型猪基地县”“果品基地县”，这些荣誉的背后，是近平带领我们大力发展商品经济、增加农民收入所做的大量的工作。

近平为正定制定的发展战略，不是临时性的，而是长期性的，是看准了我们正定今后长远的发展道路的。过去没有人搞过战略，没有从长远发展的角度制定过正定的发展计划。30多年过去了，近平当年为正定制定的发展路子，现在也还在对正定的发展起着指导作用。

正定这个地方，文化比较发达，地理位置优越，滹沱河从县里穿过。近平看到了正定历史文化的优势，推动修缮了大佛寺，筹资建设了荣国府。可以说，这两个项目，后来成为正定旅游业发展的奠基性工程。在此基础上，正定又建成了好多旅游景点，封神演义宫、西游记宫、军事俱乐部、旅游机场等等。旅游机场在当时是

个不错的创意，那个时候，有很多人没坐过飞机，旅游机场可以拉着游客飞一圈，体验一下坐飞机的感觉。这些项目中，虽然有很多是在近平离开以后才正式建成，但策划、筹建和推动，都是他做的。

采访组：实施人才战略是习近平同志当时的一个重要举措。您曾在县委组织部工作，请您谈谈正定当时都引进了哪些人才？

王玉廷：先讲讲用干部。拿我本人来讲，我是县里提拔知识分子的重要例子之一。1983年9月，我任县委组织部长，1984年8月任县委副书记。包括我在内的一批干部，都是近平在县委书记任上，响应党中央号召，大力推行新时期干部队伍建设“四化”（革命化、年轻化、知识化、专业化）方针而提拔起来的。

近平主政时期，为正定各方面发展，从全国各地请了很多顾问来给正定出谋划策，也请了很多专业人才来为正定管理企业。那时候，人才来了，是由县里直接分配。

邱斌昌，就是由县里直接招过来，担任油泵油嘴厂厂长的。他来正定以后，关系直接挂到我们乡镇企业局和工业局。我当县委书记的时候他还在这里干，后来他就在正定县退休了。

郝月普，是个“土专家”。近平不拘一格，把他直接邀请到我们县里办化工厂。

梁士冲，这是经过我手引进的一位同志，他原来在北京炼油厂工作，来到正定以后，挂靠到乡镇企业局，在正定办了诸福屯编织袋厂，后来也是在正定退休的。





以这些同志为代表的一批人才，在近平的感召下，很多人在正定扎了根，一直工作和生活下来，为正定的繁荣发展奉献了半辈子，作出了历史性贡献。

采访组：您曾与习近平同志搭班子工作，他离开正定以后，您也担任过正定县委书记。请谈谈他的工作对您本人的影响。

王玉廷：1988年，我担任正定县委书记。我上任以后，主持正定县全面工作，基本上还是按照近平的思路搞。他打下了很好的基础，我们受益很大。

在班子建设方面，我向近平学了很多经验。我当县委书记的时候，河北省在1989年和1990年，连续两年在省委党校办全省的县委书记学习班。这两年，我们都介绍了正定的先进经验，一次是基层组织建设的经验，一次是学习型县委领导班子的经验。这些，其实都是近平留下的经验或是在他启发下形成的经验。

荣国府的建造、大佛寺的重修、正定乒乓球基地的建设，这些都是近平任上主抓的项目，在他走了以后才正式完成。

近平在正定的时候，我们的各项工作，都是地区和省里的先进典型。1990年，正定县被评为河北省经济“十强县”，我当时是县委书记，感到很光荣。但实话实说，我完全是按照近平过去定的工业兴县、旅游兴城、农业特色基地等等这些路子走下来的，所凭借的工业、农业等各方面基础，都是近平打下的。

近平留下的东西，有的我能学到，有的我怎么学也不如他。比如，团结人方面，我不如他。要协调一个班子所有的工

作，我觉得很艰难。一个班子里面，各种性格的人都有，近平能把大家都团结在他周围，每个人都服他，都跟他很“铁”。老百姓支持他，干部支持他，都付出最大的努力来配合他。他在正定的时候，也是我们班子最顺当的时期，是全县干部心气儿最高的时候，大家一心一意干工作、搞建设，没有半点儿歪门邪道，都是一呼百应，没有一个搞派系的，没有一个背后嘀嘀咕咕的——这到底是怎么做到的？

我想，一个很重要的原因是——“心底无私天地宽”。近平把自己所有的精力和热情都用在了工作上、用在了正定的发展上，一身正气，没有半点私心杂念，和他一起做事的人，自然也就受他的影响，不想也不敢搞什么旁门左道的事。

再比如，掌控全局方面，我也不如他。他能把各项工作安排得很顺畅，做得很顺利。近平一直能把全局的情况考虑在内：有多少人，有多少事；什么样的人，在做什么样的事；可能会遇到什么样的问题。关于这些，他头脑很清晰，都有一个预判。很多事情，近平都能做到未雨绸缪。在常委会上，每次都是他主动提议题，而不是等着问题来了再被动地去处理。这一条，我比不了。

采访组：习近平同志离开正定之后，您是与他保持联系比较多的一位老朋友。请您介绍一下你们以后的交往。

王玉廷：1985年，近平参加了河北省石家庄地区玉米加工考察团，到美国艾奥瓦州考察学习农业生产和玉米加工技术。他在美国访问期间，中组部就决定调他到厦门任市委常委、副市长。他回到正定后



的第二天，我没有找到他，他那天可能到省里和地区去临行告别，或者办一些手续。

那天晚上，我问吕玉兰书记：“怎么找不见近平？”

吕玉兰说：“是啊，咱们应该和他照几张相。”

我说：“他晚上肯定回来，咱们三个在我家吃饭吧。”

我回家就动手做了几个菜，还包了酸菜馅的饺子。我家房子很小，那时候老房子结构也不合理，客厅很狭窄，中间放一个桌子，再放上凳子，两边就过不去人了。近平回来后，我们三个人就挤挤巴巴地坐着吃了一顿晚饭，虽然环境不好，但是饭菜挺可口，聊得也很高兴。

近平离开正定6年之后的1991年，我已经任县委书记3年了，那时我估计，1992年就要换届了，这样的话，我在正定也不会再待多长时间。那一年春节之前，我就跟我老伴说：“近平走这么长时间，咱们是不是邀请近平回来一趟？在家里招待他吃饭。”我老伴掌勺，我肯定得问问她同不同意。我老伴痛快地答应了。

腊月二十五六的样子，我往福建打了电话。我说：“近平，你在福建过年还是回北京过年？”他说：“玉廷，我今年回北京过年。”我说：“你走了好几年了，没回来过，你这次是不是回正定来看看？”他很痛快地回答说：“行！我回去看看大家，我也很想念同志们！”

大年初一的中午，近平和彭丽媛就到正定来了。我召集了四大班子的同志，还有一些离退休老干部，一起开了个座谈

会。后来，我们还看了看正定在近平走后竣工的旅游景点，近平边走、边看、边聊，非常高兴。

那次，近平看望了卧病在床的吕玉兰同志，还到地区看望了老同志。大年初二，近平在市里又看望了一些老同志，照了不少合影。

有一段时间，过年时兴送挂历，近平每年过年就都给我寄挂历；后来又有一段时间时兴寄贺年卡，他又年年给我寄贺年卡。这么多年，他一直记着我，这也让我挺感动的。

2005年，近平还回到正定一趟。那个时候，我们已经在市里住了，专门回到正定来见他。那天，我们见到了他，寒暄了很久。近平见到我们很高兴，还跟我老伴说：“嫂子，在正定的时候，我可没少在你家吃饭啊。”我那时候心里很感慨：是啊，时间过得真快，20多年前的事，就像在昨天发生的一样。

现在，这一晃，又是10多年过去了。近平刚来正定时，不满29岁，还是一个血气方刚、朝气蓬勃的小伙子。他在正定工作了3年，他的真诚、务实、简朴，他一心为老百姓的情怀，他开拓进取的精神，勇于改革的气魄胆识，重情重义的人格魅力，科学的工作思路，高超的领导艺术，都深深扎根在我们全县干部群众心中，给正定留下了宝贵的精神财富和物质财富，为我们正定这30多年的快速发展打下了坚实基础。

近平离开正定这么多年，一直到今天，正定的老百姓一提起他，还和30多年前一样，称呼他“习书（下转第126页）”





## 巨笔书写激情洋溢壮丽诗篇

吕永志

《习近平在正定》是一部学习习近平总书记执政风范、追寻总书记治国理政思想源头的好教材。它通过对26位与总书记在正定有工作交往或熟知总书记正定工作经历的干部群众的采访，展现了总书记执政正定期间的高瞻远瞩、运筹帷幄的雄韬大略和亲民、爱民、为民的崇高思想境界，读后深受教育，有四点突出的感悟。

总书记在正定工作期间呈现的一心为民的赤子情怀，突显出他以人民为中心的发展思想早已扎根灵魂深处。习近平同志不仅怀着一颗“到基层去锻炼，能为老百姓做一些具体的事情”的初心，毅然决然从中央军委机关到正定接受锻炼；而且，躬身实践，执着于从群众需要出发，矢志为群众谋利益。1982年，到正定不久，他发现粮食高征购负担过重、影响农民收入问题，就积极向上级反映，争得近4成的核减指标，使全县种植结构得以调整，农民人均收入因此从148元提高到400多元，一年就解决了温饱问题。看到县城到处是残垣断壁、碎砖烂瓦，街道污水横流，生活垃圾随处乱丢，群众生活环境受到很大影响，他强调必须“两个文明”一起抓，不能摘了“高产穷县”的帽子，再落个“高产脏县”的名声。他组织成立“五讲四美三热爱”办公室，在县城修建37个垃圾池、11个公共厕所，建立13个乡镇文化

站、45个农村俱乐部，为71个村安上自来水。为解决西兆通“奶牛村”群众卖牛奶难问题，他请求当时没有隶属关系的石家庄市的市委书记帮助协调在村里建起收奶站。1983年10月，听说南牛公社南永固村小学因校舍漏雨，学生被迫停课，他立即作出批示，要求南牛公社党委从南永固村小学办学条件问题中看到与党的要求的差距，迅速采取措施改善办学条件；了解到里双店公社傅家村小学房子露天、窗户没玻璃，就把公社书记叫到办公室，进行严肃批评：“里双店搞‘大包干’不错，但不能一俊遮百丑，教育抓不上去，改善办学条件不力，那你也不是一个好书记。”

总书记在正定工作期间呈现的敢做善为的创新精神，突显出他为人民谋幸福、为民族谋复兴的使命担当早已融入红色血脉。总书记在正定工作时，适逢波澜壮阔的改革开放大潮涌起，开拓创新成为时代潮流。他常说“改革必然海阔天空，守旧未必风平浪静”，强调改革要体现“删繁就简三秋树，领异标新二月花”的真意。针对正定处在城市和农村过渡地带的区位特点，他大胆提出发展“半城郊型”经济的发展路子，大力发展多种经营，大搞农工商，把正定经济带入快车道。针对“干不干，八分半”平均主义分配方式、挫伤农民生产积极性的实际，他摆脱“中央没





文件，河北没精神，石家庄地委领导没讲话”的束缚，冒着犯方向路线错误的危险，向县委提出仿照安徽和四川等地的做法，开展“大包干”试点，试点公社当年农业产值就翻了一番半。他敢于和善于抓班子、带队伍、改作风，主持制定“正定六项规定”，用以规范干部言行，要求干部必须总揽全局，抓大事；反对官衙作风，注重工作实效；搞好“一班人”团结，维护县委领导的统一；以身作则，不搞不正之风；加强学习，不断提高领导水平；树立雄心壮志，为“四化”争先创优。他要求各级党组织开展好“三会一课”，解决好领导班子自身组织生活不正常、涣散软弱问题；要求党员对照党章要求，对照先进党员、英雄模范，对照入党誓词，反思思想上行动上的差距和不足；果断决定对落后党组织进行整顿，对不合格党员进行清理。强调对党员干部要开展好党性教育、方针路线教育、先锋模范带头作用教育“三项教育”，领导班子要切实解决好政治路线政治立场问题、为人民服务不到位问题、政治生活不健全问题、领导班子涣散问题“四大问题”，为干部教育和领导班子建设指明了方向。

总书记在正定工作期间呈现的不驰于空想、不骛于虚声的思路理念，突显出他求真务实抓落实的严实作风在从政初期就早已成型定格。“做事实实在，不唯书，不唯上，只唯实”，这是很多正定人对总书记的褒扬。在正定工作期间，他大力倡导“人才是发展经济、翻番致富的根本”，亲自主持制定“正定人才九条”，提出：凡是来正定的科技人员，搞成项目，利润按比例分成或拨付一次性报酬；凡有技术

专长的，一定接收，允许研究项目失败，不追究责任，工资报酬、往返车费照付；凡到正定讲学的专家、学者、教授，车接车送，并发津贴。为了挽救县油泵油嘴厂，他专程登门拜访，聘请无锡某公司原经理担任厂长，当年实现产值翻番。为了争得爽脚粉项目落户正定，他连夜骑行数十里赶往石家庄，喊遍谈固小区几十栋家属楼，寻访项目持有人，投产不到一年，就赚得纯利润30多万元。他轻车简从深入实地调研，因势利导改造“连茅圈”，协调开通市县公交线路，实行教师聘任制，破除家庭成分论，组织举办群众体育运动会等，都成为惠民生、顺民意、深得干部群众交口称赞、影响正定长远发展的实事好事。

总书记在正定工作期间呈现的“习以为苦”“勤以为常”的自我修养，突显出“勤以修身、俭以养德”的中华传统美德早已浸透他勤朴清廉的政治品格。习近平同志从小就接受春雨一样革命家风的熏陶，不仅在生活上“习以为苦”、工作上“勤以为常”，而且学习上“孜孜以求”。他自觉把学习当成一种生活态度、一种工作责任、一种精神追求，向书本学习知识、向实践学习真知、向历史学习经验、向群众学习智慧，成就了他学富五车的远见卓识。他习惯和大家一起排队吃食堂“大锅饭”，一起蹲在树下吃饭聊天，总是骑着自行车往乡下跑，深入百姓当中拉家常、问寒暖，和干部群众打成一片，“一起干、一块苦、一同过”。他苦以励志，一间10多平方米的宿办室，一张三屉桌，一个文件柜，一双木板凳，一张木板床，一个脸盆架，一个暖（下转第43页）



## 马克思经典著作的理论特征

在人类创作的众多精神产品中，有相当多的部分堪称经典，这些经典是后来者安顿生存、实现发展的宝贵资源。经典之所以经典，大致有三个标准。

一是它的问题很经典。经典著作往往分析的都是人类生存和发展的基本问题，这些问题往往关乎人性的本质、人生的意义、历史的本质和社会的发展方向等“老问题”，这些问题往往不分国界、民族和性别，我们研读经典，其实就是想探究前人对这些问题的基本态度和主要观点，以求对自己的安身立命有启示和指导意义。

二是它的分析很经典。经典往往是立体的。凡是能够称得上经典的东西一定包含着丰富的分析方法，这些不同的分析方法在成就作品本身的同时也为人们织就了一幅立体的图画，它为我们多维度地透视事情本身提供了经典的方法论参照。

三是它的结论很经典。经典著作往往包含着经典结论，这些结论往往具有总结性、典范性和标志性意义，它代表了前人对某一问题的集成性研究，其研究成果又成了后人进行相关研究时“绕不过”的前提。正是在对这些前提的探索和积累中，人类知识的数量和水准才会得到增加和提升。

很显然，马克思的经典著作符合上述三条标准，他的许多著作既有温度，也有

力度。所谓“温度”是就马克思的价值立场和治学态度而言，所谓“力度”是就问题本身的性质和马克思分析问题的方法和结论而言。马克思之所以被英国广播公司评为“千年十大思想家”，根本的原因就在于他相继揭示了人类社会发展的一般规律和资本主义生产方式的特殊规律这“两大规律”，从而为人们科学的解释世界和改造世界提供了基本的理论指南。

### 马克思的问题意识

马克思究竟对什么问题不满？或者说，他的问题意识究竟是什么？我们理解，马克思主要对两个层面的问题不满。一个是他对哲学层面的唯心主义哲学不满，这种哲学往往从外部规定事物，从而使人无法准确把握自然、历史和人的本质。正是因此，对唯心主义及其形而上学样式的批判纵贯马克思的一生，因为“从事实中发现联系”要比“从头脑中想出联系”难得多，这便是“实事求是难”的认识论根源。另一个问题是马克思对现实层面的资本主义制度不满。马克思发现，资本主义产业工人的经济状况和政治处境是对资本主义价值观的最大讽刺，当然，马克思没有进行单纯的道德控诉，而是将精力转移到了对劳资矛盾的深入分析之中。马克思的分析表明，人类需要资本，这是社会进步的必然结果，但是，人类必须学



会分析、批判和驾驭资本，因为资本的逐利性、贪婪性和破坏性是导致社会不公和政局动荡的根本原因，只有实现自由全面发展的共产主义社会才是人类史的真正开始。

上述两个问题归结起来就是著名的“两大发现”。马克思首先发现了人类自身存在和社会历史发展的“唯物主义基础”，这个基础就是我们每天首先需要满足吃、喝、住、用、行以及为此而必须展开的生产、流通、交换、消费等经济活动，这个“物的事实”是全部社会问题的基础和根源。只有聚焦于这个事实，我们才能懂得“生产力标准”对于衡量社会进步的根本意义。此外，“马克思还发现了现代资本主义生产方式和它所产生的资产阶级社会的特殊的运动规律”，这个规律就是剩余价值规律。依据这个规律，我们不仅看到了剩余劳动创造了剩余价值的秘密，而且看到了剩余价值被资产阶级拿走并转而通过制度的方式巩固这种经济剥削的各种努力。

梳理可见，马克思的问题其实就是两个：一个是一般条件下人类生存的基本秘密，一个是资本主义条件下人类生存的基本秘密。前一个问题具有一般性，后一个问题具有特殊性。要获知前一个问题，我们必须破除形而上学的思维方式，树立实践唯物主义立场，形成科学的世界观和方法论，才能得到正确的认识成果。要获知后一个问题，我们必须聚焦“商品拜物教”和“资本拜物教”的时代现实，以及附着其上的现代人的生存焦虑、精神迷失和道德无助感。在这两重意义上，如果再

去读《德意志意识形态》和《资本论》，我们就会发现马克思依然是我们的同时代人。这是因为，马克思恩格斯写作《德意志意识形态》的目的就是为了破除唯心史观，创立唯物史观，我们读这部著作的目的就是领会新唯物主义思维方法，进而为辩证的思考和处理现实问题奠定科学的思维基础。而马克思写作《资本论》的直接目的是为了揭示资本的逻辑运动，进而为发现资本主义生产方式的内在矛盾和历史命运提供学理依据，这为我们走出资本时代提供了科学的理论指南。

#### 马克思的分析方法

经典著作不仅包含着明确的问题意识，而且包含着经典的分析方法。这种分析方法既体现了事物本身的复杂性，也体现了人类智慧的深刻性。当然，必须看到，这种主客观统一的过程其实十分艰难。纵观人类思想史，能做到这一点的科学家和思想家十分稀少，所以，向经典致敬天然包含着向经典本身所包含的思想方法致敬，这是提升逻辑思维能力，推动社会平稳发展的有效途径。

我们不妨以《资本论》为例做些说明。《资本论》不仅包含着问题，也包含着方法。马克思的分析方法是历史和逻辑相统一的方法。从具体到抽象是一种方法，从抽象到具体也是一种方法，前者是历史的方法，后者是逻辑的方法，只有把这两者相结合，我们才能科学地把握事物的本质。马克思指出，“把经济范畴按它们在历史上起决定作用的先后次序来排列是不行的，错误的。它们的次序倒是由它们在现代资产阶级社会中的相互关系决定





的，这种关系同表现出来的它们的自然次序或者符合历史发展的次序恰好相反”。所以，就像“人体解剖对于猴体解剖是一把钥匙”一样，“资产阶级经济为古代经济提供了钥匙”。这种“从抽象上升到具体的方法”才是“科学上正确的方法”，这便是马克思主义“政治经济学的方法”。

对于资本，我们既要追溯其简单形式，也要研究其复杂形式；既要追溯其一般过程，也要研究其内在结构。马克思分析到，“从实在和具体开始，从现实的前提开始，因而，例如在经济学上从作为全部社会生产行为的基础和主体的人口开始，似乎是正确的。但是，更仔细地考察起来，这是错误的”。的确，人口是经济社会发展的重要变量，但是，“抛开人口所构成的阶级，人口就是一个抽象”。又如，对于资本，“如果没有雇佣劳动、价值、货币、价格等等，它就什么也不是”。所以，无论是人口还是资本，我们更要注重其质的丰富性。即便是在古代奴隶社会也有商品经济形式，但是，这种商品经济也是当时社会发展到繁盛时期的产物，而且这种经济形式并未成为整个经济活动的主导形式。所以，商品经济必然从属于一个新的更高的更复杂的社会形态，尽管它在之前的社会条件下已经获得了某种发展。

### 马克思的基本结论

马克思大半生主要关注的是经济事实，或者说，经济事实是马克思发动哲学革命，进行理论清算和问题总结的关键基础。基于这一基础，他给哲学研究和经济

学研究赋予了新的结论：

在哲学上，马克思的结论主要体现在《〈政治经济学批判〉序言》中，其主要成果就是社会基本矛盾理论。马克思坦陈，人们在自己生活的社会生产中发生一定的、必然的、不以他们的意志为转移的关系，即同他们的物质生产力的一定发展阶段相适合的生产关系。这些生产关系的总和构成社会的经济结构，即有法律的和政治的上层建筑竖立其上并有一定的社会意识形态与之相适应的现实基础。因而，生产力和生产关系、经济基础和上层建筑之间的双向作用机制就成为社会存在和发展的内在动力，我们必须从这个动力机制的各个层面及其相互之间的关系出发去研究社会发展的方位、社会运行的特点、社会矛盾的状况和社会治理的办法，这个原理对于分析人类历史的一般过程和资本主义社会的历史命运都适用，这就是历史唯物主义原理。

在经济学上，马克思的结论主要体现在《资本论》及其手稿中，其成果主要是剩余价值规律。恩格斯曾经指出，历史唯物主义是马克思进行经济学研究的理论基础，它杜绝了对资本主义乃至对全部人类历史的主观想象。马克思的分析表明，资本不是物，而是一种生产关系，这种生产关系的实质是维护经济私有及其政治剥削，剩余价值规律是资本作为生产关系存在和发生作用的内在机制，这一机制通过被资本驱使的剩余劳动得到展开和完成。正是因此，马克思透过商品的两重性看到了劳动的两重性，尤其是剩余劳动的发现使马克思所困惑的“物质利益的难题”找



到了最终答案。欧洲工人运动失败之后，马克思之所以回到大英博物馆专心研究经济学，就是因为他发现单纯地进行政治革命解决不了根本问题，只有诉诸经济解放或者说将经济解放与政治解放结合起来，共产主义运动才能获得理论和实际的双重

效用。

综上，马克思的经典著作中所蕴含的问题意识、分析方法和基本结论，对于构建中国特色哲学社会科学具有深远的理论和实践意义。

（来源：《学习时报》）

## 文稿写作中的“五步成篇”和“六审六改”

### 撰写文稿“五步成篇”

#### 第一步：确定主题

起草文稿，首先要明确文稿所要解决的问题和达到的目的，紧贴领导思维和工作需要。主题要鲜明、深刻，有高度、有特色，既符合上级精神，又贴近实际情况。

#### 第二步：谋篇布局

即确定文章的结构和脉络。谋篇布局必须服从主题需要，追求表达主题的最佳效果。应围绕主题认真构思如何开头，如何收尾，用什么结构，怎样分段，前后怎样照应，何处详，何处略，努力做到层次分明、前后呼应。

#### 第三步：掌握素材

掌握足够的材料是写好写实文稿的前提和基础。素材不丰富，很难写出高质量的文章。要积累素材，必须加强理论修养，钻研法律法规，熟悉党的路线方针政策；深入调查研究，了解社会现状，把握时代脉搏；积累人生阅历，做有心人，善于观察社会、分析社会。

#### 第四步：组织撰写

科学处理进度与质量的关系，在保证质量的前提下，提高效率。具体撰写中，内容、形式要服从于主题的需要，力求三者有机统一。要合理安排结构和素材，力求脉络清晰、条理清楚。语言要抓住本质，切中要害，力求用简短的文字把高深的问题讲清楚。要勇于开拓创新，力求有创意、有观点、有亮点。

#### 第五步：修改润色

文章不厌百回改。初稿完成后，要反复修改和润色，坚持多读几遍、多人修改、多放一放。通过自己、他人多次修改和一定时间的沉淀思考，发现新的问题和不足，不断锤炼提高，使文稿更加精练、准确、严密。

#### 把关文稿“六审六改”

文稿审核把关要坚持“六审六改”。

“六审”即：一审主题是否鲜明，二审观点是否正确，三审结构是否合理，四审素材是否典型，五审数字是否准确，六审语言是否贴切。针对审核出来的问题，从以下几个方面着手修改：

#### 一、调





凡主题不鲜明、观点片面或绝对化的，所提目标要求、方法措施不符合党和国家的方针政策的，坚决纠正调整。对结构不合理、素材交叉混乱、脉络不够明晰、条理不够清楚的，理清内在逻辑并进行调整。

### 二、换

对不符合主题或不典型的素材进行更换，保证文章质量。

### 三、改

凡语言不贴切、不严谨、不恰当及文中出现的错句、错词、错别字、错误标点，认真加以改正。

### 四、增

凡内容不够完整、全面，文句上有缺漏之处的，增补相关内容，如素材、文字、图表等。

### 五、删

凡内容重复、文字表达赘余的，删除相关内容。

### 六、压

对整体篇幅过长的，按照“能精则精、能简则简”的原则压缩，力求简短精练、言简意赅。

(来源：《秘书工作》)

## 抗疫版《木兰辞》

贾恒力

因为疫情，大家都在说：“武汉加油”“中国加油”在这样的特殊时期，有一个中学生不仅仅会说：“武汉加油！”“中国加油！”还写了抗疫版《木兰辞》火爆朋友圈！

唧唧复唧唧，木兰刷机屏。不闻音乐声，唯闻女叹息。问女何所思，问女何所忆。女亦有所思，女亦有所忆。新冠毒魔肆，江城鏖战急。国难唤英雄，血书请长缨。莫能停双筷，愿为国效力。东院备口罩，西院备药方，南院防护袍，北院呼吸机。削我垂丝发，脱我侯门裘。感时花溅泪，恨别心依依。万里赴夜机，关山度若飞。誓戮战时袍，壮怀意志坚。精兵三万

余，团队一盘棋。相逢非故人，四海皆兄弟。百战穿金甲，不破楼兰誓。周旋损二千，泪飞倾盆雨。敌者漫七万，劝君有所思。人类惜自然，道道出难题。宇宙无穷大，变化无穷已。未来却已来，世界待后生。有心驾长车，无志枉少年。狂魔狰狞舞，戮敌仗科技。历览瘟神事，愿欢逐逆波。消灭血吸虫，齐心摧非典。众志成城大，中华一何坚，尔今小冠状，安能乱天官？华山自有路，雨后天彩虹。腊梅凌雪香，杜鹃映山红。松柏万年青，春樱三月艳。待到春花烂漫时，还步花木兰，何需辨我是雌雄。



## 麦琪的礼物

欧·亨利

吉姆好像从恍惚之中醒来，把德拉紧紧地搂在怀里。现在，别着急，先让我们花个十秒钟从另一角度审慎地思索一下某些无关紧要的事。房租每周八美元，或者一百万美元——那有什么差别呢？数学家或才子会给你错误的答案。麦琪带来了宝贵的礼物，但就是缺少了那件东西。这句晦涩的话，下文将有所交代。吉姆从大衣口袋里掏出一个小包，扔在桌上。“别对我产生误会，德尔，”他说道，“无论剪发、修面，还是洗头，我以为世上没有什么东西能降低一点点对我妻子的爱情。不过，你只要打开那包东西，就会明白刚才为什么是我楞头楞脑了。”白皙的手指灵巧地解开绳子，打开纸包。紧接着是欣喜若狂的尖叫，哎呀！突然变成了女性神经质的泪水和哭泣，急需男主人千方百计的慰藉。还是因为摆在桌上的梳子——全套梳子，包括两鬓用的，后面的，样样俱全。那是很久以前德拉在百老汇的一个橱窗里见过并羡慕得要死的东西。这些美妙的发梳，纯玳瑁做的，边上镶着珠宝——其色彩正好同她失去的美发相匹配。她明白，这套梳子实在太昂贵，对此，她仅仅是羡慕渴望，但从未想到过据为己有。现在，这一切居然属于她了，可惜那有资格佩戴这垂涎已久的装饰品的美丽长发已无

影无踪了。不过，她依然把发梳接在胸前，过了好一阵子才抬起泪水迷蒙的双眼，微笑着说：“我的头发长得飞快，吉姆！”随后，德拉活像一只被烫伤的小猫跳了起来，叫道，“喔！喔！”吉姆还没有瞧见他的美丽的礼物哩。她急不可耐地把手掌摊开，伸到他面前，那没有知觉的贵重金属似乎闪现着她的欢快和热忱。

“漂亮吗，吉姆？我搜遍了全城才找到了它。现在，你每天可以看一百次时间了。把表给我，我要看看它配在表上的样子。”吉姆非但不按她的吩咐行事，反而倒在睡椅上，两手枕在头下，微微发笑。

“德尔，”他说，“让我们把圣诞礼物放在一边，保存一会儿吧。它们实在太好了，目前尚不宜用。我卖掉金表，换钱为你买了发梳。现在，你做肉排吧。”正如诸位所知，麦琪是聪明人，聪明绝顶的人，他们把礼物带来送给出生在马槽里的耶稣。他们发明送圣诞礼物这玩意儿。由于他们是聪明人，毫无疑问，他们的礼物也是聪明的礼物，如果碰上两样东西完全一样，可能还具有交换的权利。在这儿，我已经笨拙地给你们介绍了住公寓套间的两个傻孩子不足为奇的平淡故事，他们极不明智地为了对方而牺牲了他们家最最宝贵的东西。不过，让我们对现今的聪明人



说最后一句话，在一切馈赠礼品的人当中，那两个人是最聪明的。在一切馈赠又接收礼品的人当中，像他们两个这样的人也是最聪明的。无论在什么地方，他们都是最聪明的人。他们就是圣贤。

赏析：《麦琪的礼物》讲述了一对穷困的年轻夫妇忍痛割爱互赠圣诞礼物的故事，反映了美国下层人民生活的艰难，赞美了主人公善良的心地和纯真爱情。欧·亨利出生于美国的一个医生家庭，幼年丧母，在其少年时期，家道没落，15岁的他开始进入社会谋生，独自承担起生活的重任。他做过药房学徒，当过牧羊工，在银行做过出纳和会计的工作，在土地局当过办事员。不同的工作经历和生活体验以及独自一人在社会中间荡使年幼的欧·亨利过早的体会到了生活的不易与艰辛。在底层社会生活的他不仅要为生活的琐事而操心，而且上层社会的剥夺与压榨更让他的生活穷困潦倒。生活在底层生活的欧·亨利自觉为小人物立言，自命是纽约四百多万贫民的代表。作者的生存环境与所处的阶层在《麦琪的礼物》这篇小说中都有所体现，主人公所处的社会阶级以及生活的艰苦与辛酸也是欧·亨利的个人写照。

19世纪的美国资本主义垄断正在急剧发展，企业和工厂的资本家为了获得更高的利润加大了对工人的压榨，社会的贫富悬殊越来越严重，而作家欧·亨利的妻子正是在这一时期去世的，经济能力较差的

欧·亨利与妻子艾斯蒂斯相识于一次舞会并相爱。但是艾斯蒂斯的家人十分反对，艾斯蒂斯最终不顾家人的意见与欧·亨利结为了夫妻，尽管日子艰辛但却幸福甜蜜，后期欧·亨利由于被怀疑拖欠银行一笔钱而离开病重的妻子，到乡下避难，直至妻子去世都没有见到最后一面，《麦琪的礼物》是对妻子的愧疚与思念的见证。在创作动力源泉上来源于对美国底层社会生活的解剖和反映，尤其是对于美国贫富悬殊的一种揭露，并将这与爱情、亲情以及生活中的各个细节联系起来，尤其是在作品的整体艺术表达中，这些都源于欧·亨利对妻子的缅怀。欧·亨利以广大下层人民群众困苦生活中的美好爱情为主题。对当时金钱至上的资本主义社会进行了尖锐和辛辣的讽刺，对广大人民群众悲苦人生挣扎中的互相关心和自我牺牲精神以及患难之中见真情的美好爱情加以了赞颂。它生生不息的艺术魅力就在于作者把人物的性格特征放在情节中展示，注重故事中人物的行动，从而揭示出主人公勇于奉献的性格特征和他们之间可歌可泣的纯朴爱情。吉姆和德拉，即使只是生活在社会底层的小人物，却拥有着对生活的热情和对对方的深爱，在这些温暖的感情面前，贫困可以变得微不足道。虽然最终彼此的礼物对于对方而言已失去使用价值，但是德拉和吉姆却得到了人世间比礼物更宝贵的东西，那就是无价的爱。

（上接第176页）衍变而为有着东北特点的普通话。齐、鲁、晋地的文化则融入这片土地，成为吉林地域文化中重要的文化因

子。当年那些“山东棒子”“老西子”“老蛮儿”的生命故事，则还被常常说起，成为一个地域的历史传奇……



## 《吉林掌故旧闻录》 连载（四）

### 德碑夕照

旧时吉林八景有“德碑夕照”，另外七景如“白山鹿苑”“松江渔舟”“龙潭印月”“猴石凌云”“坎卦孤悬”“药寺晚钟”，皆是自然景观，独有“德碑夕照”因人而来，掩藏着吉林将军德英的故事。

德英乃吉林城北沙河子人，其家族属何图哩氏，隶蒙古正蓝旗。德英父亲一生教读，甚有乡望。德英幼时即勤奋好学，又精学弓马技艺，道光二十二年（1842），在盛京（沈阳）参加文生考试，取得第一，授笔帖试；其后随军出征，因屡立战功，获戴蓝翎，又赏花翎，同治二年（1863）升任阿勒楚喀（阿城）副都统。在追剿马贼痞痞李、王五的多次战斗中，屡屡得胜，同治四年（1865）署理吉林将军。

今天的民间口传，多说德英将军爱民恤民，秉公断案，一些口传故事有声有色，称之“德青天”。一段故事里，说道德英夜访民户，看到一对做豆腐的老夫妻，苦熬几十年，仍然买不起一只毛驴，老来笨胳膊笨腿还要奔走在磨道里。又探得一个卖私盐的店主心黑手狠，无一个买主不被盘剥，于是捉来过堂，在杖打和责罚之间，店主情愿被罚。那些银两，后来由德英做主，给豆腐店老夫妻买了毛

驴……史料中更多记载的则是平定匪患之功。《德英传》引左宗棠疏言称：“署吉林将军时，直（值）马贼肆扰，能守能战，省会保固，深得旗民之心。”

咸丰、同治年间，东北马贼蜂起，各级衙门一夕数惊。同治四年（1865），土匪王起在盛京附近大败清军；第二年，土匪又攻陷阿勒楚喀、拉林等城，吉林城里，说起匪首马傻子、徐占一、姜老道……商家百姓皆恐惧如遇瘟神。

在一时强悍的匪寇面前，德英沉着稳健，以各个击破战法，逐步扭转战局，取得全胜。传说为侦察敌情，德英乔装微服去乌拉街北，一夜间往返140多里，探得匪情虚实。又说匪寇们将要攻打乌拉街时，姜老道曾占奇门星课卦，卦里现黑虎星拦路。姜老道遂力劝马傻子放弃，马却执意不肯。结果偷袭路上，果然遭到德英率军伏击，两下混战之际，又闻乌拉街方向鞞鼓声声，恍惚灯火里，一个美髯公模样的大将军正掩杀过来，匪寇于是大败，姜老道也在混乱中被捉。战后，捷报飞传京师，同治看了奏报，又看了姜老道的供词，深信关圣帝君显灵，方有此役之胜。遂赐匾关帝庙，同时嘉勉德英。而在民间，从此纷传德英乃黑虎星转世……

同治六年（1867），德英署黑龙江将





军。期间，曾远赴甘肃，助剿活动于那里的太平军余部。十三年（1874）病逝。谥号“庄毅”。同治谕令礼部，在其长子忠清居丧百日后将之引见，“以表笃念旧臣之至意”。引见当日，授忠清蓝翎侍卫。

德英之德政碑立于城北玄天岭西端。碑质汉白玉，乃城中商民众筹而建。《东北名胜古迹轶闻》记载，“每至斜阳返

照，碑碣光芒夺目，令人不解其意……”

光绪二十年（1894）七月，吉林将军长顺请准为德英建造祠堂。堂在临江门外西安路上，有正殿三楹，东西庑各三楹，大门一楹。今天，德政碑与祠堂均已不存，旧时的“吉林八景”也演变为新八景，但他的很多故事仍在民间流传。

## 松花江浮桥

清代以来，松花江水运大兴，吉林市也因此成为东北最大的水陆口岸。但是，随着城市的日益发展，一道大江也成为城市两岸南北往来的天堑，虽有多处渡口，有舟楫之便，毕竟还是阻碍多多，尤其是大兴洋务以来，厂矿增多，商贸繁忙，两岸仅靠渡船交通已是城市之大障。

光绪三十四年（1908），吉林巡抚朱家宝应商民之请，奏准在松花江上建立浮桥一座。桥址选在三道码头，地当城市中心。桥为木造浮桥。巡抚衙门调集省内工匠，又聘请专家督导，工程进展甚快，本年4月29日，浮桥建成，是为吉林松花江上最早的大型浮桥。桥长约300米，宽3米余。南北两岸各有码头。浮桥以巨大圆木做成木筏，木筏之间以大铁锅锅连，排列

江面，桥面则以沉入江底的大铁锚保持稳定。桥面铺以一尺宽、二寸厚的优质木板，浸以桐油，以防腐蚀。而在江心地方，特制两扇活动吊桥，有木排和船只通过，即拉起吊桥，以方便上下交通。

浮桥造桥费用10万两，当时也为城市一大工程。桥成，举行了盛大的竣工典礼。《吉长日报》为之报道：“南北通行颇为便利，远望之则舳舻，横列势若长虹；夜视之则路灯高挂，朗若明星，连日男妇游观者几于踵相接矣。”俨然成为松花江上的一大风景。

然而，这却是一座短命的浮桥：仅仅一个多月后，浮桥便被一溜大木排撞断。之后，没有修复，也没有再建。

## 木制江堤

张作相主政吉林，至今犹为人称道的是市政建设联翩开启：创设电话局，收编电灯厂，创建自来水公司……使得城市面貌焕然一新。

那时，松花江岸一带，不仅路面坑洼难行，且脏乱不堪，隐蔽处多是人畜粪便，大是污染环境。张作相听取民意，经过多番调查，决定整治江岸环境，筑造一



条木制江堤，营建江岸风情带。

吉林自建城以来，这是最早的松花江堤岸景观建设。之前的二百年里，都是因循自然，堤岸一直无人工建筑，仅在几个码头地方搭有登船的简易便桥，一江天水，衬着荒荒江岸，虽有自然的天趣野趣，却少文明整洁的雅趣。按照工程规划，江堤建设路段，西起临江门头道码头，东到小东门（今吉林大桥）。工程由素得张作相信赖的工匠马青山开办的“庆源德”土木作坊承包，具体设计方案也都出自马青山之手。

江堤基础以大石砌筑，基础之上，竖以巨大圆木。圆木直径都在两尺以上，皆为长白山中良材。大木以铁筋编结成排，矗立江岸，形成美观整洁的木墙，岸然林立，甚有气势。道路则以大木板铺就，是并不悬空的木板栈道，饶有北方木都特色。整段江堤，长约3000余米，共用大圆木33600根，仅用两月有余时间，工程便告

竣工，一段崭新江堤，呈现于世人面前。

吉林有“木城”之称，又有“木都”之誉，木制江堤的建造，引得许多人称赞为吉林木都的一道风景。

此为1926年事情。从此，吉林松花江岸的景观有了历史性改变。十年后，修造石砌江堤，这一段木制江堤遂告消失，成为吉林的历史记忆。

当时，建造木制江堤之费用，约计十万余元。省署财力有限，只从永衡官银钱号拨得五万元，余款则由张作相说动富商牛子厚以及“四大川”等人捐赠。这“四大川”是在吉林省商界内外都翻得转乾坤的富商，分别为王百川、郭百川、关百川、金鼎川。如今辅帅来说，且又是为乡邦造福挣面子的事，便是“割肉”也得笑纳。民间为此有人编出歌谣：“三万六千六（大圆木数），拨款还不够；‘辅帅’面子大，众绅把钱凑；江堤牢又美，谁个不夸口。”

## 东关的“秧子”北关的“箱子”西关的“筐子”

吉林老城，临江而建。因为南面一江天水来做屏障，因此城池只在东、西、北三面竖栅为墙。旧俗里，城门为“关”，南面无墙便无关，城区也就只有东关、西关、北关之分。

从前，吉林城里流传一句民谚：东关的“秧子”北关的“箱子”西关的“筐子”，不明就里者听得莫名其妙，听了城里人解释方才会心一笑，原来，这却说的是城中几个街区不同的街市景象……

所谓东关的“秧子”，是说东关一带，住居的多是富者，从二道码头牛宅胡同迤东起始，所住多为富有之家：既有从京师来吉的宗室大族，亦多各级衙署官员，还有经商办厂的商人巨贾……由二道码头向北接近牛马行地方，有头道花园、二道花园、三道花园三条胡同，皆是宅院深深，石狮威武，严守朱漆大门，住居的都是达官贵人。俗语“富贵之家多纨绔”，他们中的一些子弟，锦衣玉食，美



室华屋，只知玩乐享受，却是沾一点土也要喊脏，吹一丝风便会受凉，日午时分，常是提笼架鸟，游荡街头。这些无所事事的富家子，人们俗称其“秧子”。东北话里，“秧子”者，语含两义，一指被土匪绑票的人质，又指那些穿绸裹缎、游手好闲之人。东关的“秧子”，隐指了那一区域多为富户，多有富人，应该也隐藏了对这些“秧子”的一点鄙薄之意吧？

北关的“箱子”，说道的情景却是：从康熙年间开始，陆续有回族迁来吉林，他们大都住居北关一带，至今那里仍是回民聚居区。老吉林俗语：“回民手中两把刀，一把杀大牛，一把卖切糕。”是说回族人擅做生意，尤其擅做饮食生意。今天，吉林市的清真饮食已成为城市美食的一张靓丽名片。旧时，城里时兴的是沿街叫卖，卖酱油的敲着梆子，卖豆腐的摇着铜铃……做熟食生意的回民们，则是斜背

着箱子沿街叫卖，箱子里的牛头肉、牛蹄筋……香飘一路。他们的习惯是，每天所作熟食都有定量，一箱熟食卖完即归家，买不到的，只有等到第二天。有些买主和卖者慢慢建立起感情，互信之下互有约定，如这个月你给我送几次牛蹄筋，又送几次牛头肉，卖者就会定制定做，按时如约送到。很多耆老记忆，那时老北关背着箱子卖熟食的，是真叫美味，箱子一摆，你闻着那个香，不买就不行……

西关的“筐子”说的是，城西地方，多有菜农，他们常是扛着筐子，或是挑着担子，辛辛苦苦走来城里卖菜。其实，北极门外，也有很多专事种植蔬菜的菜园子，如夏家园、程家园、锡家园……在吉林市老地图上，都可看到他们的名字。因此，那俗语里又说：东关的“秧子”、西关的“筐子”，老北关又是“箱子”又是“筐子”……

## 牛马行的三大件儿：大斧子、筐箩筐，一根扁担挑大江

从前的吉林老城，曾有民谚，单说牛马行的一桩街市情景，道是：“牛马行的三大件儿，大斧子、筐箩筐，一根扁担挑大江”。

牛马行地近北极门。最初，因为这里是贩卖驴骡牛马之地的牲畜市场，故有此名。清末时，已是空有其名，因为随着城市几次改建，城内居民增加，已不适宜再将牛马之市设于城内。由于此处往来繁杂，这里倒是衍生出底层百姓兜揽活计的工夫市。“找工夫”，便是找活；“卖工夫”，即是今天的打工。

这些卖工夫人多是：给人劈柴的，给人缝补的，给人挑水的……给人劈柴的拿一把斧子，给人缝补的带一个针线筐箩，给人挑水的擎一根扁担……

吉林素有“木都”之名，远山大窝集（森林）中的巨木良材，皆在松花江上编结成排联翩而下，又从这里转运四方。城内居民，也尽以树木作为柴薪，家家柴垛积如山高。虽然在清末已有煤炭开采，但毕竟煤价高于木柴，大多人家仍是不改旧章，依然烧柴。冬季，松花江冰封的江面上，络绎奔跑的是装满柴薪的爬犁。不



过，这些柴薪大都是一段一段的木头，需要用斧头劈成木棒。牛马行上那些卖工夫的，一站一溜儿，有些就拎一把斧子，专干劈柴的活儿。自然，这样的活儿不可能长久，劈完了，拿上工钱走人，顶多的也不过做个三天五日，又会拎着斧子重来牛马行……

从前曾有民谣：“瞎话、瞎话，讲起来没把儿，三根牛毛，织一件马褂，老头儿穿八冬，老太太穿八夏；儿子媳妇接过来，你穿我穿七十八。太破太旧了，扔到房后，孙子媳妇捡回来，补一补，纳一纳，一穿穿到八十八。”当时百姓的贫苦，在这歌谣里可见一斑。那时，无论城里城外，孤身的“跑腿子”都很多。《永吉县志》记载，“关内农民来此侨居，冬作木业，春垦山荒。竟有一村之中纯男无女者”。他们无依无靠，衣裤行囊坏了，不会缝也不会补，又没钱买新的。于是，牛马行上就出现了卖缝补工夫的女子，专门给这些无家无业的人做缝补活计，一张小凳，守候街边，人们暗里称其“缝穷”的。她们也都是贫家女子，因为家计艰难，不得已靠给人缝缝补补挣个小钱：缝褂子、缝裤子、缝被褥，什么坏了缝什么。她们的前面，总是一只细柳条儿编的

小筐箩，里面装满了针头线脑，锥子剪子，大顶针、小顶针，还有些零零散散的小块碎布，开线的，一针一线给人家缝上，缝得针脚密实；坏了的，细心地打一块补丁，补丁也打得结结实实……

吉林建城以来，到民国初年张作相执政，很多人家都是到松花江挑水吃，一来一往要走很远的路；且冬天冰雪路滑，挑着一担水上坎进城，也是挺累人的事情。因此，牛马行的工夫市上，就有了专门挑水的。他们站立街头，只凭一根扁担来挣饭吃。这个活计需要吃得辛苦，天一见亮就要出门，不能待到大白天车水马龙时才去挑水。有些人靠着自己的勤快，赢得了主顾的信赖，会一年两年的长期雇他挑水……

工夫市上，常常是手拿大斧子劈柴的站成一溜儿，缝穷的又聚成一堆儿，挑水的又围成一圈儿。一个约定俗成的规矩是，来了雇主，不能七吵八嚷地上前抢着揽活儿，有些身体不济少有人雇的，大家要合力向雇主推荐，不能把他撇在圈外没活儿干，一碗饭，大伙儿允乎着吃……

很多年里，牛马行的工夫市都持续着这样的情景，于是，也就留下了这样的顺口溜式民谚。

## 道士站笼倡修温德桥

众口相传，曾有道士立于站笼之内，募款修建吉林温德桥。站笼狭小，仅容一人之身，而四周布满尖利的铁钉，道士只能端端正正站立如松，稍一倾斜，铁钉便会刺入肉里，扎得皮破血流。那钉头之

处，则按身体部位分别粘贴着募款之价，脑门、心门、鼻翼自是最多，其他次之。拔那致命一钉，是捐纳救命之款，也是利民造福之善。炎阳之下，道士赤脚而立，发誓不筹得修桥之款，此身决不出笼。众



人悲悯道士义举，纷纷解囊相献，数日之间，造桥之费如额募齐，石桥很快建成。

关于温德石桥，今日所见书中，都只是这样一段拍案惊奇故事，其实隐藏着另外的细节。

从前，温德河上曾有木桥，可是每遇洪水，桥常被冲断，往来交通只能靠舟楫摆渡。一条河，竟成天堑。民国六年（1917）春，吉林女子师范学校师生去小白山野游，诗人孙介眉在“旅行小白山并序”一文中记写了当时温德河桥的情景：

“须臾队至城外，襟怀畅然。清风习习，嫩草茸茸，闻江上舟子渔歌，见村边农夫耕野，乐何如之！行抵温德恒河，中架长条板桥，高出水面一二尺。左偏顺缆木刻小舟，连贯三五。路人有不能高行桥上者，下入舟内，手沿桥梁缓踱，亦可达彼岸。有时动荡不稳，使人心颤……”当时，孙介眉就在女子师范学校担任教师，学校的许多活动都是他担纲主持。就在第二年，女子师范学校附小的孩子们到小白山旅游时，竟发生了落水事件。因为桥面狭窄，人多时桥板又发生动荡，一时有好几个孩子落入水中，孙介眉奋不顾身，竟然一个人“手援水中人三四”。事后，孙介眉赋诗“女师附小全体旅行小白山”，记下了这件事：“闪闪校旗通市过，和腔高唱旅行歌。迎人小白呈晴翠，一水前横温德河。板桥窄小两堤赊，未惯临深双手叉。风紧身摇跌落水，淋漓遍体透春纱。

个个扶来人小舟，浪翻湿袜蹙眉头……”

1925年，道士吕长春由黑龙江拜泉挂搭来吉，行经温德河时，待要乘船渡河，却是身无分文，摆渡的船主偏是认钱作爹娘的吝啬人，没钱便不准上船。道士感慨船主人心大坏，发愿要募捐造桥。以利交通，方便大众。可自己一个云游之人，做此倡议，恐难响应。于是访得乡绅谷兆年，韩天均等人，说出募捐造桥之愿。几人由衷赞叹，更表赞同，粗略概算，总须吉钱四千万吊，这样一个大工程，恐几人力难以担当，遂邀请总商会商事公断处处长阎栩均总理其事，并在省、县官厅立案，以杜私弊。另外，又从各界招募了370多位志愿者做募捐人，分赴各区各界，募集修桥善款。

吕道人首当其冲，身立站笼，全城感动；又有众多募捐者奔走演说，全城为之响应。一年后，工程开工。最初，交由日商兴吉公司包修，可是开山采石涉及侵占矿权，永吉县署进行纠察，又改由华商兴奉铁工厂承建，如此已耽误两年。桥以古法筑成，长370余丈，宽二丈有余。石拱如虹，横卧波心，壮观宏阔，天堑立变通途。当年，桥头曾立有纪念碑铭，镌刻吕道人及众多捐资者姓名事迹。而今，碑已不在，事迹却存，流传众口，成为佳话。只是年代久远，风雨湮没，人们惟记道士之事，而忘了众人之功……

## 北山揽轡桥

1931年9·18事变，日本占领吉林后不久，即制定了“吉林市大都邑计划”，其

中的“观光”一项，便是在北山东西两峰之间修建一座石桥。



1935年，石桥建成。如何为石桥命名，却大费踌躇。伪市政府不肯放过这一献媚之机，特请伪满洲国皇帝溥仪为之命名。

溥仪来吉后，在桥上徘徊良久也无所出。正自尴尬之际，宫内府参议宝熙讲起康熙东巡吉林游览北山的故事。当日，康熙走马山间，但见群山苍翠，齐齐奔来眼底，偶然勒马回望，却见一线天河回环，城郭人家，隐映于一片烟霞，河山壮阔，

不愧是帝王家山……溥仪听到此处，忽生灵感，遂为之题名“揽辔桥”。

桥头石柱上，本有铜铸铭文，记载建桥时间。1945年初，日本战败的大局已定，“大东亚共荣圈”梦想彻底崩溃，正处于败亡前夕的垂死挣扎阶段，到处物资匮乏，于是搞起“为圣战献纳”活动，一切铜铁之物都被征集做了战争物资，揽辔桥的铜铭也被凿下，成为“献纳”。

## 吉林城一大奇：寺观家家演大戏

有人统计，在从清初到伪满洲国的三百年间，吉林城区内修建的寺院和道观竟有48处之多。人称东北才子的王尔烈来吉游览时为此慨叹：“不到此城游，不知此城美；此城庙宇多，依山又傍水。”原国民党立法院院长于游人于右任来吉视察时则调侃：“乾隆帝曾自诩清朝是大清佛国，我看吉林城可称‘寺观之城’了。”

当时，有一民谚：吉林城一大奇，寺观家家演大戏。说的是寺观之外的又一重风景，稍有些规模的道观和寺院都建有戏台，每逢庙会之期，都要酬神演戏，竟日不散，热闹异常。城内康熙四年（1665）兴建的城隍庙，即同时建有戏楼；随后在康熙三十一年（1692）修建的关帝庙，后来也添修一座戏楼，戏楼的楹联韵味深长，已成为一幅历史名联：顾曲小聪明当日可怜公瑾，挝鼓大豪杰至今尤骂曹瞒。此后兴建的火神庙、财神庙、山神庙、天齐庙、喜庆寺、蟠桃宫……都有

或大或小的戏楼。晚期兴建的观音堂，建寺缘起据传起于达将军的一次剿匪：密林荒野间，达将军的剿匪官军突然遭到马贼的伏击，队伍大乱，而马贼凭借有利地势，竟将数量大占优势的官军围困沟谷之间。当此惶悚无措之际，观音大士突然显灵，马贼皆不战自溃而逃。将军遂从京师请来高僧，主持在巴虎门边建起观音堂。又在与庙门相对处，费银5000两建起当时全城最大的露天戏台。台面轩阔高敞，一切廊柱檐牙，皆髹漆鎏金，是当时东北最有名气的戏楼之一。

一年之中，春节、元宵节，以及三月十八的山神庙会、四月十八至四月廿八的娘娘庙会、药王庙会，六月十九的观音堂会，六月廿四的关帝庙会，七月十五的盂兰盆会，九月十七的财神庙会……戏楼都要应时应节的演戏。很多时候，演的多是连本大戏，竟日不散。戏资则多由地方乡绅和官员们捐纳。在当时文化贫瘠的时



代，赶庙会看戏就是一种盛大的文化节日。庙会期间，戏楼前总是人山人海，远在百里之外的乡民，也常常坐着马车前来看戏。因此，吉林乡间又有歌谣：赶庙

会，看大戏，一走走了三十里；三十里，不算多，你不见，老爷岭王哥走了一坡又一坡，一坡就有十里多，一连走了七八坡……

## 张学良赋诗“江城美”

1920年秋，刚刚从东北陆军讲武堂毕业的张学良，即奉父命来吉林剿匪。

这是张学良第一次领兵作战。从陆军讲武堂毕业之后，张学良即获任卫队旅旅长。此次出征，众将瞩目。张学良亦不负所望，带兵从沈阳出发，一路不做停留，直赴一面坡（今黑龙江省尚志县）战场，奇兵突袭，五战皆捷；随后，收复已被土匪占据一个多月的佳木斯，全歼匪帮“老占东”；又抚恤灾民，恢复农商，引得官民赞扬。

此前，吉林匪事猖獗，到处一片惊恐。张作霖曾派奉军第二混成旅旅长阚朝玺来吉剿匪，阚却只是一意杀戮，曾一夜之间以铡刀铡死三百余人，匪情反倒愈见嚣张。后来莫名其妙得了瘧病，见人只说“害怕”，张作霖也为之愁闷不解。现在，少帅出师即告大捷，东北地面都为匪事的稍见平息感到振奋。

1921年4月下旬，张学良在此一阶段的战事结束之后来到吉林。这是一次短暂的休整。新任吉林省长兼督军的孙烈臣，人称奉军中的“赞帅”，与老师张作霖有着生死之交，一向被张作霖倚为股肱，此时少帅到来，自然尽全力安排接待，宴饮游乐无日不有。

4月19日，张学良在孙烈臣等一干僚属陪同下游览吉林。观赏江滨风景后，在三道码头渡口登船，顺流而下至龙潭山。中午在山间草地共进野宴，然后观龙潭，登南天门，至午后三时方兴尽而回。松水滔滔，漂洒城前；四围青山，宛然眉黛；龙潭之胜，远映古今。虽仅是一日之游，吉林的江山胜景，却令张学良赞叹留恋不已，晚宴时犹感慨系怀，遂在众人鼓动下欣然赋诗：“四面皆山三面水，十里江堤分外美。欲问天堂在何处，不在苏杭在东北。”

诗句朴素，却饱蕴浓情，今天已是歌咏吉林风光的佳句。张学良一生诗作不多，但仅见的一些作品也可称佳构，如为杨宇霆之母寿诞所作贺寿诗：“长白控渤海，盘郁壮坤纽。灵粹钟异人，如公近稀有。纯孝固所性，同气笃爱友。戚党感博施，诵义不去口。柔嘉有良匹，瑰姿耀琼玖……”读来颇有古风之慨。

张学良后来回忆，“赴吉林剿匪，是我实地战争之始”，经历了最初的实战锻炼。此后三年，孙烈臣病死；又四年，张作霖皇姑屯被炸，张学良就任东北三省保安总司令，由此走上波诡云谲的历史舞台……



## 吉林城，有三最：银币、会馆加公费

抗日爱国将领冯占海在吉林市时，曾任人称“辅帅”的张作相卫队团团团长，因此对吉林的人情世相颇多了解。他曾作多首歌谣，描绘吉林的社会世相，在民间流传颇广。其中一首是谓：吉林城，有三最：银币、会馆加公费。道出了当时吉林的三大景观。

银币铸造业乃清末吉林的一份骄傲。当时，为整顿因“羌钱”（俄币）和“日金”（日币）大量涌进而造成的金融市场混乱局面，吉林将军延茂奏准创办永衡官银钱号，不仅发行纸币官帖，而且铸造银元。先期的银元仅五种，以后大小各种银币竟达63种。品种之多、质量之佳和图案之美，皆居于国内各省之冠。银币一律纯银铸造，不似他省多掺以铅铁之类；且设计精美，每类币种皆自成风景。其中的“二龙戏珠”和“龙凤呈祥”银币，与后来中华民国造币局发行的银元“袁大头”同被欧洲的大英博物馆收藏陈列。巧的是，这三种银币同为吉林省铸造局设计师韩国良设计，韩家居于市内的城隍庙胡同，后来调入北京，是中国钱币制造业一位值得纪念的人物。

当年，吉林市的银币以期精良的品质堪称城市一“最”，今天，在国内收藏界，其独特的魅力仍是一“最”，被众多藏友视为古钱币收藏的至宝。

会馆成为吉林的另外一最，是说吉林

的会馆之多在全国各省也名列前茅。自清初以来，吉林先后建有七处会馆，分别为：建于康熙十二年（1673）的山西会馆，建于嘉庆年间的三江（江西、江苏、浙江）会馆和山东会馆，以及后来的五省（四川、云南、贵州、河南、陕西）同乡会、直隶会馆与湖广会馆、奉天会馆。从其籍属可见，中原及南方各省均在吉林建有会馆。吉林乃移民省份，自然移民多多；更兼清末以来，朝廷实行新政，东北弛禁开放，工商实业大兴，政府为此也大力招徕人才，中原及南方各省此时来吉者盈千累万。而这些会馆又都颇具规模，建得最早的山西会馆有房舍30余间，且有藏书室、读书室，又建有当时全城最大的关帝庙。会馆的义地达120余亩。山东人闯关东者最多，会馆的规模也不在山西之下。湖广会馆因创办补习学校而闻名全市，所在的胡同也被称之“湖广会馆胡同”。这么多的会馆，使得当时的吉林颇有开放包容的气象，工商业发展领先于东北各地，而会馆自身当然也就成为吉林的一道风景。

所谓“公费”一最，说的却是清末民初一段时间里吉林公费派遣留学生最多，最重教育的四川省在此一方面也屈居第二。张作相执政吉林10年，尤重留学教育，他的一句口头禅是：“要人才，外国来。”即是大量派遣，必要财政充盈。这



一份财力却都有赖于省署旗蒙科，其下管理着全省满族和蒙古族的全部集体财产，仅地产就有2500多方，一方土地就是1000亩。房产则多达25000余间。财力的雄厚，于此可见一斑。这里的不平之处却是，由于财政源出于此，所以派遣的留学生也多为满族和蒙古族子弟。但不管怎么说，这一时期的留学潮还是为吉林市培养了大批人才。时人记忆，那一段，吉林每年公费派遣的留学生都在百人以上，修学的方向，一是“留东洋”去日本，一是

“留西洋”去英、美、法等国。他们学成归国后，很多回到家乡吉林，为乡邦社会发展输诚献智。十几年里，先后回国在吉林工作的博士、硕士有近百人之多。在东北各城中，实属仅有。为此，冯占海又赋一歌谣：“出国留洋多风采，博士、硕士快近百。”

冯占海这一俚语式歌谣，因为真实道出了当时的三大社会景观，至今也还在吉林民间流传。

## 秧歌剧

秧歌乃东北人的最爱，每逢节日，或有喜庆活动，必有秧歌助兴。

耆老记忆，从前的秧歌和现在大不一样。现在的秧歌，一样的服装，一样的行头，踩着鼓点，依着节律，跟跳舞一样，变得程式化了。从前的秧歌，叫秧歌剧，不仅场面大，还有人物角色，有表演性质。民国初年，永衡官银钱号和吉林电灯厂的秧歌队最是有名。每逢春节或有其他节庆活动，都要巡城演出。其中永衡官银钱号的秧歌队，场面大得惊人。他们的秧歌队，是全套的水泊梁山英雄谱，一百零八人，一人一套服装，一人一幅行头，一人一个扮相，特定的服装就要一百零八套。此外，还有那些跑龙套的，一个秧歌队起码就有二百多人。有时候，还会群英荟萃，不仅是《水浒》的一百单八将，名剧名著如《西游记》《白蛇传》《西厢记》《桃园三结义》中的人物都会加入进来。这支秧歌队的规模就可以想见了。他

们不仅是扭扭摆摆的扭一番，还会即兴表演，随意性很强，根据传统戏剧的情节，做活灵活现的剧情表演，跟街头戏剧一样。一路扭，一路演，一路唱，热闹非凡。当然，这样的秧歌剧花费巨大，在吉林城里，也只有永衡官银钱号和吉林电灯厂这样的官商才承办得起。一般商家只能搞些小规模秧歌剧，虽然队伍不大，却也一样有热闹气氛。

这些小秧歌队扮演的角色，多是唐僧、猪八戒、沙僧，以及吕洞宾、曹国舅、何仙姑、铁拐李、张果老……当然少不了老鞑子、傻柱子、老崩（刁蛮可爱的乡村老太）、蜡花（古典美女）、丑子（古代美男子）、阔大爷、牛倌、小老妈、老渔翁、盲眼的瞽目先生等一流人物。并且人人手持道具：老鞑子威风八面身挎腰刀，阔大爷洋洋得意提着手杖，傻柱子憨憨地托着鸟笼子，老渔翁自得其乐手拿钓竿，丑子高视阔步（下转第65页）



## 水院子

旧时，松花江未建丰满水电站时，每当大江封冻时节，吉林城外的松花江面立时热闹起来。

江面冰封，冰层厚达两尺有余。载重数千斤的大车，也压它不垮。城内旅店的店主们，这时一起忙碌起来。在临近城区的江面上，他们凿冰成沟，然后在沟内竖以木板或树桩，再搭以院门，如此，就形成一个开阔的院落。因为建在江上，所以俗称“水院子”。这一圈篱笆墙，以坚冰做基，踢它不动，推它不倒，比铁铸的也要坚牢。院落内有简易的牲口棚，又有草料库。那时，上江、下江的商家和农户都赶在这一段进城。此刻，一年将尽，粮进仓，菜入窖，木柴出山，各类山珍特产也都收装整齐，只待人城换些钱，打点年货衣装。而大江里长途行走，前不着村，后不靠店，既有风险，又异常寂寞。乡村人家，常是结伙成帮的进城。但见白茫茫的大江面上，大车和爬犁缕缕行行，一天内进城的爬犁有几百张，大车也有上百辆。运来城里的多是各类山珍特产和木柴，带回去的是各种年货与生产生活用品。大车和爬犁就在水院子里歇息，一切货物也存放于此，牛、马的看管和喂饲也概由水院子的店主负责照料。而商家和农夫则在城内的旅店休息。

店主们为招揽生意，也都各尽其能费尽心思，有的免费送一壶老酒，有的热情赠一盘清蒸白鱼……乡下人为这一条白鱼

和一壶老酒常是感动得无可无可。因此，有人编了俚语歌谣描绘这一番情景：缕缕行行的爬犁串子，哩哩啦啦进了水院子，热热乎乎一壶老酒，迷迷糊糊忘了自己的家门坎子……

有些大宗货物，不便运进城里，就在水院子里进行交易。因此，一冬天里，江面一带总是人流不断，往来搬运货物者络绎不绝，比之城里的商业街还见热闹。待到冬尽时节，江面已不能行走车辆爬犁，水院子也就拆除了。

现代作家李辉英有散文《水院子》，亲见亲闻，倍觉亲切。而他当时为避日寇迫害，已经旅居南国，万里外回望故乡，一缕情思，一抹乡愁，真切切都在文字之间：“在吉林，水院子最多的地方是三道码头，西江沿和东大滩有时也有一两个……水院子大门上，都挂着横匾招牌，不是叫什么‘天兴店’，再不然就是‘水盛栈’这类含有‘兴’、‘盛’字眼的名字，都是用红纸贴的。因为顶多只能用一冬，用不到雕刻木匾。水院子搭成以后，大爬犁、大车载着一些木柴、粮食，小爬犁拉些烧柴、木炭、谷草，远远地从不同方向赶来，来到水院子里预备发卖。所以水院子的本身，虽是客店性质，一面还具有交易市场的特点……‘满洲国’成立后，我没有回到吉林过冬天，所以也不知这水院子是否每年还应时出现，我想，多半会有的。”



## 山东棒子、老西子，还有一个老畜儿

从前，孩童们玩耍笑闹，这个会说那个是“山东棒子”，那个又会说这个是“老西子”，有插嘴的进来，又会一起说他“老畜(tǎi)儿”。

这其实是因地域之别而对人的泛泛称谓，却从一个侧面呈现了东北移民区域的广泛。“山东棒子”当然即指山东人，魏声稣所著《吉林旧闻录》称：“吉林省之土著，除八旗外，大抵山东人居多。百年以来，清廷政令解弛，佣工或挖参者先后纷集，日增月盛。凡劳力之人，几于无地非山东人也。其来时，肩负行囊，手持一棒，用以过岭作杖，且资捍卫，故称之为‘山东棒子’。”亦有研究者称，山东人豪爽大气，说话做事不喜拐弯抹角，总是直通通直来直去，好似一根棒子，不管伤不伤人，因此有“山东棒子”之谓。若作考论，两说似都有合理之处，魏氏之说，确道出山东人闯关东之真实情景；后说则形象描绘了山东人讲义气、重友情的可爱性格。今天吉林市之昌邑区，最初即是山东昌邑县移民构成的昌邑屯；而在蛟河、桦甸、舒兰等地，更有许多“山东屯”，屯落中人尽是山东移民。

山东人勤俭，肯干，能吃苦。下井淘金，进山伐木，佣工种地，凡称“苦力”的活计，总以山东人为多。“山东屯”里，老老少少，都说着俚啦吧唧的山东话，叫父亲“大大”，唤女孩“嫚儿”……小脚老太太们尤其能干，烟熏火燎的煎饼鏊子前，一蹲就是一天，一次推出的

煎饼可装几口大缸；平时则打裕褙，裁剪鞋样、衣服样，到河边拿棒槌敲打衣裳，浆洗破旧的麻花被……一刻不闲。

“老西子”说的却是山西人。吉林地域的移民群体，山西人也占很大比例。明代末年，有晋商在口外地方与后金贸易活跃，清朝定鼎北京，他们因此有“皇商”之名。吉林城里，最早建立会馆的即是晋人。在东北建立了商业帝国的牛家，祖上也是从山西迁来。闯关东来的山西人，多从事工商。而“老西子”一语的另一重蕴含，又有着山西人喜食醋的隐喻，由地域文化形成的特殊语境里，“老西子”就有着“醋”的意象。当时吉林的醋、酱酿造，确也多由山西人操持。光绪十五年（1889），来自山西的刘宜卿在翠花胡同创办通泰泉老醋店，以夏晒冬捞的祖传古法酿制，醋品色味俱佳。这也就是今天吉林酿酒集团的前身，其生产的“江城米醋”已是知名品牌。而吉林名扬四方的名小吃“江城煎粉”，若不佐以“江城米醋”，便失却特有的美味……

“老畜儿”指称的则是河北人。称之为“老畜儿”，主要因口音而来，说话尾音绵软，且多有儿化。口音似较山西人更为明显。河北地方，不似山东、山西人闯关东要攀山跨水地冒险，只是隔着长城隘口，所以吉林的移民里，河北人也颇多。

绵延三百余年的闯关东大潮，实以山东、山西、河北人为最多。今天，这些不同地域的口音都已消失，（下转第164页）



# 吉林市政协2020年一季度大事记

## 1月

1月2日，在市政协常委会议室召开了十三届十六次常委会议。市政协主席王德胜出席会议并讲话，市委常委、副市长熊亮华应邀出席会议。会议由市政协副主席刘长木主持。市政协副主席张文才、孙秀云、孙洪彬、马招利、李敏花，秘书长陈雁参加了会议。

1月4日，政协吉林市第十三届委员会第四次会议新闻发布会在市机关会议中心举行。

1月6日，政协吉林市第十三届委员会第四次会议在市机关会议中心隆重开幕。

同日，政协吉林市第十三届委员会第四次会议在市机关会议中心举行委员协商议政大会发言。

同日，市政协第十三届委员会召开第二十五次主席会议。

同日，市政协第十三届委员会召开第十七次常委会议。

同日，市委书记王庭凯参加市政协十三届四次会议第三讨论组讨论，听取大家意见建议。

1月7日，市委副书记、代市长贺志亮参加市政协十三届四次会议第五讨论组讨论，听取意见和建议，与委员们共商全市发展大计。

同日，市政协第十三届委员会召开第十八次常委会议。

同日，政协吉林市第十三届委员会第四次会议圆满完成各项议程，在市机关会议中心胜利闭幕。

1月16日，市政协党组书记、主席王德胜主持召开市政协2020年第1次理论学习中心组（扩大）学习会议。市政协党组副书记、副主席刘长木出席会议。市政协党组成员、副主席孙洪彬、马招利，市政协党组成员、秘书长陈雁参加会议。市政协副主席张文才、孙秀云、李敏花列席会议。

1月17日，市政协主席王德胜走访慰问了市政协原副主席彭乐烈，市政协委员王宏光，党外代表人士、康奈尔集团董事长宋治平。

1月19日，市政协主席王德胜来到蛟河市黄松甸镇南顶子村，走访慰问包保贫困户，给他们送去慰问金和慰问品，向他们致以新春问候和美好祝福。

1月20日，在主席会议室召开了“不忘初心，牢记使命”主题教育总结大会，市政协机关全体干部参加了会议。

1月20日，市政协主席王德胜带队走访慰问解放军第九六五医院，并为医院送上拥军慰问品。

同日，市政协主席王德胜，市政协副主席孙秀云、李敏花出席市委2020年第1次常委（扩大）会议。

1月21日，市政协举办机关离退休老干





部迎新年茶话会。市政协主席王德胜、副主席刘长木、秘书长陈雁参加会议。

同日，市政协主席王德胜参加全市经济运行调度会议。

1月30日，市政协主席王德胜到蛟河市

调研检查疫情防控工作并现场指导。

1月31日，市政协主席王德胜，市政协副主席张文才、马招利、李敏花参加了市委2020年第3次常委（扩大）会议暨疫情防控工作领导小组会议。

## 2月

2月4日，市政协主席王德胜参加市政府召开的紧急会议，传达中央、省委、省政府主要领导批示精神。

同日，市政协主席王德胜到蛟河市督导检查疫情防控工作。

2月6日，市委书记王庭凯赴蛟河市、舒兰市社区和农村督导检查疫情群防群治和外省来吉及返吉人员排查工作。市政协主席王德胜陪同督导检查。

2月10日，市政协主席王德胜参加市委2020年第6次常委（扩大）会议暨疫情防控工作领导小组第11次会议。

2月11日，王德胜主席参加了市委绩效考核工作专题会议。

2月12日，市政协召开2020年第3次党组（扩大）会议，传达学习习近平总书记对新冠肺炎疫情防控工作的重要指示精神，传达学习省委书记巴音朝鲁、省长景俊海和市委书记王庭凯对新冠肺炎疫情防控工作的讲话精神，通报市政协参与抗击新冠肺炎疫情工作情况，研究部署当前工作。市政协党组书记、主席王德胜主持会议并讲话。市政协党组成员、副主席马招利出席会议。市政协副主席张文才、孙秀云、李敏花列席会议。

2月18日，市政协主席王德胜，市政协副主席刘长木、张文才、孙秀云、孙洪

彬、马招利、李敏花等参加了市委2020年第8次常委（扩大）会议暨疫情防控工作领导小组第15次会议。

2月19日，市政协主席王德胜到丰满区包保重点复工企业督导检查疫情防控工作。

2月20日，市政协副主席刘长木到包保的吉林市正大国际医院、吉友物流有限公司、成达加气站等重点复工企业，督导检查疫情防控和复工复产工作。

2月21日，市政协副主席孙洪彬到高新区7家复工企业，督导检查复工生产和防疫工作情况。

2月23日，市政协主席王德胜、副主席刘长木在吉林市视频分会场参加了中央统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会。

2月24日，市政协副主席孙洪彬走访了吉林市港华燃气有限公司、吉林市吉芙特制衣有限公司、中国电信吉林市分公司、中国电信股份有限公司吉林市分公司，督导检查复工生产和防疫工作情况。

2月25日，市政协主席王德胜在吉林市视频分会场参加了全省统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展“三抓”“三早”行动动员大会。

同日，市政协副主席马招利到丰满区



的吉林昊宇电气有限公司、市松花湖实业有限公司，督导检查企业疫情防控及复工复产情况，了解企业复工复产过程中遇到的问题和困难。

同日，市政协主席王德胜，市政协副主席刘长木、张文才、孙秀云、孙洪彬、李敏花参加了市委2020年第9次常委（扩大）会议。

2月26日，市政协召开了2020年第4次党组（扩大）会议，传达学习习近平总书记在中央政治局常委会议上的重要讲话精神，传达学习中央政治局会议精神，传达学习习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的重要讲话精神，传达学习市委常委（扩大）会

议主要精神；研究通过政协吉林市委委员会党组2020年工作要点；听取关于市委政协工作会议筹备方案的情况汇报。市政协党组书记、主席王德胜主持会议并讲话。市政协党组副书记、副主席刘长木，市政协党组成员、副主席孙洪彬、马招利，市政协党组成员、秘书长陈雁出席会议。市政协副主席张文才、孙秀云、李敏花列席会议。

2月26日，在市政协主席会议室召开了政协吉林市第十三届委员会第26次主席会议。市政协主席王德胜主持会议。市政协副主席刘长木、张文才、孙秀云、孙洪彬、马招利、李敏花，秘书长陈雁出席会议。

## 3月

3月1日，市政协主席王德胜到蛟河市督导检查统筹推进疫情防控和经济社会发展工作。

3月3日，市政协主席王德胜出席了市级领导精准帮扶重点企业专题会议。

同日，市政协主席王德胜参加了市委绩效考核工作专题会议。

3月5日，市政协主席王德胜，市政协副主席刘长木、张文才、孙秀云、孙洪彬、李敏花参加了市委2020年第10次常委（扩大）会议。市政协秘书长陈雁代表市政协党组汇报了《政协吉林市委委员会2020年度协商计划》。

3月11日，市政协主席王德胜到丰满区包保的企业督导疫情防控和复工复产。

同日，市政协主席王德胜参加了市委2020年第11次常委（扩大）会议。

3月12日，市政协主席王德胜，市政协副主席刘长木、孙秀云、孙洪彬、马招利、李敏花，市政协秘书长陈雁等参加了中共吉林市纪委十三届五次全体会议。

同日，市政协主席王德胜参加了全市扶贫开发工作领导小组（扩大）2020年第2次会议。

3月上旬，市政协机关党员干部职工和退休老党员积极踊跃为疫情防控送真情、献爱心，自愿捐款。

3月13日，市政协主席王德胜、市政协副主席马招利赴市小微企业商会调研政协委员活动室筹建工作和小微企业疫情防控与生产经营情况。

3月13日，市政协副主席刘长木到昌邑区就重点复工企业疫情防控工作进行督查指导。





3月17日，市政协主席王德胜参加了全市“三早”项目建设及经济运行调度会议。

3月18日，市政协召开2020年第5次党组（扩大）会议，传达学习习近平总书记近期关于新冠肺炎疫情防控的重要讲话精神，传达学习中共中央办公厅印发《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，传达中共吉林市第十三届纪律检查委员会第五次全体会议精神，审议市政协机关党委工作要点和机关信息化建设工作要点。市政协党组书记、主席王德胜主持会议并讲话。市政协党组副书记、副主席刘长木，市政协党组成员、副主席孙洪彬、马招利，市政协党组成员、秘书长陈雁出席会议。市政协副主席张文才、孙秀云、李敏花列席会议。

3月19日，市政协主席王德胜、市政协副主席马招利到位于吉林经济技术开发区的鼎基电力工程有限公司，调研企业复工复产情况及“政协委员之家”筹建工作情况。

同日，市政协副主席张文才再次来到昌邑区就重点复工企业疫情防控工作进行督导。

3月24日，市政协主席王德胜参加了研究吉林大桥拆除相关工作会议。

3月25日，市政协召开2020年第2次理论学习中心组（扩大）学习会议，传达学习习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话，市政协党组成员结合学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，就如何更好履行政协职能，助推全市决战决胜脱贫攻坚工作，分别进行了学习交流发言。市政协党组书记、主席王德胜主持会议并讲话。市政协党组副书记、副主席刘

长木，市政协党组成员、副主席孙洪彬、马招利，市政协党组成员、秘书长陈雁出席会议。市政协副主席张文才、孙秀云、李敏花列席会议。

同日，市政协召开2020年第6次党组（扩大）会议，传达学习习近平总书记在中央政治局常委会上关于新冠肺炎疫情防控的重要讲话精神，审议市政协2020年扶贫工作安排意见。市政协党组书记、主席王德胜主持会议并讲话。市政协党组副书记、副主席刘长木，市政协党组成员、副主席孙洪彬、马招利，市政协党组成员、秘书长陈雁出席会议。市政协副主席张文才、孙秀云、李敏花列席会议。

3月26日，市政协主席王德胜到丰满区小白山乡、江南街道中海社区和昌邑区哈达湾街道筑石红社区，就政协委员联络站建设和运行情况进行调研，市政协副主席孙洪彬陪同调研。

同日，市政协秘书长陈雁参加了市委统战工作领导小组2020年第1次全体（扩大）会议。

3月27日，市政协主席王德胜参加了市委理论学习中心组（扩大）2020年第1次集体学习会议。

同日，市政协主席王德胜出席了市委2020年第12次常委（扩大）会议。

3月30日，市政协主席王德胜，市政协副主席刘长木、张文才、孙秀云、孙洪彬、马招利、李敏花，市政协秘书长陈雁参加了省委组织部组织的关于一级巡视员人选推荐会。

3月31日，市政协主席王德胜到吉林齐略律师事务所，就法律界别政协委员活动室筹建工作进行调研，市政协副主席刘长木、张文才陪同调研。



# 在政协吉林市十三届委员会第四次会议上





# 抗击疫情 政协在行动



王德胜主席到超市督导检查



王德胜主席到国安药业督导检查



王德胜主席到井管小区督导检查



王德胜主席到新源丰满电厂督导检查



市政协委员向北华大学附属医院捐赠医疗物资



市政协委员向人民医院捐赠医疗物资



市政协委员向吉林化工学院捐赠抗疫物资



市政协委员向吉化第三小学捐赠抗疫物资